

Este documento fue digitalizado como producto del proyecto BIBLIOTECA DIGITAL, a cargo de la Biblioteca y del Laboratorio de Geomática del Instituto de Investigaciones Sociales de la Universidad Autónoma de Baja California.

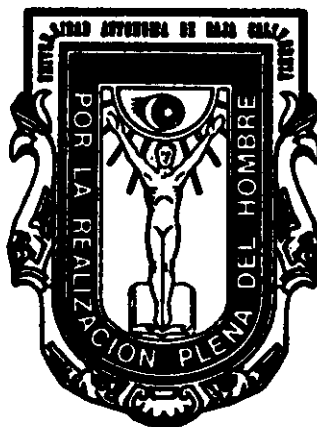


Advertencia:

En este proceso se encontraron documentos incompletos, con páginas ilegibles, entre otros errores, atribuibles al documento impreso y no a la digitalización.

Universidad Autónoma de Baja California

ESCUELA DE CIENCIAS SOCIALES Y POLITICAS



**"DINAMICA DEL SECTOR INDUSTRIAL MAQUILADOR
EN MEXICALI, BAJA CALIFORNIA (1980 - 1987)"**

MEMORIA DEL CURSO DE TITULACION:
"PROBLEMAS FRONTERIZOS"

QUE PRESENTAN PARA OBTENER EL TITULO DE

LICENCIADO EN SOCIOLOGIA

ANGELICA BATIS VERDUGO

LUZ BEATRIS ROMO BUSTOS

MEXICALI, BAJA CALIFORNIA

NOVIEMBRE DE 1988.

ADQUIRIDO por **DONACION**

Fecha de Ingreso **APR 11 1957**

REG _____

CLASIFIC. _____

NOTACION _____

No. EJEMS. _____

EJEMPLAR _____

BIBLIOTECA

INST. INVEST.
SOCIALES

U. A. B. C.

LIBRARY OF THE
U. S. DEPARTMENT OF AGRICULTURE



U. S. DEPARTMENT OF AGRICULTURE
LIBRARY OF THE U. S. DEPARTMENT OF AGRICULTURE

U. S. DEPARTMENT OF AGRICULTURE
LIBRARY OF THE U. S. DEPARTMENT OF AGRICULTURE

U. S. DEPARTMENT OF AGRICULTURE
LIBRARY OF THE U. S. DEPARTMENT OF AGRICULTURE

U. S. DEPARTMENT OF AGRICULTURE
LIBRARY OF THE U. S. DEPARTMENT OF AGRICULTURE

U. S. DEPARTMENT OF AGRICULTURE
LIBRARY OF THE U. S. DEPARTMENT OF AGRICULTURE

D E D I C A T O R I A

- A tí Señor Dios: que me has proporcionado tu compañía
y el afán necesario para lograr las
metas que me he trazado.
- A mis Padres: Alfredo Romo A. y Felicitas B.de Romo
Por su ayuda, comprensión y amor que
siempre me han brindado.
- A mis hermanos: Miguel Angel, Carolina, José Alfredo,
Jesús Ramón, Juan Carlos y Sergio.
- Al Maestro: David F. Fuentes Romero, por su
interés y dedicación incondicional en
el asesoramiento de éste trabajo.
- A mis Amigas: Sofía, Doris, Celina, Patricia y
Angélica por su siempre grata
compañía y amistad.

S I N C E R A M E N T E

Beatris

A mis padres: Jorge Bátiz López y Ramona Verdugo de Bátiz, por su comprensión cariño y confianza, con Todo mi amor.

A mis Hermanos(as) y Sobrinos Con Cariño para ellos.

Con el mas sincero agradecimiento a nuestro asesor el Maestro David Fernando Fuentes Romero por habernos auxiliado para la realización de este trabajo, además de soportarnos tanto y poder ver en el a un amigo, nuestra muestra de admiración y respeto para él por siempre.

A Beatris, Doris, Celina, Sofia y Paty, por poder considerarlas mis amigas.

Angelica

I N D I C E

	pag.
Introducción	3
 CAPITULO I.-CONSIDERACIONES TEORICAS EN EL ESTUDIO DE LA INDUSTRIA MAQUILADORA	
1.1.-Maquiladora y Frontera: Definición y Características.	7
1.2.-Delimitación del estudio en Frontera Norte: Mexicali Baja California.	13
 CAPITULO II.-FORMACION DE LA INDUSTRIA MAQUILADORA EN FRONTERA NORTE	
2.1.-Establecimiento del Régimen de Zona Libre.	19
2.2.-Antecedentes, causas y características de los Programas de Industrialización Fronteriza.	24
2.2.1.-Antecedentes.	24
2.2.2.-Causas y Características.	29
2.3.-Políticas de Apoyo a la Industria Extranjera.	38
2.4.-Relaciones Económicas México-Estados Unidos.	46
2.4.1.-Internacionalización del Capital Norteamericano.	46
 CAPITULO III.-LA INDUSTRIA MAQUILADORA EN MEXICALI BAJA CALIFORNIA.	
3.1.-Antecedentes de la actividad industrial en Mexicali Baja california.	57
3.2.-Crecimiento Industrial Maquilador en Mexicali (1980-1987).	60
3.2.1.-Población Económicamente Activa en la Industria Maquiladora.	60

3.2.2.-Principales Ramas de Actividad en la Industria Maquiladora.	65
3.2.3.-El Grado de Integración Nacional e Internacional de la Industria Maquiladora de Mexicali Baja California.	72
CONCLUSIONES GENERALES.	76
Anexo Estadístico.	80
Indice de Cuadros.	97
Bibliografía General.	99

I N T R O D U C C I O N

En el año de 1965 se aprobaron en México, programas de industrialización en frontera; programas similares a los aplicados en Hong Kong y Taiwan, cuyas características principales eran las actividades orientadas al ensamble de componentes elaborados en Estados Unidos; por lo cual no se requería de mano de obra calificada ya que el trabajador sólo intervenía en una de las fases del proceso productivo.

El Programa de Industrialización en la zona fronteriza del norte de México resultó ser una alternativa prometedora para la industria norteamericana en su lucha por la internacionalización del proceso productivo, buscando abaratar sus costos de producción a partir de las bajas remuneraciones ofrecidas al obrero en México en relación con los Estados Unidos, además dicha internacionalización permitía competir con otras industrias extranjeras en diferentes ramas de producción.

La zona fronteriza del norte de México, poseía y posee las características idóneas para establecer dichos programas por contar con mano de obra disponible, debido a las constantes migraciones a la zona y a la terminación del programa de braceros (1964), sin dejar de lado los bajos salarios señalados anteriormente.

Así fue como el gobierno mexicano manejó como principal objetivo para la implantación de éste programa, el de proporcionar empleo a la mano de obra desocupada para poder

incorporarlos a la economía local otorgando grandes facilidades a las compañías norteamericanas para que se establecieran en la zona fronteriza.

Partiendo de este contexto, realizaremos un análisis del surgimiento y dinámica de la industria maquiladora en Mexicali Baja California en el periodo 1980-1987, ciclo más actual del desarrollo de la maquiladora donde se aprecia su crecimiento, así como su importancia en la generación de empleos en el sector manufacturero destacando el comportamiento de la mencionada actividad en cuanto al número de empresas, sueldos y prestaciones sociales, así como el personal ocupado en las diferentes ramas de actividad, además de establecer el grado de integración nacional e internacional a través de la utilización de materias primas importadas en el proceso productivo.

La Frontera Norte de México en la década de los 60's atraviesa por una de las etapas más cruciales de desempleo y descenso económico para lo cual se presenta como alternativa el Programa de Industrialización Fronteriza (abriéndose las puertas a la inversión extranjera), desprendiéndose de él la industria maquiladora, de donde surge nuestra inquietud de conocer el comportamiento de este sector en el municipio de Mexicali en lo referente a la generación de empleos, la interrelación que guarda con los Estados Unidos y el crecimiento de las ramas de actividad.

Para el tratamiento de este tema se elaboraron algunos

objetivos los cuales se desarrollan a lo largo del trabajo, y que presentamos a continuación:

- ** ~~Evaluar la importancia de~~ la Zona Libre en la implantación de la industria maquiladora en el Municipio de Mexicali, Baja California.
- ** Determinar el crecimiento y concentración de la industria maquiladora en Mexicali, Baja California y su contribución en el empleo.
- ** ~~Evaluar el grado de integración que guarda la~~ industria maquiladora con respecto a la nación y a nivel internacional en cuanto a la utilización de materias primas.

De lo anterior pretendemos lograr una apreciación de la relevancia de la zona libre y su contribución en el establecimiento de programas de industrialización fronteriza, así como al óptimo funcionamiento de los mismos. Otro aspecto de análisis lo conforman las principales ramas de actividad de la industria maquiladora y el dinamismo que presenta en el periodo de estudio.

Las hipótesis que rigen el desarrollo del tema son:

- ** El surgimiento de la industria maquiladora está determinado por las necesidades de internacionalización ~~del capital extranjero~~ con el propósito de aminorar sus costos de producción.
- ** El crecimiento industrial maquilador de Mexicali Baja California está en función del crecimiento de la economía de Estados Unidos por ser éste el proveedor de sus materias primas.
- ** Las ventajas comparativas entre la frontera norte y el interior del país para establecer las industrias maquiladoras están determinadas, por su ubicación espacial y la Zona Libre.

La elaboración y proceso del tema se hizo mediante la

revisión de documentos para extraer los aspectos teóricos que juzgamos acordes a nuestro estudio, partimos de las definiciones teóricas de maquiladora y frontera para posteriormente presentar el origen histórico de la industria maquiladora en frontera norte y antecedentes de la actividad industrial en Mexicali, así como su desenvolvimiento en el periodo 1980-1987. Para el tratamiento de este periodo se utilizó información estadística proporcionada por la Secretaría de Desarrollo del Gobierno del Estado y publicaciones del Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática y otras fuentes como los cuadernos de Economía de la UABC, de donde se adquieren los rubros: número de empresas, de empleados, sueldos salarios y prestaciones sociales, materias primas importadas, producto interno bruto, ramas de actividad y producción total, con el fin de esclarecer y tener un acercamiento real con la actividad industrial mexicalense.

CAPITULO I : CONSIDERACIONES TEORICAS EN EL ESTUDIO DE LA INDUSTRIA MAQUILADORA.

1.1.- Maquiladora y Frontera: Definición y Características.

El concepto de maquiladora encierra múltiples aspectos, por lo cual, se elegirán aquellos que están orientados a la división del proceso productivo internacional, afín a nuestro estudio.

Para enmarcar a la industria maquiladora dentro de éste contexto, nos remitiremos a lo que señala Alejandro Mungaray al respecto, donde establece que, "...es una forma resultante de la necesidad de expansión capitalista, que se caracteriza por una gran utilización de fuerza de trabajo en relación a la composición de tecnología..."(1) donde intervienen ciertos indicadores en las decisiones de instalación para operaciones de producción; la zona fronteriza del norte de México posee las características idóneas para la instalación de las plantas maquiladoras, ya que cuenta con grandes ventajas que disminuyen los costos de producción, principalmente por su ubicación geográfica, dada su cercanía con Estados Unidos y su abundante fuerza de trabajo generada por los flujos migratorios hacia la región.

"Las maquiladoras son plantas relativamente rudimentarias, con un nivel medio de inversión reducido en las que se ensamblan o procesan materias primas o bienes intermedios procedentes de los Estados Unidos que, una vez terminados se regresan a ese país bajo un tratamiento arancelario especial que grava solamente el

valor agregado de las operaciones..."(2).

El tratamiento arancelario especial se rige por las cláusulas 807 y 806.3 de la legislación arancelaria de Estados Unidos, donde los artículos ensamblados en el extranjero tienen facilidad de regresar a Estados Unidos aplicandoles un gravamen por el valor agregado en el exterior.

"...La cláusula 807 establece que los artículos importados ensamblados en países extranjeros con componentes fabricados en Estados Unidos se encuentran sujetos a derechos arancelarios basados en el valor total del producto importado menos el valor de los componentes fabricados en Estados Unidos ... la cláusula 806.3 ... dispone que los artículos de metal norteamericano que son enviados al exterior para ser sujetos a un procesamiento adicional, pagarán gravamen al reingresar a Estados Unidos, sólo por el valor de dicho procesamiento..."(3).

En el caso de México el sistema arancelario que prevalece es el de zona libre.

"Las maquiladoras son industrias con un capital de inversión en 85% aproximadamente de origen extranjero, predominantemente norteamericano, instaladas en los municipios fronterizos. Las plantas importan a México materias primas o productos semiterminados de origen estadounidense que ensamblan y terminan en México. La totalidad de la producción se exporta a Estados Unidos, en donde sólo pagan derechos de importación al valor agregado generado en México..."(4).

Las maquiladoras poseen ciertas características que las definen y que las identifican dentro de los procesos industriales en la frontera norte, los cuales presentamos a continuación.

"Maquiladoras son aquellas plantas manufactureras establecidas en México:

- a).- Que son filiales de empresas estadounidense o plantas contratadas, ya sea de capital nacional o extranjero.
- b).- Que se dediquen al ensamble de componentes y/o procesamiento de materias primas, ya sea de productos intermedios o finales.
- c).- Que la casi totalidad de materias primas y/o componentes sean importados de los Estados Unidos y de nuevo reexportados a ese país una vez terminado el proceso de maquila y
- d).- Que utilicen labor intensiva de trabajo"(5).

Un concepto mas concreto de lo que es una empresa maquiladora y que además se le denomina como maquiladora internacional, es el que la establece "...como una unidad económica que realiza operaciones de producción a partir de materias primas o partes propiedad de otra empresa contratante o matriz extranjera y que envía el producto al mercado extranjero que ésta disponga, incurriendo en éste proceso por lo tanto en una importación temporal"(6).

Concluyendo, se puede decir que, las plantas maquiladoras instaladas principalmente en el norte de México, están basadas en una necesidad de internacionalización de capital extranjero en busca de mercados de trabajo que presenten ventajas en la disminución de costos de producción.

Las maquiladoras instaladas del lado mexicano son parte de empresas extranjeras que las proveen de materias primas para las cuales realizan procesos de ensamblado.

Los productos terminados se reexportan a su lugar de origen después de haber realizado una fase en el proceso de producción, bajo sistemas arancelarios con beneficios para el país dueño de los medios de producción.

Dentro del estudio a realizar sobre plantas maquiladoras, se establece su ubicación en la zona fronteriza, la misma que requiere de una definición para poder establecer el concepto y el trato que se le dará como parte fundamental de dicho estudio.

"En términos formales la frontera señala, en efecto, los límites del principio al fin de la jurisdicción territorial de las instituciones jurídico-políticas de cada país limítrofe; sin embargo en la realidad la frontera es un sitio donde tienen lugar diversos procesos de interacción de individuos e instituciones..."(7).

Para establecer un criterio de frontera hay que destacar las características que poseen los estados del norte de México y hacer un análisis de los aspectos económicos, políticos y sociales que manifiestan en su relación con el país vecino. Las actividades de maquila dependen de los Estados Unidos en cuanto a la adquisición de materias primas y el destino de los productos terminados, además se dan flujos de consumidores de uno y otro lado de la frontera.

"...la frontera norte ejemplifica concreta y cristaliza de manera transparente, su situación de dependencia. Esta es una característica que le da homogeneidad y por lo mismo la posibilidad de ser considerada como una región específica del país"(8).

En México existe una gran penetración de patrones culturales influenciados por la sociedad estadounidense que se ven aún más marcados y evidentes en la zona fronteriza, dado por supuesto a la cercanía con los Estados Unidos.

La existencia de una notable incapacidad del estado mexicano para generar fuentes de trabajo, aunado a los flujos migratorios, tanto del interior de la república hacia la frontera; como de ésta hacia los Estados Unidos, ha generado un aumento en la tasa de desempleo y una alta concentración de la población en las áreas urbanas que trae como consecuencia la inmediata deficiencia en el nivel y calidad de servicios públicos en el área.

La zona fronteriza "...es la línea divisoria entre dos sistemas muy diferentes. La frontera es entonces la evidencia de una discontinuidad entre procesos, que obedecen a centros de decisión distintos. También es el límite formal de la intervención y de la puesta en ejecución de políticas o planes definidos por centros de poder"(9).

Tanto en México como en Estados Unidos se crean planes y programas para ponerse en marcha en las zonas limítrofes (como es el caso en el lado mexicano del PRONAF y el PIF por citar

algunos) por lo tanto es ahí donde al final van a repercutir los resultados de dichos planes y programas.

Los beneficios que puedan traer consigo estas decisiones gubernamentales, no suelen ser equitativos, ya que algunas políticas de desarrollo están supeditadas a los intereses de Estados Unidos ocasionadas por la gran dependencia generada por la deuda externa.

Al establecerse en la frontera norte de México el Programa de Industrialización Fronteriza se contempla a la frontera mexicana como la poseedora de características idóneas para dicha implantación, y a la industria maquiladora como generadora de procesos de innovación tecnológica, fuentes de empleo y divisas.

El Programa Nacional Fronterizo (PRONAF) y El Programa de Industrialización Fronteriza (PIF) son los precursores de la etapa del desarrollo industrial en la franja fronteriza del norte de México. El PRONAF se inició en el año de 1961, el cual "...incorporó a la industria maquiladora de exportación como un instrumento para promover el desarrollo económico y generar fuentes de empleo"(10). Otro de los principales objetivos de dicho programa fué la integración de la economía fronteriza a la nación.

El Programa de Industrialización Fronteriza (PIF) se implanta una vez terminado el Programa de Braceros; ya que la frontera se encontraba con una sobre tasa de desempleo, sus "...orígenes se remontan a 1965. En efecto sus principales objetivos han sido

reducir las tasas de desempleo y subempleo existentes, y a más largo plazo crear un pool de mano de obra calificada"(11); además de adquirir divisas para destinarlas al pago de la deuda externa. La industria maquiladora contribuye a la adquisición de divisas; pero se encuentra limitada, al intentar abatir las tasas de desocupación y subocupación existentes en las ciudades fronterizas del norte de México; ya que no incorpora al proceso productivo al total de la mano de obra masculina desempleada, que es la que presenta las tasas de desocupación más elevadas, sino que por las características propias del ensamble requieren y emplean mano de obra femenina en mayor medida.

Por otra parte la aportación de la industria maquiladora en la creación de mano de obra calificada, a partir de los procesos de innovación tecnológica, no se llevaron acabo, debido a que dentro de las plantas, los trabajadores realizan sólo una pequeña parte del proceso productivo, por lo cual no se requiere un tipo de mano de obra calificada. El mejoramiento de las técnicas de producción se dan exclusivamente en el país central, y no se extienden a las plantas localizadas en el país subdesarrollado; como sucede en las plantas maquiladoras instaladas en Baja California, y en general, en toda la franja fronteriza del norte de México.

1.2.- Delimitación del estudio en Frontera Norte: Mexicali Baja California

La Frontera Norte de México se considera el área donde

mayormente se realiza el proceso de desarrollo de la actividad maquiladora, su importancia radica en su cercanía con los principales mercados y centros productores del sur de los Estados Unidos.

La zona fronteriza del norte de México está compuesta por 6 estados y 35 municipios a lo largo de 3,597 Km de frontera entre México y Estados Unidos.

La existencia de diferencias en los municipios que integran el área nos hace pensar que no existe una región homogénea, sin embargo en diversas investigaciones se plantean divisiones acorde a los estudios puestos en práctica, de manera general, a nivel nacional y de manera particular, por estados. "Otro tipo de estudios regionales sobre México conservaba interés en la identificación y proposición de una división regional para el país basada en una regionalización por estados y por nuevos indicadores de regionalización (Bataillon, 1969; CEPAL, 1972, Unikel, 1976; Barkin y King, 1970; Bassols Batalla, 1971, 1972, 1979 y 1982; Lavell, 1972 y COPLAMAR, 1982)" (12).

Para justificar el señalamiento sobre regionalización de la zona fronteriza del norte de México se establece que "Hay una vieja polémica alrededor de la objetividad de estos acotamientos, acerca de si las regiones existen realmente o si son solamente un mero instrumento operativo para el análisis y por lo tanto pueden ser definidas tan arbitrariamente como se desee" (13).

Para reafirmar el concepto de región se tomará en cuenta que, "...una región debe ser un espacio geográfico continuo con un máximo de homogeneidad interna...un espacio geoeconómico integrado por uno o mas estados contiguos, cuya homogeneidad o similitud interna (económica, social, natural, etc.) sea mayor entre sí que la observada en otro estado colindante" (14).

La región a analizar en esta ocasión será el municipio de Mexicali Baja California, de la cual es necesario conocer tanto su estructura física como en términos generales, hacer una descripción de su estructura económica.

Al que en un principio se le conoció como Distrito Norte, posteriormente, Territorio Norte, y desde 1950, Estado de Baja California, está integrado por cuatro municipios: Tijuana, Mexicali, Ensenada y Tecate, dicho estado tiene una ubicación geográfica de la siguiente manera: se extiende de Norte a Sur desde la frontera con Estados Unidos, desde el paralelo 32 hasta el paralelo 28 grados, donde limita con el estado de Baja California Sur en una superficie territorial de 70,113 Km cuadrados, ocupando el lugar número doce por su extensión territorial en el país.

De esta superficie Mexicali tiene una extensión de 13,689.20 Km cuadrados que representa el 19.5 por ciento de la extensión total del estado, además sus límites son al norte con los Estados Unidos, al este con los Estados Unidos y el estado de Sonora, y el Golfo de Cortez, al sur con el municipio de Ensenada, al oeste

con Tecate y Ensenada. (cuadro 1).

En el estado se registró una población total para 1970 de 870,421 habitantes y una densidad da población de 12.41 habitantes por kilómetro cuadrado, y según los datos obtenidos del censo de población de 1980, la población total fue de 1,177.886 habitantes, con una densidad de población de 17 habitantes por kilómetro cuadrado.

Del total de la población del estaso en Mexicali se ubicaron para 1970 396,324 habitantes y para 1980 fluctuaba entre 510,664 y 592,908 habitantes, según datos obtenidos de los censos y proyecciones hechas por el Consejo Estatal de Población.(CONEPO). (cuadro 2).

Para analizar el incremento poblacional que se ha presentado en la entidad, deben tomarse en cuenta los flujos migratorios hacia esta área en busca de mejores oportunidades de vida dentro de esta región o con la idea de cruzar hacia los Estados Unidos; los principales grupos migrantes provienen de Jalisco, Sinaloa y Sonora. (cuadro 3).

Esta población asentada en Baja California tiene un carácter de tipo urbano en su mayoría; en 1980 el 85.3 por ciento era población urbana y el restante 14.7 por ciento era de tipo rural; mientras que a nivel nacional se registraba un 66.3 por ciento de población urbana y 43.7 rural.

En Mexicali en 1970 existía un 70 por ciento de población urbana y un 30 por ciento de población rural, para 1980 78.8 por

ciento y 21.2 por ciento respectivamente. (cuadro 4).

El desarrollo que se ha presentado en Mexicali Baja California de una manera general ha sido el siguiente: La Población Económicamente ^{ACTIVA} (PEA) se distribuyó como a continuación se presenta; en 1960 el sector primario absorbía el 53.1 por ciento del total de la PEA en el municipio, para 1980 esta magnitud había descendido a 13.7 por ciento, actualmente de la superficie total del estado el 7.4 por ciento corresponde a las tierras de labor, y de estas 4.4. son de temporal y 3 por ciento de riego; el sector terciario absorbió el 28.5 y 37.0 por ciento respectivamente. El sector secundario por su parte incrementó su participación de 14.1 a 17.7 por ciento. La PEA en el sector terciario en 1960 registró un 29.2 por ciento y en 1980 un 35.8 por ciento.

Aunque a Baja California se le ha considerado como un estado que basa su economía en el sector terciario, en Mexicali no puede pasar desapercibido el incremento que se registró en el segundo sector referente a la industria, ya que las maquiladoras representan un factor importante dentro del mismo.

Dentro de este sector las empresas maquiladoras son una fuente de empleo muy significativa, y además, una contribución para el crecimiento industrial de la entidad.

NOTAS DEL CAPITULO I

- 1.-Mungaray Lagarda, Alejandro. Economía Informa, "Maquiladoras, Teoría y Práctica", Num. 110, UNAM, México, Nov., 1983, p. 77.
- 2.-Xirau Icaza, Joaquín. "Nuestra dependencia fronteriza", FCE, Archivo del Fondo 48, México 1976, p.77
- 3.-Arriola Woog, Mario. "El Programa Mexicano de Maquiladoras: una respuesta a las necesidades de la industria norteamericana", Colección Norte y Sur/IES, EDUG; Universidad de Guadalajara, Guadalajara, Jalisco, México, 1980, p.17.
- 4.-Corona Rentería. Alfonso. Economía Informa, "La Industria de la Desigualdad", Num. 110, UNAM, México, Nov., 1983, p. 32.
- 5.-Iglesias, Norma. "La Flor mas bella de la maquiladora", CEFNOMEX, Mexico 1985, p.1.
- 6.-Martínez Tarrago, Trinidad, y otros. "La Industria Maquiladora de Exportación en las Zonas Fronterizas del Norte de México", CIDE, México, 1983, p.11.
- 7.-Bustamante, Jorge. Foro Internacinal 75, "El Estudio de la Zona Fronteriza México-Estados", El Colegio de México, México 1979, p.472.
- 8.-Xirau Icaza, Joaquín. op. cit. p. 38.
- 9.-Hiernaux, Daniel. "Urbanización y Autoconstrucción de la Vivienda en Tijuana", Centro de Ecodesarrollo"; México 1986, p.34.
- 10.-El Mercado de Valores, Año XLVI, No. 43, Nacional Financiera, México, Octubre 27 de 1986, p.1004.
- 11.-Mendoza Berrueto, Eliseo. "Impactos Regionales de las Relaciones Económicas México-Estados Unidos, COLMEX, 1984, p.344.
- 12.-Castillo, Victor M. "Desarrollo Regional y Frontera Norte: Configuración Regional 1960-1980", Cuadernos de Economía, No.1 Serie 2, UABC, Mexicali, B.C., 1986, p.8.
- 13.-Martínez Tarrago y otros op. cit. anexo No. 4 p.3
- 14.-Carrillo Arronte, Ricardo. "Ensayo Analítico Metodológico de Planificación Interregional en México" Fondo de Cultura Económica, México 1986, p.p. 78-79

CAPITULO II : FORMACION DE LA INDUSTRIA MAQUILADORA EN FRONTERA NORTE.

2.1.-Establecimiento del régimen de Zona Libre.

La Zona Libre del Norte de México, surge y se desarrolla por una serie de hechos y fenómenos que se venían suscitando en la región; como fueron: 1).-El aislamiento del área norte de México por la falta de infraestructura en red de comunicaciones eficientes, que impedían su integración con la Economía Nacional 2).-Los Estados Unidos querían ocupar otra parte del territorio mexicano 3).-La frontera en 1840-1914 fue escenario de conflictos culturales, raciales, económicos, políticos y militares, como lo señala Raúl Fernández.

La Zona Libre "...se extendió a 1833 millas desde el Golfo de México hasta la Costa del Pacífico y doce millas y media de ancho, su importancia radica en las diferencias arancelarias que podrían aprovecharse dentro de la zona" (1).

Con la diferencia de costos en los productos de consumo, se inicia un flujo migratorio hacia los Estados Unidos, lo que el gobierno mexicano viendo la gravedad de la situación otorga su autorización para que se puedan importar mercancías con bajos impuestos a través de las aduanas de la frontera de Tamaulipas.

"En 1852 aprobaron un acta según la cual las mercancías europeas importadas a los Estados Unidos podían ser enviadas en depósito bajo fianza a México...éstas mercancías

podían tenerse indefinidamente en almacenes de la frontera, y si se enviaban a México, serían eximidas de derechos de exportación" (2).

Así es como se da el surgimiento de la zona libre, para responder a las acciones de los Estados Unidos y controlar el índice de contrabando de productos necesarios que se venían manifestando a través de las aduanas fronterizas, además de ser una respuesta al fortalecimiento de los conglomerados humanos en la frontera.

"A nivel estatal el precursor de la zona libre mexicana fué el gobernador de Tamaulipas en 1858, quien la estableció en un decreto por el cual todas las mercancías extranjeras utilizadas en las ciudades fronterizas del estado fueron eximidas de los impuestos federales..."(3), posteriormente la zona libre se extendió a los demás estados de la frontera, como fueron Chihuahua, Coahuila, Sonora, y el entonces territorio de Baja California.

En el caso particular de Baja California, la aun escasa población, representó un factor determinante para la implantación de perímetros libres, como atracción de población hacia ésta área, dado que representaba una tentación para los Estados Unidos, quien siempre ha tenido como principal objetivo extenderse, tanto territorialmente como a nivel económico y político.

"Por ello en 1933 se establecieron, con carácter

experimental los perímetros libres de Tijuana y Ensenada, con el doble propósito de favorecer el establecimiento de actividades económicas que sustituyeran a las que habían proliferado durante el periodo de la prohibición en los Estados Unidos...mas tarde el régimen de perímetros libres se fué extendiendo a las localidades de Mexicali y Tecate, en Baja California, y a San Luis Río Colorado en Sonora" (4).

Existe una pequeña diferencia entre lo que es un perímetro libre y lo que hoy es considerado como la zona libre; los perímetros libres se establecieron para beneficio de un área urbana determinada, y la zona libre, otorga beneficios a varios centros urbanos, su extensión es mucho mayor que el de los primeros, aunque en ambos se excenta de impuestos a las mercancías que entran por sus fronteras.

Lo que influyó inicialmente para que se crearan los Perímetros Libres fué la escasa población existente, y como ya señalamos anteriormente, el aislamiento y la poca comunicación con el grueso del país aunada a la insuficiente producción de satisfactores locales.

En el Decreto del 25 de Mayo de 1939 publicado en el Diario Oficial de la Federación el 3 de Junio de ese mismo año, se establecen zonas libres en el Estado de Sonora y en el entonces territorio de Baja California, el mismo que se transcribe a continuación:

ARTICULO PRIMERO.-Se establece una zona libre que comprenderá

los territorios Norte y Sur de la Baja California.

ARTICULO SEGUNDO.-Se crea la zona libre parcial en el estado de Sonora de acuerdo con los siguientes límites: Al norte , la línea divisoria internacional, desde el cause actual del Río Colorado hasta un punto situado en esa línea divisoria a diez kilómetros al Oeste de Sonoita; de ese punto una línea recta hasta llegar a la costa a un punto situado a diez kilómetros al Este de Puerto Peñasco; de ahí, siguiendo el litoral de la costa hasta el Río Colorado y de este punto, siguiendo el cauce de ese Río hacia el Norte , hasta encontrar el cruce de la línea divisoria internacional.

ARTICULO TERCERO.-Las operaciones aduanales que se efectuen en dichas zonas libres, se sujetaran a las disposiciones que la ley Aduanal y su Reglamento establecen para los mismos, así como a las que dicte respecto de ellas la Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

ARTICULO CUARTO.-Es aplicable para las zonas libres que se crean, el Decreto del 1ro de Enero de 1935 sobre importación de bebidas alcohólicas.

Las mercancías que se introducen a las zonas libres y provienen del extranjero, están exentas del pago de impuestos de importación; en sí, la importación hecha por los habitantes del área fronteriza del norte de México para su consumo; de la clase, valor y cantidad que señale la autoridad, se encuentran exentas del pago de impuestos. Esta franquicia se

extiende a los centros comerciales, cooperativas y al comercio.

El haber creado un Decreto donde se legalice la implantación del régimen aduanal de zona libre, planteaba varios objetivos: generar el flujo migratorio a las zonas favorecidas por éste régimen y aumentar el nivel de bienestar de los residentes fronterizos a través del desarrollo económico.

El régimen de zona libre en una región fronteriza, puede representar una forma de prestar ayuda económica de una manera oficial a uno o varios municipios, por las ventajas que le otorga a sus habitantes en lo referente a la libre compra y venta de productos, que fuera de esta área pagarían impuestos más altos, lo que hace que se eleven sus precios. Por esta circunstancia, la zona libre al norte de México ha generado corrientes migratorias de otras regiones del país, y fomentado el crecimiento poblacional y urbano en el área fronteriza, atraídos además, por el supuesto que los residentes de las zonas fronterizas cuentan con mejores niveles de vida.

De la misma manera que en la frontera del norte de México, existe la zona libre de importación de productos adquiridos en el exterior; en los Estados Unidos prevalece la Legislación Arancelaria; y bajo las cláusulas 806.3 y 807.0 se "...permiten, bajo ciertas condiciones restrictivas, el procesamiento o ensamble de ciertos productos estadounidenses en el exterior y su posterior reexportación

a los Estados Unidos, excentas del pago de derechos arancelarios, excepto por el valor agregado fuera" (5).

Tanto la Zona Libre como esta Legislación Arancelaria, han contribuido al desarrollo del Programa de Industrialización Fronteriza, ya que mediante éstas, los costos de importación y exportación de Estados Unidos y México resultan mas bajos, lo cual representa un gran atractivo para los inversionistas norteamericanos.

"El origen juridico de las cláusula 807.0 se remonta al párrafo 1615(a) de la legislación arancelaria de 1930..."(6) donde se estipulaba que podían retornar a Estados Unidos libre de gravamen los artículos manufacturados a los que no se les haya agregado algún valor. La cláusula 806.3 "...tiene su origen en la Customs Simplification Act de 1956..."(7). La anterior se refiere mas que nada, a los productos metálicos.

Ambas cláusulas fueron reformadas, la primera en 1954, y la segunda en 1956, (señaladas en el capítulo uno); desde entonces han sido aprovechadas al máximo por las empresas norteamericanas.

2.2.- Antecedentes, causas y características del Programa de Industrialización Fronteriza.

2.2.1.- Antecedentes.

Son varios los factores que contribuyeron a la implantación de los programas de industrialización fronteriza

en México; los cuales respondían tanto a necesidades nacionales como a requerimientos de nuestros vecinos del norte, factores que se han conjugado para dicha implantación por la cercanía y las relaciones económicas, políticas y sociales entre ambos países: a).-La Segunda Guerra Mundial y la Implantación del Programa de Braceros, b).-La Terminación del Programa de Braceros y sus consecuencias: crecimiento poblacional y desempleo, c).-Deuda Externa.

a).-En Estados Unidos, durante la segunda guerra mundial, se registró una disminución de fuerza de trabajo debido a que ésta se encontraba en los campos de combate, por lo cual necesitaban trabajadores en las zonas agrícolas para recoger las cosechas y para la elaboración de los productos alimenticios

Una vez "... terminada la segunda guerra mundial la rápida expansión de la economía estadounidense enfrentó restricciones en la oferta interna de mano de obra agrícola"(8).

Ante ésta situación el gobierno norteamericano solicitó a México mano de obra para ser incorporada a las fuentes de trabajo; la cual cruzaría la frontera legalmente por medio de permisos temporales para permanecer y trabajar en varios estados de la Unión Americana.

Cuando se autoriza el programa de braceros, las corrientes migratorias hacia la frontera norte, se acentúan aún más; estas se había iniciado en gran escala desde 1910, cuando en el interior del país se estaba desarrollando la revolución

mexicana; los grupos migrantes llegaban a la frontera huyendo de los enfrentamientos revolucionarios, además de que la descampesinización en México, hacía huir a los pequeños campesinos en busca de mejores niveles de vida, y el programa de braceros les ofrecía la oportunidad de internarse legalmente a los Estados Unidos con mejores salarios.

Para la captación de trabajadores que laborarían en los campos estadounidenses, se instalaron varios centros de contratación en diferentes puntos de la república, principalmente en el interior de país ya que era ahí donde se registraban los índices más altos de desempleo.

La fuerza de trabajo que emigró hacia los Estados Unidos fué principalmente de origen rural.

"En 1951 se aprobó en Estados Unidos la Ley pública número 78 referente al Acuerdo Internacional sobre trabajadores migratorios (Programa de Braceros) entre Estados Unidos y México y que facultaba al ejecutivo de aquel país a intervenir en la contratación de mano de obra extranjera" (9).

b).-En la década de los sesentas algunos sindicatos estadounidenses realizaron manifestaciones contra el programa de braceros y su principal objetivo era la terminación de éste, por considerarlo una competencia generadora del desempleo de la fuerza de trabajo norteamericana. Por lo tanto se canceló el programa en el año de 1964.

Esta acción trajo consigo el desempleo de un gran número de

trabajadores que se aglomeraron en la frontera mexicana; aunado a esto, la reducción de la producción algodonera de los distritos de riego "... que se ubicaban en el Bajo Río San Juan, en el Valle de Mexicali, y en Ciudad Juárez, algunos de cuyos productos agrícolas principales eran de exportación como el caso del algodón..."(10).

Las causas principales que motivaron el crecimiento acelerado de la tasa de desempleo fueron: "La cancelación del programa de braceros y el decaimiento del cultivo algodonero en menor medida...el desempleo...alcanzó en 1966 una cifra que oscilaba entre un 40 por ciento y un 50 por ciento de la población económicamente activa"(11).

c).-Otro factor que contribuyó a la implantación de los programas fronterizos, fue la deuda externa ya que se requerían divisas para su liquidación. En el estudio realizado por José Luis Fernández sobre los programas de industrialización, se establece que el déficit de la cuenta corriente de la balanza de pagos pasó de una cifra acumulada 1,186 millones de dólares durante el periodo de 1956 a 1960 a otro de 1500 millones en el lapso 1961-1965.

La vigencia del programa de braceros provocó un rápido flujo migratorio hacia la frontera, el cual no disminuyó una vez supendido dicho programa. Los problemas existentes en la agricultura de México aumentaron la posibilidad de emigrar, ocasionando el crecimiento poblacional de la zona fronteriza.

"El desmesurado crecimiento demográfico de ésta área se debe a las fuertes corrientes migratorias, ya que en 1970, el 29.3 por ciento provenía de entidades distintas (Guanajuato, Zacatecas, etc.). Debido a las fallas estructurales que presenta el agro mexicano, los campesinos migran hacia las ciudades grandes especialmente la capital y las localidades fronterizas porque ofrecen mayores oportunidades de empleo" (16).

Principalmente se ha manifestado la migración hacia las ciudades fronterizas, por considerarlas mas atractivas, ya que poseen los salarios más altos y los niveles de bienestar mayor. "Los movimientos migratorios han sido considerablemente mayores en las ciudades de Ensenada, Tijuana San Luis Río Colorado y Reynosa, pero también el fenómeno ha sido importante en Mexicali, Matamoros, Ciudad Juárez, Nuevo Laredo y Ciudad Acuña" (13).

El rápido crecimiento poblacional de las ciudades, origina, necesidades urgentes, de servicios públicos, acarreando problemas a los gobiernos, ante la imposibilidad de solventar los requerimientos con la rapidez con que son solicitados. "El acelerado crecimiento de las principales ciudades fronterizas han dificultado a las autoridades municipales, estatales y federales, proporcionar servicios suficientes y adecuados a la población. La carencia de servicios urbanos son agudas y las condiciones de salud y

de higiene también llegan a ser precarias" (14).

Desde 1950 el crecimiento de los principales municipios fronterizos (Tijuana, Mexicali, Nogales, Ciudad Juárez, Piedras Negras, Nuevo Laredo, Reynosa y Matamoros) se caracterizó por su ritmo ascendente, "...entre 1950 y 1960, la población de los ocho centros se incrementó en un 83 por ciento de menos de 900 mil habitantes, a 1,500,000 habitantes (dato que incluye a Ensenada), en 1970 la población había alcanzado un total de 2,300,000 habitantes,...este incremento de la población y en la tasa de crecimiento de la población se debe fundamentalmente a la migración". (15).

La migración a la zona fronteriza norte es con el fin de obtener mejores salarios que los que poseían en su lugar de origen, en caso de haber estado trabajando, o con la firme idea de cruzar la frontera para internarse a California, considerado el Estado más rico de la Unión Americana, atraídos por la demanda de la fuerza de trabajo y porque en este lugar se cuenta con salarios más elevados que en México.

2.2.2.-Causas y Características

Previendo que con la terminación del programa de braceros (1964) se registraría un incremento poblacional en las zonas fronterizas del norte de México de campesinos desempleados, el gobierno mexicano, puso en marcha el

Programa de Industrialización Fronteriza, para captar a toda esa mano de obra desocupada, y fomentar el desarrollo industrial en la frontera.

"En 1965 el gobierno mexicano fundó el Programa de Industrialización Fronteriza (PIF) que entró en función en 1967. El primer objetivo del PIF fue la mitigación del enorme desempleo prevaleciente a lo largo de dos mil millas comunes en la frontera con Estados Unidos"(16).

Se esperaba que a través de éste programas se pudieran obtener un sin fin de ventajas para México y su industria; entre las que se contemplaban oficialmente los objetivos siguientes: 1.-Creación de empleos, mayores ingresos y mejores niveles de vida para la población fronteriza, 2.-Mejoramiento de nivel de calificación de la mano de obra, mediante la introducción de métodos modernos de manufacturas, 3.-Incremento del consumo de insumos nacionales en las operaciones de las plantas maquiladoras y 4.-Reducción del déficit comercial" (17).

Durante el gobierno de Gustavo Díaz Ordaz, en su informe presidencial de 1965, se proclama la institución de dicho programa, que entra en función con 72 plantas con inversión extranjera proveniente de Estados Unidos.

A pesar de que se buscaba sanear la falta de empleo, esto no se logra, dado que existían diferencias entre el tipo de desempleo que se registró en la zona norte de México y el

tipo de empleo que se crearía con el PIF debido a que la fuerza de trabajo que registraba un índice mayor de desempleo eran los hombres jóvenes, y con la creación de la industria maquiladora, el PIF absorbió una fuerza de trabajo femenina; por otra parte las materias primas utilizadas no las provee la nación sino que son importadas del extranjero; esto nos demuestra que los objetivos iniciales con que se fundó el PIF no pudieron realizarse.

"La estructura legal del programa es como sigue: el gobierno mexicano desiste de sus derechos de aduana y reglamentos sobre la importación de materias primas y equipos de capital así como sus restricciones al capital foráneo en las plantas de capital extranjero localizadas dentro de la franja de tierra de 12.5 millas de ancho a lo largo de la frontera de Estados Unidos-México, siempre que el 100 por ciento de los productos terminados sean exportados fuera de México...si la compañía operante en México bajo el PIF importa el 100% del producto entonces no hay ventas en México y, por consiguiente no se incorporan impuestos sobre los ingresos..."(18).

Dentro de esta estructura es donde entran las plantas maquiladoras, con las características de ser empresas que importan el total de sus materias primas para ser ensambladas del lado mexicano y reexportar el total de los productos terminados a su lugar de origen; con los programas de industrialización se intensifica el ingreso de las

compañías transnacionales, en sí, se da la libre entrada al capital extranjero en el desarrollo económico de la zona fronteriza.

Por esto "...el desarrollo de las plantas maquiladoras en áreas periféricas específicas fue considerado como parte de un esfuerzo nacional por estimular la industrialización nacional y por decentralizar la producción principalmente de México...de 147 plantas en 1969, 103 estuvieron operando en realidad; Baja California fue la más concentrada...68 estaban en Tijuana y Mexicali, y las demás se repartían en Ciudad Juárez, Nuevo Laredo y Matamoros"(19).

Una de las formas de operar de las plantas maquiladoras, es a través de plantas gemelas, que tienen la característica de contar con una matriz en el extranjero, y una filial del lado mexicano "...los productos son inicialmente procesados en plantas estadounidenses, se envían a la planta mexicana para el montaje y entonces se regresa al lado americano para el acabado y embarque"(20); en el lado estadounidense se localiza la planta mas pequeña porque es ahí donde se realiza sólo una mínima parte del proceso de producción, que es la parte final, como vendría siendo etiquetar, trabajo para el cual se requiere un menor número de obreros; la terminación del producto se realiza de aquel lado de la frontera ya que así lo estipulaba el programa de tarifas de Estados Unidos.

"Los centros importantes del PIF están localizados, por tanto en ciudades gemelas a lo largo de la frontera: San Diego-Tijuana, Douglas-Agua Prieta, El Paso-Ciudad Juárez, Laredo-Nuevo León, etc." (21), esto además representa un ahorro sustancial en lo que a transporte de materias primas y productos terminados se refiere, por la cercanía de estos centros de producción; una ventaja que tiene México en relación con los países de Oriente, que aunque cuentan con salarios más bajos, es la proximidad con Estados Unidos, lo que permite además abastecer a las plantas de maquinaria y materiales.

Es innegable que en los Programas de Industrialización Fronteriza, se registra un incremento en la tasa de empleo "...en enero de 1970 el PIF había creado un total de 17,000 empleos..."(22), cantidad que aumentó según datos anteriores para el año de 1972, donde el número de empleos eran aproximadamente 30,000, insuficientes aún para satisfacer a todos los braceros que se habían quedado sin empleo y que se situaron en las regiones fronterizas, generando un alto crecimiento poblacional en el área.

Los programas de desarrollo industrial creados antes del PIF como fue el Programa Nacional Fronterizo (PRONAF), buscaban integrar a las zonas fronterizas a la economía nacional, generar políticas de desarrollo industrial que le permitieran a estas zonas mantener un constante intercambio

comercial con el resto del país, pero con el PIF, ésta política de fortalecimiento a la economía de la frontera queda de lado, por la fuerte dependencia que se acentúa con la entrada de empresas norteamericanas a la región fronteriza apoyadas por el PIF y por las maquiladoras.

Continuando el gobierno Federal con la política de desarrollo económico en la zona fronteriza, el presidente de México, Luis Echeverría A. "...implementó un nuevo programa de fomento a la industria maquiladora cuyos objetivos no diferían básicamente de los propuestos en el de 1965...la diferencia radicaba en...la autorización legal de la industria maquiladora pudiera operar, primero en los litorales y después en todo el país...regidos por...los reglamentos del párrafo tercero del artículo 321 del Código Aduanero del 17 de marzo de 1971 y del 31 de octubre de 1972" (23). Con esta nueva prórroga del Programa de Industrialización Fronteriza y Nacional, se elevó el número de empleos y aumentó la tasa de exportación, observándose un crecimiento estable hasta que se presentó una contracción en los años 1974-1975,"...a finales de 1974 se interrumpió bruscamente el sostenido crecimiento mostrado por el programa en sus primeros nueve años de existencia, y sólo en el lapso que va de octubre de aquel año a abril de 1975, 39 plantas norteamericanas suspendieron sus operaciones en la frontera mexicana y otras redujeron su fuerza de trabajo hasta en

un 50 por ciento, quedando 23,000 obreros sin empleo..." (24).

El descenso en la economía fronteriza fue causado por la crisis que sufrió la economía de Estados Unidos en el anterior periodo; lo cual afectó a México en todos los aspectos, como son: cierre de plantas, desempleo, baja productividad, disminución de exportación y por lo tanto menor proporción en la captación de divisas. "... el desempleo que se generó en esta industria entre 1974-1975 obedeció fundamentalmente a la recesión económica estadounidense y no a las alzas salariales ocurridas en 1973 y 1974, elemento que fue manejado por los empresarios para obtener nuevas concesiones del gobierno"(25). Por otro lado los inversionistas estadounidenses adjudican el descenso del crecimiento económico fronterizo a dos motivos "...al estado de recesión por el que había atravesado la economía norteamericana y debido también a la pérdida de "competitividad" de México en relación con otros países de bajos salarios que ofrecían mayores incentivos a las industrias maquiladoras" (26).

Este último planteamiento lo emitían con el fin de que les otorgaran mejores facilidades e incentivos para poder reducir sus costos de producción, objetivo principal de la inversión extranjera.

En el periodo 1978-1982, se establecen nuevos lineamientos en el Programa de Industrialización Fronteriza, además de contemplarse al empleo como uno de los importantes objetivos,

"...el prioritario pasa a ser la integración de la actividad de este sector al resto de la industria del país". (27).

En el sexenio de José López Portillo se destaca una característica particular en torno al PIF, establecer metas y estrategias para el óptimo funcionamiento de la industria. La meta fijada es la siguiente:

"1).-Crear 175,000 empleos directos, de los cuales 66,000 en la frontera norte y 109,000 en el interior del país en el periodo 1977-1982.

2).-Llegar a sustituir materias primas y componentes extranjeros por valor de 3000 millones de pesos en el periodo 1977-1982,

3).- Incrementar las exportaciones de 520 millones de dólares en 1976 a 1500 millones en 1982"(28).

La estrategia establecida para realizar los anteriores objetivos consiste en que las plantas maquiladoras adquieran insumos hechos en México, elaborar productos que requieran la industria maquiladora y descentralizar las plantas maquiladoras hacia localidades menos desarrolladas del país.

Las metas que se cubrieron son las "... inherentes al sector de las plantas maquiladoras; es decir, el incremento en el empleo y la generación de divisas... en cuanto a la ... descentralización industrial y su integración al aparato productivo nacional, los resultados alcanzados hacen pensar que las mismas han tenido un contenido mas de carácter político que económico...".(29). Ya que en el párrafo tercero del artículo 321

del código aduanero de los Estados Unidos Mexicanos de 1977 disminuye el grado de integración nacional de las plantas maquiladoras a un 40 por ciento, además se suspendieron los apoyos fiscales a la industria nacional que proporcionaba materias primas a plantas fronterizas; por lo tanto se estaba incentivando a las empresas exportadoras, lo que traería consigo que las plantas abastecedoras del mercado nacional prefieran exportar sus productos y así obtendrían mayores ganancias y facilidades operativas.

En el año 1985 en la administración del presidente Miguel de la Madrid Hurtado se da a conocer el Programa de Desarrollo de la Frontera Norte (PDFN), donde se redefinen los objetivos de la política de industrialización fronteriza, dicho programa es una "...estrategia conjunta de los poderes federal y estatal, pretende convertir esta región en "una fuente de generación de divisas, empleo y bienestar social". Tal esfuerzo según explica el documento, "coincide completamente con las necesidades de estabilización y recuperación de la actividad económica general"(30). Se incluye el objetivo de mayor integración nacional a través de la utilización de materiales hechos en México.

Desde sus inicios los programas de industrialización fronteriza manejan como principales objetivos la creación de empleos, utilización de materias primas nacional, adquisición de divisas, etc., a la vez que responde a las necesidades de

internacionalización del proceso productivo industrial estadounidense.

2.3.- Políticas de Apoyo a la Industria Extranjera.

Todo sistema de producción se rige bajo ciertas leyes y políticas para su óptimo funcionamiento; algunas de ellas preestablecidas y otras se elaboran en el proceso mismo de desenvolvimiento y desarrollo de la sociedad por manifestación de fenómenos que, debido a su magnitud y trascendencia, requieren de un ordenamiento legal para dar solución al conjunto de hechos.

Después de la revolución industrial en Inglaterra durante el siglo XVIII la industria adquiere vital importancia en los países mas desarrollados de esa época; por lo tanto este aspecto contribuye para que en la actualidad sean los países que ocupen los primeros lugares. Su especialidad y dominio del sector se transforma en empresas multinacionales o transnacionales, cruzando fronteras hacia países subdesarrollados a través de la inversión extranjera, la cual se ve favorecida por los apoyos y facilidades otorgados por los gobiernos de estas naciones movidos por el interes de promover su industria.

En el caso de México el auge en el sector industrial se inicia después de la segunda guerra mundial el cual "... se ha caracterizado por la sustitución progresiva de manufacturas que venian importandose. Este proceso ha conformado la estructura

de industria nacional y en gran medida ha moldeado las políticas de fomento que se han implantado" (31).

Con la sustitución de importaciones se dio un auge en la inversión extranjera dentro de la economía en México, dicha sustitución es un proceso que se "...inició con el desplazamiento de bienes de consumo y de utilización final que se abastecían desde el exterior. La producción local de esos bienes trajo consigo el aumento en las importaciones de insumos y artículos necesarios para elaborarlos" (32).

La inversión extranjera en México es predominantemente estadounidense y el gobierno mexicano siempre ha creado incentivos y apoyos para su implantación, la cual ha favorecido el desarrollo de la manufactura dentro de la estructura industrial. "La inversión extranjera ha tendido a concentrarse en los sectores mas estratégicos y dinámicos de la economía, como es el caso de la industria manufacturera. Se ha calculado que cerca del 65 por ciento de la inversión norteamericana en México opera en el sector manufacturero" (33).

La regulación de la inversión de capital extranjero se presenta en función de los beneficios que se obtendrán de ella para el país receptor, sin dejar de lado por supuesto, las ventajas mas favorables para el inversionista, ya que en base a la obtención máxima de ganancias se asegura su permanencia dentro de la nación, como lo señala Loreta Fairchil, el inversionista extranjero se interesa en tres aspectos, que son a) acceso al

mercado; b) un rendimiento sobre su inversión justificable económicamente con respecto al volumen y tipo de inversión y el riesgo adicional que se considera generalmente inherente a las operaciones que se realizan fuera del país de origen; c) cierta garantía legal de parte del gobierno receptor sobre la seguridad de la inversión.

Para que el capital extranjero opere en determinado lugar los inversionistas plantean condiciones o requerimientos; pero hay que destacar que es lo que pueden ofrecer los gobiernos en donde se realiza la inversión; lo cual constituye un factor de atracción para el poseedor del capital. En el caso de México "...la estabilidad política que ha disfrutado el país desde hace más de 40 años creó un clima de "tranquilidad y confianza" en el inversionista. Igualmente los estímulos y franquicias fiscales a la industrialización, dentro del marco de la política proteccionista, alentaron la corriente de capitales" (34).

Estas ventajas observables en México para la instalación de plantas maquiladoras, se traducen en el control que dentro de la política ejerce el gobierno de la nación, la libre entrada al capital extranjero y las remuneraciones relativamente bajas otorgadas a la fuerza de trabajo mexicana.

En los países receptores de capital internacional, se plantean interrogantes sobre ventajas y desventajas de éste; con el fin de determinar su aprobación o rechazo para así, en el caso de ser aceptado, elaborar una serie de políticas para su control.

"Uno de los objetivos centrales de las políticas industriales recientes de México, y en general de los países de América Latina, consiste en expandir las exportaciones de productos manufactureros" (35), y así adquirir divisas para el pago de la deuda externa, una característica similar de todos los países latinoamericanos.

La inversión extranjera en la industria a representado un crecimiento sustancial en la misma y contribuye en la formación de empleos para la fuerza de trabajo desempleada; a partir de ella, se vislumbra mayormente la dependencia existente entre un país desarrollado y otro en vías de desarrollo, como son Estados Unidos y México.

La directa dependencia tecnológica de la industria de México con respecto de la norteamericana, se manifiesta a través de "...la utilización por parte de las firmas estadounidenses locales de recursos humanos...utilización por parte de las firmas mexicanas de asesoría y dirección técnica de agentes especiales estadounidenses para construir plantas más baratas y técnicamente inferiores en México..." por lo que la producción industrial..."se ha vuelto cada día más dependiente de la importación de instalaciones completamente automáticas" (36).

La libre entrada de capital internacional dentro de la economía mexicana es la que la tiene encadenada a este proceso de dependencia, dado que la inversión extranjera"...responde cada vez con mayor amplitud, a los designios de una política que se

gesta internacionalmente, conforme a las necesidades de expansión de las grandes firmas transnacionales"(37).

A medida que crece la penetración del capital venido del exterior, no solo se pierde en parte el control dentro del aparato manufacturero de producción, sino que se crea todo un marco de dependencia que limita el desarrollo de la sociedad mexicana por la imposibilidad de crear su propio auge tecnológico.

"Una característica básica de la empresa internacional es la centralización de las decisiones. Todas las operaciones de las subsidiarias están controladas por la casa matriz y las filiales deben funcionar dentro del esquema general de la gran corporación..." (38).

Una parte muy importante dentro del proceso industrial lo representa la tecnología, que no la provee el país receptor, sino que es importada de los países inversionistas por ser naciones desarrolladas con un alto índice de innovación tecnológica.

"La fuente de los conocimientos técnicos y de los procesos tecnológicos que se emplean en la planta industrial de México tienen un origen foráneo especialmente de Estados Unidos"(39). Actualmente otros países con alto grado de tecnificación, han penetrado en el mercado y la industria mexicana, como es el caso de Japón.

Otro indicador a través del cual se puede apreciar la dependencia tecnológica con el extranjero, se refiere a la

adquisición de materias primas, partes y asistencia tecnológica.

La cercanía de la zona fronteriza con los Estados Unidos la liga al mercado norteamericano, además de reforzar su dependencia a través de las plantas maquiladoras, a las que se les puede considerar industrias cien por ciento extranjeras, que se encuentran en esta área y que ensamblan partes provenientes del exterior y las reexportan a su lugar de origen, en este caso hacia los Estados Unidos.

Los diferentes programas de industrialización fronteriza y nacional los podemos caracterizar como políticas de apoyo a la industria extranjera además de subsanar la alta tasa de desempleo existente en el país y contribuir a la captación de divisas. Dichas políticas económicas una vez aceptadas por el gobierno, son publicadas en el Diario Oficial de la Federación. "Para el gobierno estadounidense, el PIF y las ventajas fiscales, laborales y salariales que proporciona a quienes desarrollan actividades de maquila, significa un fuerte apoyo a la inversión de los empresarios norteamericanos en actividades productivas que son altamente competitivas...Para el gobierno mexicano, la presencia de este tipo de actividades industriales, contribuye a apoyar su política nacional de empleo en la frontera norte del país..."(40).

El perfil del gobierno mexicano a lo largo de la historia se ha manifestado en profunda aprobación y fomento al capital extranjero "...dentro del contexto del desarrollo industrial

mexicano, los empresarios extranjeros,...han sido capaces de aprovechar en forma óptima las oportunidades existentes...México es uno de los países que ofrece una atmósfera privilegiada para el capital foráneo..." (41).

La inversión extranjera en México se ha presentado en varias etapas importantes, una de ellas fue la del Porfiriato, la cual se desarrolló bajo un proceso de apoyo y grandes facilidades a inversionistas de diferentes partes del mundo, sobre todo de ingleses y franceses. Dicha inversión adquirió auge en la década de los 50's y se manifiesta en constante crecimiento hacia la década de los 70's ya que Estados Unidos cobra importancia industrial después de la segunda guerra mundial, consolidándose como máximo inversionista extranjero en México ...para 1950 la suma invertida era de 124 millones de dólares, y para 1970 ya ingresarían al país por esa vía 323 millones de dólares...en 1970 los intereses norteamericanos representaban el 70 por ciento del total de la inversión extranjera directa de México que...se había trasladado del campo de la minería, los servicios públicos y la agricultura al de la industria"(42).

La frontera mexicana juega un papel importante para el empresario norteamericano por su cercanía y fácil acceso a los estados con los cuales tendrá transacciones comerciales, representando un ahorro en tiempo y costos de producción por la mano de obra existente, facilidades de comunicación y transportación, supervisión inmediata de la empresa, etc.

los "...factores que han propiciado la inversión extranjera en la región, son las facilidades y estímulos que el gobierno mexicano otorga a estas empresas, como son : a) Autorización para importar temporalmente libre de impuestos, maquinaria, aparatos, instrumentos y equipo... b) Operar en cualquier proporción de capital nacional o extranjero, pudiendo hacerlo incluso en 100 por ciento de capital extranjero. c) La internación de personal técnico y administrativo... d) Venta de terrenos, a precios bajos y gestiones para la dotación rápida de infraestructura" (43).

Aun cuando la inversión en la industria maquiladora puede ser de capital 100 por ciento extranjero existen otras ramas industriales donde se restringe la inversión venida del exterior y se postula que deben operar con el 51 por ciento de capital nacional y 49 por ciento de capital extranjero; "...petroquímica secundaria; minería; producción, distribución y exhibición de películas cinematográficas; transporte marítimo internacional y servicios marítimos de cabotaje; transporte urbano e interurbano; piscicultura y pesca; producción, compra, venta y distribución de aguas gaseosas... prensa editorial y revistas..." (44); estas son algunas de las actividades donde la participación extranjera se limita a una proporción entre el 34 y el 49 por ciento de capital de producción.

"Por otra parte aun cumpliendo con el requisito de capital de mexicanos, puede suceder, como hasta ahora que el 49 por ciento esté en manos de un poderoso grupo extranjero, y el 51 por

ciento, disperso entre muchos accionistas nacionales ..."(45); lo que da como resultado que seguirá siendo el capital extranjero el que tenga mayor fuerza en las decisiones dentro de la empresa, por consiguiente las mayores ventajas y ganancias serán para él; esto nos sigue llevando a una dependencia con el exterior, por la incapacidad que tiene el país de solventar una empresa con capital y tecnología totalmente nacionales.

2.4- Relaciones Económicas México-Estados Unidos.

2.4.1.- Internacionalización del capital norteamericano.

El crecimiento que se ha registrado dentro de la economía mexicana, está ligado a las relaciones económicas que sostiene con los Estados Unidos estableciéndose una relación de predominio de la nación norteamericana.

Después de terminada la segunda guerra mundial, Los Estados Unidos adquieren la característica de ser un país hegemónico y junto con la Unión Soviética realizan la nueva repartición del mundo, "... después del conflicto bélico se empieza a perfilar una nueva división internacional del trabajo, cuya connotación empírica es la orientación de la inversión extranjera directa norteamericana en todo el mundo hacia los sectores industriales manufactureros"(46).

La inversión y supremacía de los estadounidenses en los países en vías de desarrollo se hizo cada vez más evidente, afianzando su poderío principalmente en América Latina como

una forma de extender sus dominios.

La internacionalización del capital "... se inició por los grupos monopolistas desde fines del siglo XIX...las inversiones imperialistas se desplazaron obviamente hacia todos aquellos países y regiones donde pudieran disfrutar de una tasa mayor de ganancias"(47).

Los países desarrollados avanzan hacia los subdesarrollados a través de la inversión , manifestando de esta manera su poderío y aumentando su crecimiento económico .

Las características que pueden definir al sistema capitalista son las siguientes: Es considerado como: "... un sistema de lucro; existe la propiedad privada de los medios de producción; hay dos clases antagónicas, capitalistas y trabajadores; es una economía mercantil, es decir, la producción se destina al mercado y existe la anarquía de la producción; el desarrollo es desigual, tanto dentro de cada país como en escala internacional..."(48).

La exportación de capitales se ve cristalizada a través de empresas multinacionales o también consideradas como internacionales, transnacionales, plurinacionales etc, por medio de las cuales se hace presente el poderío de los Estados Unidos, generando mayores ganancias para las empresas matrices del lugar de origen de la inversión. Las empresas multinacionales "...operan en un número de naciones con el propósito de maximisar los beneficios... su aparición y desarrollo tiene que entenderse en un contexto en el cual la exportación de capital ya es un

especto predominante de las relaciones económicas internacionales"(49). Y el capital con el que operan proviene de países industrializados.

El objetivo de las grandes empresas transnacionales es la expansión del capitalismo hacia los países en vías de desarrollo, a través de la inversión directa, estableciendo sucursales o filiales. La inversión extranjera directa es una característica propia del capitalismo, la cual "... empezó en la pasada centuria y se intensificó en ésta, en especial en la segunda posguerra mundial, pues lo que caracteriza al viejo capitalismo, en el cual dominaba plenamente la libre competencia, era la exportación de mercancías. Lo que caracteriza al capitalismo moderno, en el que impera el monopolio, es la exportación de capital "(50).

Ante la competencia en el mercado norteamericano de productos manufacturados y elaborados a bajos costos por empresas europeas y japonesas, las compañías transnacionales estadounidenses, deciden internacionalizar el proceso productivo hacia países donde la mano de obra es más barata y abundante, con el fin de invertir a bajos costos y obtener redituables ganancias, "... las empresas transnacionales, al trasladar parte de su proceso productivo -aquél que es intensivo en mano de obra- hacia las zonas de bajos salarios, reducen sus costos de producción, se mantienen competitivas en los mercados internacionales y aumentan sus tasas de ganancias"(51).

La internacionalización de proceso productivo es el método

mas usual entre las compañías transnacionales, ya que les permite invertir con menor capital, debido a que en los países donde realizan la inversión cuentan con salarios bajos y otorgan políticas de apoyo con el fin de captar divisas.

Los factores que explican el proceso de internacionalización son los siguientes: " 1).- Diferencia en el costo de mano de obra calificada entre países desarrollados y subdesarrollados, productividad física por hombre similar entre ambos países, se utiliza la misma maquinaria y equipo y la calidad gerencial es similar. 2).- Restricción de orden tecnológico en la industria de países desarrollados, que impide llegar a una mecanización global de la producción...3).- Desarrollo de telecomunicaciones entre países industrializados y subdesarrollados; y la disponibilidad y abaratamiento del transporte de carga aérea"(52).

El crecimiento y desarrollo registrados en las firmas transnacionales, se basa principalmente en las instalaciones y mercados ubicados fuera de su lugar de origen dado que "... la exportación de capitales es un fenómeno universal y responde a una necesidad histórica del sistema capitalista...; la actividad de la mayoría de las empresas extranjeras es crucial para la evolución de la actividad interna de los países de origen...(53). La empresa internacional se caracteriza por ser el instrumento con mas peso en la inversión extranjera; que produce efectos económicos, tanto en el país que invierte el capital, como en el que proporciona la fuerza de trabajo.

México abrió las puertas al capital extranjero especialmente al norteamericano, el cual contempló en el país grandes atractivos y oportunidades para instalar empresas manufactureras, principalmente en la frontera norte, la cual poseía las características idóneas para invertir; como eran los salarios más bajos en comparación con los de Estados Unidos, la ubicación geográfica, facilidad de transportación, estabilidad política y mano de obra abundante.

Así pues la forma de organización que utilizaron los inversionistas extranjeros para controlar y supervisar sus inversiones fué a través de plantas gemelas, creadas a partir del PIF en 1965.

"La denominación de plantas gemelas se debe a que las empresas extranjeras poseen; simultáneamente un establecimiento en Estados Unidos y otro en México. El primero controla el capital, la política de producción y el mercado. El segundo viene a ser un apéndice que se sostiene en la medida en que cumpla con las condiciones del capital extranjero"(54).

Al ponerse en operación el PIF; si bien no solucionó el problema del desempleo si dotó de fuentes de trabajo al abrir en pocos años un número elevado de maquiladoras. "En 1965 había 12 plantas que empleaban alrededor de 3,000 trabajadores, cifra que aumentó a 152 en 1969, con cerca de 17,000 asalariados; en 1971 ya eran 209 y 20,000 respectivamente, y en 1974 llega a 455 plantas con casi 76,000 empleos creados"(55). Permitiendo

aumentar las relaciones comerciales entre México y Estados Unidos, favorecido por la cercanía de los mercados de éste último. "Para México las transacciones fronterizas representan el segundo renglón en importancia en tanto generadoras de divisas. Los ingresos por este concepto cubren un 18.15 por ciento en los ingresos en cuenta corriente. Para Estados Unidos por otra parte, el renglón equivale únicamente a un 0.57 por ciento de sus ingresos por concepto de exportación de bienes y servicios" (56).

Para que existan las plantas maquiladoras es necesario que la comunicación que se establece con Estados Unidos sea fácil y rápida; cualidades que la frontera norte de México posee.

"Las maquiladoras representan un carácter dependiente en lo económico y espacial en relación con Estados Unidos" (57), por la necesidad que éstas tienen de ser abastecidas de materias primas ya que dentro de su proceso productivo no emplean materiales nacionales, estableciéndose así una relación más estrecha con la nación norteamericana, por consiguiente una dependencia total tanto económica como tecnológica.

Las relaciones económicas entre México y Estados Unidos a través de las plantas maquiladoras tienen un carácter asimétrico, esto ocasiona que los beneficios no se distribuyan equitativamente. Los Estados Unidos obtienen la mayor parte de las ganancias generadas por estas plantas, dado que es éste país quien proporciona el capital y la tecnología para su implantación; México proporciona una fuerza de trabajo que al

estar por debajo del salario que persiven los trabajadores norteamericanos genera aún mayores rendimientos al capital extranjero.

NOTAS AL CAPITULO II

- 1.-Fernández, Raúl A. "La Frontera México-Estados Unidos, un estudio socioeconómico" ED. Terra Nova, México 1980. p.142.
- 2.-Idem. p.94
- 3.-Idem. p.95
- 4.-Djeda Gómez, Mario. "Administración del Desarrollo de la Frontera Norte" El Colegio de México, México 1982 p.VII.
- 5.-Fernández Santisteban, José Luis. "Algunas Consideraciones sobre los Programas de Industrialización y de Comercialización Fronteriza, sus efectos y perspectivas " en Roque González Salazar. (compilador) "La Frontera del Norte, integración y desarrollo" El Colegio de México, México 1981 p.237
- 6.-Arriola Woog, Mario. "El Proceso Mexicano de Maquiladoras: una respuesta a las necesidades de la industria norteamericana" Colección Norte y Sur/IES, EDUG, Universidad de Guadalajara, Guadalajara, Jalisco, México, 1980, p.16.
- 7.-Idem. p.17
- 8.-Fernández Santisteban, José Luis. op. cit. p.235
- 9.-Djeda Gómez, Mario. op. cit. p.51
- 10.-Zazueta Quintero, Carlos Humberto. "La Formación de la Frontera Norte el caso de Baja California" tesis de Maestría Centro de Estudios Internacionales, El Colegio de México, México, 1978, p.104
- 11.-Fernández Santisteban, José Luis. op. cit. p.236
- 12.-García Moreno, Victor Carlos. "La Economía Mexicana y la Economía Fronteriza del Norte de México " en Roque González Salazar. op. cit. p.227
- 13.-Mendoza Berrueto, Eliseo. "Algunos Aspectos Socioeconómicos de la Frontera Norte de la República Mexicana", en Roque González Salazar. op. cit. p.53
- 14.-Idem. p.53
- 15.-Fernández, Raúl A. op. cit. p.132
- 16.-Idem p.152

- 17.-Fernández Santisteban, José Luis. op. cit. p. 239
- 18.-Fernández, Raúl A. op. cit. p.153
- 19.-Idem. p.156
- 20.-Idem. p.156
- 21.-Idem. p.157
- 22.-Idem. p.158
- 23.-Fernandez Santisteban, José Luis. op. cit. p.241
- 24.-Arriola Woog, Mario. op. cit. p.90
- 25.-Fernández Santisteban, José Luis. op. cit. p.247
- 26.-Arriola Woog, Mario. op. cit. p.91
- 27.-Fernández Santisteban, José Luis. op. cit. p.242
- 28.-Fernández Satisteban, José Luis. "Un análisis de la Política de Industrialización Fronteriza, en el periodo 1965-1979", en Memoria sobre Reunión de Universidades México-Estados Unidos, sobre Asuntos Fronterizos, ANUIES, México, 1981, p. 157.
- 29.-Idem. p.158.
- 30.-Sández Pérez, Agustín."Estructura y Dinámica del Sector Manufacturero Bajacaliforniano (1960-1985)", Cuadernos de Ciencias Sociales, No.7, serie 3, IIS, UABC, Mexicali, B.C., México, 1987, p.16.
- 31.-Fajnzlyber Fernando y Trinidad Martínez Tarrago. "Las Empresas Transnacionales: expansión a nivel mundial y proyección en la industria mexicana" Fondo de Cultura Económica. México 1976 p.142
- 32.-Sepulveda Amor, Bernardo y otros. "Las Empresas Transnacionales en México" El Colegio de México, México 1974 p.17.
- 33.-Ojeda Gómez, Mario. "México y los Estados Unidos:interdependencia o dependencia de México" en Roque González Salazar. op. cit. p.135
- 34.-Aguilera Gómez, Manuel. "La Desanacionalización de la Economía Mexicana" Fondo de Cultura Económica, archivo del fondo 47, México 1975 p. 124

- 35.-Fajnzzyber Fernando. op. cit. p.56
- 36.-Fernández Raúl A. op. cit. p.142
- 37.-Aguilera Gómez, Manuel. op. cit. p.133
- 38.-Sepúlveda Amor, Bernardo y Antonio Chumacero. "La inversión Extranjera en México" Fondo de Cultura Económica, México 1973 p.10
- 39.-Idem. p. 94
- 40.-Mungaray Lagarda, Alejandro. Maquiladoras Prueba de Fuego" Economía Informa, No. 100, UNAM, México, enero, 1983, p.40
- 41.-Sepúlveda Amor, Bernardo. y otros op. cit. p.13
- 42.-Vázquez, Josefina Zoraida y Lorenzo Meyer. "México frente a Estados Unidos un ensayo histórico 1976-1980" El Colegio de México. México 1982, p.176
- 43.-Romero Cruz, María Cecilia y Gloria Torres (tesis) en Voz Fronteriza "Maquiladoras en Tijuana un nuevo Rumbo" Vol.VI No.5 junio-julio 1981, p.5
- 44.-Aguilar Alonso y otros "Política Mexicana Sobre Inversión Extranjera" Instituto de Investigaciones Económicas, UNAM, cuadernos de seminario de teoría del desarrollo, México 1977, p.186
- 45.-Idem. p.185
- 46.-García Moreno, Victor Carlos. op. cit. p.270
- 47.-Pinosantos, Oscar. "El nuevo Orden Económico Internacional" ED. Nuestro Tiempo, México 1979, p.40
- 48.-Aguilar Alonso y otros. op. cit. p.12
- 49.-Fernández Raúl A. op. cit. p.149
- 50.-Lenin, V.I. "Obras Escogidas" en José Francisco Ruiz Massieu "Régimen Jurídico de las Empresas Multinacionales en la Asociación Latinoamericana de Libre Comercio" Instituto de Investigaciones Jurídicas, UNAM, Mexico 1972, p.84
- 51.-Arriola Woog, Mario. op. cit. p.15
- 52.-Martínez Tarrago, Trinidad. y otros, "La Industria

Maquiladora de Exportación en las Zonas Fronterizas del Norte de México", CIDE, México, febrero de 1983, p.

- 53.-Aguilera Gómez, Manuel. op. cit. p.124
- 54.-Vigorito Parente, María Antonieta y Norma A. Escamilla. "La Condición Actual de las Obreras en Maquiladora" (tesis), Escuela de Ciencias Sociales y Políticas, UABC, Mexicali, B.C., México, 1978 p.57
- 55.-Martínez del Campo, Manuel. "Ventajas e Inconvenientes de la Actividad Maquiladora en México (algunos aspectos de la subcontratación internacional)" Comercio Exterior, Banco Nacional de Comercio Exterior.S.A. Vol.33 No.2 México, febrero 1983 p.147
- 56.-Rico Carlos. "La Frontera Mexicana Norteamericana, la retórica de la "interdependencia" y el problema de la simetría" en Roque González Salazar, op. cit. p.149
- 57.-Hiernaux, Daniel. "Urbanización y Autoconstrucción de la Vivienda en Tijuana "Centro de Ecodesarrollo, México 1986 p.34

CAPITULO III : LA INDUSTRIA MAQUILADORA EN MEXICALI BAJA CALIFORNIA

3.1.- Antecedentes de la actividad industrial en Mexicali Baja California.

La actividad industrial en Mexicali Baja California, se inicio debido a la próspera producción agrícola, especialmente el cultivo algodonero el cual iba en aumento; de donde destacamos varios ciclos por su importancia en cuanto a producción, del primer ciclo que va de 1916 a 1917 se obtuvieron 27,000 pacas de una superficie territorial de 18,000 hectáreas, en el ciclo 1922-1923 se sembraron 54,000 hectáreas las cuales dieron una producción de 60,000 pacas; cinco años después en 1928-1929 el aumento de la producción algodonera es aún más notable, se sembraron 64,000 hectáreas obteniendose un total de 80,000 pacas, esto nos da una idea del acelerado crecimiento agrícola de la región dirigido sobre todo hacia el mercado exterior. Al aumentar la producción agrícola surgen actividades de tipo económico directamente relacionadas a la explotación del cultivo algodonero. (1).

Para el ciclo 1941-1942 la producción rebasó las 100,000 pacas. Con el constante aumento de la producción algodonera aparecen las actividades industriales, estableciéndose fábricas de manteca y jabón, molinos de aceite y sobre todo plantas despepitadoras; dentro de la rama alimenticia la molienda de trigo y la elaboración de lácteos también ocupó un lugar predominante. Ya anteriormente en la década de los veinte

con la promulgación de la Ley Seca en Estados Unidos trajo consigo la instalación de fábricas de bebidas alcohólicas, dando trato preferencial a las cervecerías. La industria mexicalense favorecida por la zona libre, estaba en manos de compañías extranjeras de capital estadounidense; por lo tanto al iniciarse la actividad dentro del sector secundario, surge un factor de dependencia hacia Estados Unidos.

En la década de los 60's se instalan dos importantes industrias Kern's y Kenworth, las cuales funcionan bajo el amparo de la política de sustitución de importaciones.

En Mexicali no solo se estaba manifestando un rápido crecimiento económico, sino que aunado a éste se registró un acelerado crecimiento urbano; requiriéndose por tal motivo una infraestructura adecuada. En el decenio 1960-1970 el municipio de Mexicali atravieza una de las etapas más difíciles de su economía, la producción algodonera era del 95 por ciento en el ciclo 1954-1955 esta cantidad descendió a un 55.7 por ciento del total de la producción agrícola en el ciclo 1968-1969, la baja en la producción se debió a que las aguas del Río Colorado con las cuales eran irrigadas los terrenos contenían grandes proporciones de sal, además las bajas en el precio del algodón en el mercado mundial y la aparición de plagas que dañaban la planta como fue el caso del gusano rosado, marcando una desestabilización en todos los sectores económicos. En el sector agrícola 15,000 personas quedaron sin empleo, en esta misma

década la Población Económicamente Activa aumentó de 99,117 a 99,381 personas (inferior al 1 % anual) disminuyendo del 32.1 % de la población total en 1960 a 25 % en 1970. (2).

A nivel nacional surge la política de desarrollo de la zona fronteriza norte e integración económica al resto de la república, para lograr dicha política se establece el Programa Nacional Fronterizo (1961-1965), teniendo como principales objetivos, aumentar la participación de mercancías nacionales en el abastecimiento de la zona e impulsar las empresas industriales que se dedicaran a producir satisfactores para necesidades locales, regionales, nacionales y de exportación. Lo que ayudaría a una elevación en el nivel mínimo de bienestar de la población. Desfavorablemente para la región la falta de infraestructura administrativa y la debilidad política de su implantación, evitaron que el programa fuera un éxito. (3).

La situación que imperaba en Mexicali era una contracción económica y de baja productividad algodonera, provocando aumento en el desempleo, contribuyendo a ello la terminación del Programa de Braceros (1965). Para dar solución a la anterior situación y respondiendo a requerimientos internacionales se pone en marcha el Programa de Industrialización Fronteriza (1965), de donde surgen las maquiladoras, marcando un paso mas hacia la industrialización.

Por las características presentes en la industria maquiladora destinada su producción principalmente a la

exportación, adquiere consolidación rápidamente. Para 1974 el sector industrial local se ve afectado por la recesión económica de estados Unidos, recuperandose nuevamente en 1977.

En 1983 la inflación nacional cada día en ascenso, contrae la economía local, sobre todo el sector industrial marcando una disminución en su producción.

3.2.-Crecimiento Industrial Maquilador en Mexicali

3.2.1.- Población Económicamente Activa en la Industria Maquiladora

El sector Industrial en Baja California es una actividad de singular importancia principalmente por la generación de empleos y la derrama económica en salarios.

El segundo sector está integrado por diversas actividades como son, La Industria Básica, de Transformación y la Industria Maquiladora. Dicho sector en su crecimiento ha presentado desequilibrios sobre todo en los periodos en los cuales la economía estadounidense ha sufrido recesiones; repercutiendo en la industria local por los fuertes lazos de comercialización e inversión existentes.

Si bien las actividades industriales no han solucionado el problema del desempleo, si han contribuido a la apertura de nuevos empleos.

La Población Económicamente Activa (PEA) en el sector industrial estatal para 1970, fluctuaba entre 24.8 y 26.8 por ciento, y para 1980 era de 20.2 por ciento, así que durante éste

decenio el sector presentó altibajos, ya que para 1975 la PEA era de 24.6, este pequeño descenso se atribuye a la crisis económica de Estados Unidos en 1973-1974, ocasionando estragos en la economía bajacaliforniana en 1975 y 1976, sobretudo en el área de maquiladoras por ser la rama de actividad de mayor integración con los Estados Unidos. (Cuadros 5 y 6).

En estos años algunas empresas maquiladoras recortaron su personal y otras más optaron por desaparecer. En 1974 se contaban con 26,376 empleados cifra que disminuyó a 18,000 y 15,263 en 1975-1976 respectivamente, recuperándose nuevamente en 1977 con 17,465 y 1978 con 18,384 empleos. En 1978 la PEA del sector secundario, fué del 31.0 por ciento. Este nuevo crecimiento se debió más que nada a la devaluación de la moneda mexicana en 1976, por lo que las compañías norteamericanas decidieron instalarse una vez mas en Baja California dado que los costos de inversión les resultaban más bajos. (Cuadro 7).

Particularizando, en el municipio de Mexicali, podemos destacar que los desequilibrios manifestados a nivel estatal, también se presentaron a nivel local en el transcurso de la década de 1970-1980. La Población Económicamente activa en el sector industrial en 1970 fue de 20.8 por ciento, que representaba 20,498 empleados, (Cuadro 8) para éste año había 65 empresas destinadas a la industria maquiladora con 6,014 empleados y tres años después existían 89 plantas con 11,200 empleados, lo que muestra un claro ejemplo del fuerte despegue de

dicha industria (después de la implantación del PIF), que posteriormente se vió frenado en 1975 con 64 plantas y 7,460 empleados, debido a la recesión económica de Estados Unidos, que trajo consecuencias inmediatas en el municipio, por consiguiente algunas empresas extranjeras no pudieron sostener su ritmo de inversión, al grado de tener que cerrar sus puertas o de requerir de menos empleados, generándose una contracción en la economía, ocasionando que descendiera por dos años el número de plantas y personal ocupado, lo que refleja la gran dependencia y vulnerabilidad económica de la entidad con Estados Unidos. Es hasta 1977 cuando se inicia la recuperación de la economía provocada por la devaluación del peso mexicano en 1976, lo que significaba para las empresas extranjeras, que podían invertir y obtener ganancias redituables, en cuanto a la producción total y la inversión realizada, ya que no requerían de grandes capitales para invertir, porque los costos les resultaban sumamente bajos por la diferencia de salarios y sobre todo por la paridad del peso en relación al dolar. Por lo tanto el número de empresas para 1977 fue de 74 con 7,000 empleados. (cuadro X9), y a nivel general la PEA en el sector industrial municipal en 1980 era de 17.7 por ciento, lo que significa 30,235 empleados; de un total de 170,675 se presentó un ligero descenso del 3 por ciento en relación a 1970 y 1980. La manufactura poseía el 11.3 por ciento, esto es 19,283 empleados en 1980, mientras que para la industria minera era de 0.1 por ciento, para la construcción 5.8 por

ciento, y para la electricidad 0.5 por ciento. Como se puede ver la industria manufacturera absorbe más de la mitad del total de la población ocupada de dicho sector. (Cuadro 9).

En 1980-1982 en la actividad maquiladora de Mexicali se encontraban ocupados 7,146 empleados en 79 empresas y 6,268 empleados en 82 plantas respectivamente, mientras tanto la crisis económica nacional iba en ascenso, y la inflación local para 1983 fue de 118.5 por ciento lo que implicaba una contracción sectorial, en éste mismo año el número de empresas se redujo a 55 con 7,392 empleados, pero el número de trabajadores permaneció en ascenso. (Cuadro 11).

Ante la crisis económica de 1982 se recurrió a ciertas medidas como devaluación de la moneda mexicana, austeridad en el gasto público y control generalizado de las importaciones.

El modelo de crecimiento económico de Baja California es el basado en la libre importación de productos, mientras que el utilizado por el resto del país desde varias décadas, fué el de sustitución de importaciones, hasta 1982 que se optó por elaborar nuevas estrategias de desarrollo, ya que la sustitución de importaciones había llevado "...a una rápida industrialización, y aumentó la ocupación y el producto, pero también provocó efectos colaterales... causando distorsiones en la asignación de recursos, desalentaron la eficiencia económica, indujeron una dependencia del exterior y estimularon tanto costos más elevados como una mayor rentabilidad de la producción orientada al mercado

interno en detrimento de la destinada a la exportación (4). Por lo tanto el régimen elaboró un nuevo programa de reordenación y crecimiento, que tiene como base fundamental en el campo del comercio exterior el promover las exportaciones no petroleras para que solucionaran las necesidades de importación, para dicho fin se tendría que disminuir los niveles de protección industrial para que la producción nacional pudiera competir con mercancías extranjeras.

En 1984 el programa de reordenamiento económico, permite que la economía municipal poco a poco se vaya recuperando, el número de establecimientos del sector industrial aumenta de 1,364 en 1983 a 1550 en 1984 de los cuales 55 empresas pertenecían a la industria maquiladora con 7,392 empleados y 79 empresas con 10,263 empleados respectivamente, bajando la tasa de desempleo a 8.6 por ciento. (Cuadros 18 y 11).

Aunque en 1986 a nivel nacional se dejó sentir un aumento inflacionario más a consecuencia de la caída de los precios internacionales del petróleo provocando una reducción en "...el ingreso nacional, los ingresos por exportación y en general los ingresos del sector público por aproximadamente 6.5 por ciento del PIB sobre una base anual" (5). En Mexicali no causó mayores estragos, y la industria maquiladora siguió a un ritmo lento pero ascendente operando en ese año 95 empresas con 13,000 empleados y para 1987 había 99 empresas y 17,105 empleados, a nivel sectorial existían 2,676 establecimientos y 42,144 empleados. (Cuadros

10 y 11).

La industria maquiladora en Mexicali Baja California, desde su surgimiento a raíz de la implantación del Programa de Industrialización Fronteriza a contribuido en la generación de empleos, no ha solucionado completamente el problema del desempleo latente por ciertos aspectos y características que engloban a dicha industria, por otro lado no es la única vía para contrarrestar el desempleo, pero si uno de los principales objetivos de los programas de industrialización fronteriza; los cuales han visto obstaculizada su labor por el rápido crecimiento poblacional, debido a las fuertes corrientes migratorias hacia la localidad, resultando atractivo nuestro municipio por ser uno de los que cuenta con los salarios más altos del país, y una vía de acceso hacia Estados Unidos.

3.2.2.-Principales Ramas de Actividad de la Industria Maquiladora.

En 1980 en todo el país existían un total de 620 empresas maquiladoras con 119,546 personas trabajando en las mismas de las cuales 230 se encontraban en Baja California; Mexicali para ese año contaba con 79 plantas donde se empleaban a 7,146 trabajadores ; en éstas se pagaba un total de sueldos, salarios y prestaciones sociales que ascendía a 696.2 millones de pesos. (Cuadro 13).

En el periodo 1981-1982; en el Estado laboraban 247 empresas maquiladoras; en Mexicali se encontraban 82, que se

especializaban en su mayor parte a la Industria del Vestido con 26 plantas, y al ensamble de Accesorios Eléctricos con 12 plantas. Este total de empresas en el municipio, empleaban a un grupo de trabajadores que fluctuaban entre los 7,628 en el primer año y 6,268 en el segundo. (Cuadro 12).

Ya para el año de 1983, a nivel nacional, el número de establecimientos descendió a 600 pero el personal ocupado continuó en ascenso, y se registraban 150,867 trabajadores. En el estado de Baja California habían 211 establecimientos; concretamente en Mexicali, la disminución en cuanto al número de establecimientos se hizo presente, ya que sólo operaban 55 empresas que empleaban a un total de 7,392 personas. (Cuadro 13).

Dicha disminución fue a consecuencia de la crisis económica que se presentó en el país, debido a que "Para el segundo trimestre de 82 el crédito en moneda nacional prácticamente había desaparecido; el peso se había devaluado 80 por ciento... la medida del gobierno para frenar la fuga de divisas casi paraliza la economía". (6).

Posteriormente ya en el año de 1983 la crisis se dejó sentir con mayor fuerza principalmente en la frontera norte, lo que trajo consecuencias particulares para el municipio de Mexicali; "La inflación en el municipio fue de 118.5% más elevada que la media nacional. La falta de divisas y la insuficiente concurrencia de mercancías nacionales, provocó en los primeros meses un serio desabasto" (7). El sector industrial fue tal vez el

más afectado ya que se registró una reducción importante en su producción.

A pesar de la crisis existente, los sueldos y salarios pagados en 1980 que fueron 696.2 millones de pesos, aumentaron a 2,279.0 millones de pesos para 1983. (Cuadro 13). En éste último año las principales ramas de actividad dentro de la industria maquiladora en Mexicali eran las que se dedicaban al ensamble de prendas y otros productos de vestir, de estas existían 17 empresas que empleaban a 1,370 trabajadores; otras de las ramas que destacaban en cuanto a número de empresas, eran las que se dedicaban al ensamble de materiales y accesorios eléctricos y electrónicos, que contaban con 14 empresas.

"En 1984 el Programa de Reordenamiento Económico, aunado a la reacción leve de los sectores exportadores y el crecimiento de las maquiladoras atenuaron la recesión lograndose un pequeño crecimiento del FIBM y reduciendose la tasa de desempleo abierto al 8.6% de la PEA"(8).

Para este año a nivel nacional el número de establecimientos maquiladores correspondía a 672, los cuales ocupaban a 199,684 empleados, de éste total de empresas 248 se encontraban laborando en el estado de Baja California; Mexicali contaba con 79 establecimientos que ocupan a 10,263 trabajadores, en los cuales se invertía en sueldos, salarios y prestaciones sociales una cantidad que rebasaba los 4,780 millones de pesos. (Cuadro 14).

Del total de las empresas que laboraban en Mexicali, seguían

destacando las dedicadas principalmente al ensamble de prendas y otros productos del vestir, ya que contaban con 21 empresas de las cuales operaban 1,644 trabajadores que recibían en total sueldos por 528,973 millones de pesos; además de las de ensamble de equipos y aparatos electrónicos con igual número de plantas pero con 4,286 empleados, por los cuales se pagaban más 1,617 millones. (Cuadro 15).

Aun contando con igual número de empresas, estas dos ramas de actividad tienen marcadas diferencias en cuanto a capacidad productiva, ya que las dedicadas a esta última actividad (Equipos y aparatos electrónicos) son empresas mayores que emplean a un número más grande de trabajadores las cuales importan además un total de 18.253 millones de pesos en materias primas en comparación con los 528.973 millones que importa la dedicada a la industria del vestido y que representa aproximadamente una séptima parte de la anterior. Por último para hablar de producción total generada por éstas dos ramas de la industria, tenemos que la de equipos y aparatos electrónicos generó una producción total de más de 21.653 millones y las prendas de vestir más de 3.523 millones de pesos, que constituyen una porción de seis veces más la primera que la segunda.

De esto podemos agregar además que otra rama dedicada a equipos y aparatos eléctricos, con solo dos plantas y empleando a un número de 500 trabajadores, generaron una producción total de 6.838 millones mayor aún que la del vestido, lo que vislumbra la

importacia que estas ramas, eléctrica y electrónica tienen para el sector maquilador en la entidad en cuanto a su valor exportado. (Cuadro 15).

A nivel total fronterizo en éste año las ramas de actividad que concentraban mayor número de empresas fueron las dedicadas al ensamble de maquinaria, equipo aparatos y artículos eléctricos y electrónicos con 155 plantas y, las de prendas de vestir y otros productos confeccionados con textiles y otros materiales, con 79 plantas; esta concentración de la industria maquiladora en estas ramas de actividad, es similar a la existente en el municipio de Mexicali. (Cuadro 16).

Es así pues, como para el año de 1985 continua recuperandose la economía; en la industria maquiladora se genera un aumento en el empleo y la producción para exportación; para entonces el número de establecimientos ascendió a 85 donde se ocupaba a un total de 11,197 empleados en los que se gastaban en salarios más de 8.613 millones. De este total de empresas las mas relevantes seguían siendo en primer lugar las de equipos y aparatos electrónicos con 22 empresas y 5,130 empleados y la de prendas de vestir que seguía manteniendo sus 21 empresas pero que sí había registrado un cambio en el número de personas que laboraban en ellas y ascendía 1,770. Las primeras hacían un gasto en importación de materias primas de más de 46.376 millones y la segunda 3.842 millones de pesos. (Cuadro 17).

Estas industrias seguían siendo las mas importantes en el

municipio y su producción total fue 52.878 y 5.585 millones, un aumento sustancial arriba del doble para las electrónicas importante para las dedicadas a las prendas de vestir, en relación al año anterior.

✓ En 1986 se presentó una crisis debido a la baja del petróleo en el mercado internacional, que trajo consigo una tasa inflacionaria mayor para México; ✓ la consolidación de la economía se veía dificultada porque "...el precio internacional del crudo había disminuido 16 % de diciembre de 1982 a diciembre de 1985 y se suponía que en 1986 esta tendencia declinante persistiría e incluso se agravaría" (9).

Se esperaba que el petróleo de México presentara sólo una pérdida de 9.3 por ciento en relación con el año 1985; sin embargo, "El precio promedio del crudo mexicano en 1986 fue de 11.8 dólares por barril, 46.6 % del nivel promedio que tuvo en 1985". (10). [Con la caída de los precios del petróleo disminuyeron las exportaciones en crudo y productos derivados, lo que trajo como consecuencia una crisis para la economía del país en relación con la balanza de pagos.

Este desequilibrio externo en 1986 no causó grandes pérdidas para la economía de Baja California, concretamente podemos hablar de que Mexicali continuó su ascenso en éste año, aunque de manera modesta la economía del municipio se basa en una "...política cambiaria adecuada mediante la cual el peso se devaluó 380 % entre diciembre de 1984 y diciembre de 1986,

mientras que el nivel general de precios en Mexicali aumentó en 198 % durante el mismo periodo, propiciandose la exportación agrícola e industrial, impulsandose las maquiladoras ..." (11).

En el municipio de Mexicali para 1986 existían 2,195 establecimientos industriales, en general se registró un incremento en relación al año anterior que fueron 1848. (Cuadro 18).

Dentro de la industria maquiladora el incremento en número de plantas se hizo presente y ya existían 95 para ese entonces, que empleaban a 13,000 trabajadores. En éste año la rama de actividad de la industria maquiladora dedicada al ensamble de prendas de vestir tuvo un aumento a 26 plantas número mayor que la de equipos y aparatos eléctricos que fueron 23 plantas; a pesar de lo cual estas últimas empleaban a 5,312 personas en comparación con las 2,289 de las primeras.

✓ La industria electrónica importaba materias primas por 125.074 millones y la del vestido, 12.359 millones generando una producción total tres veces mayor que el año anterior ambas ramas de actividad. (Cuadro 20). ✓

En 1987 el sector industrial sigue creciendo hacia el exterior; las maquiladoras en el municipio se incrementaron de 95 a 99 para éste año, el número de empleos aumento de 13,000 a 17,105. Como en los años anteriores continua siendo de vital importancia para el municipio las mismas ramas de actividad. Las empresas de prendas de vestir ya llegaban a 28 con 3,000

empleados, las eléctricas seguían estables con 23, mas sin embargo incrementaron los empleos a 6,194. (cuadro 21).

En la década de los 80's las principales ramas de actividad de la industria maquiladora en el municipio de Mexicali han sido las dedicadas al ensamble primero de equipos y aparatos electrónicos en cuanto a utilidad y empleos, además de la industria del vestido que ha incrementado continuamente su número de plantas.

3.2.3.- El Grado de Integración Nacional e Internacional de la Industria Maquiladora de Mexicali Baja California.

Para darnos cuenta del grado de integración nacional e internacional que posee la industria maquiladora municipal en cuanto a utilización de materias primas, analizaremos los datos que presenta el Instituto Nacional de Estadística Geografía e Informática (INEGI), en la Estadística de la Industria Maquiladora de Exportación 1975-1985.

La industria maquiladora de Mexicali tiene una integración con el exterior mayor que su integración nacional en cuestión de compra de materias primas.

En Mexicali el total de insumos para la industria maquiladora en 1980 fue de 2,842.1 millones de pesos, de éstos se gastó en insumos importados 2,806.2 millones de pesos, tanto en materias primas y auxiliares como en envases y empaques; por el contrario en gastos de insumos nacionales fueron 35.4 millones de pesos. (cuadro 22).

Para el siguiente año las cantidades fueron, insumos importados 3,343.7 e insumos nacionales 46.2; las cifras continuaron siempre en ascenso hasta 1985, donde tenemos un total de 69,595.7 millones de pesos, de los cuales 68,885.1 corresponde a insumos importados y 710.6 a insumos nacionales, estas cantidades cada año más altas no tienen un particular significado ya que la producción total a ido en aumento también, en cambio, si hacemos un análisis en cuanto a porcentajes, notaremos que el gasto en insumos importados de 1980-1985 ha fluctuado entre 98.9 y 99.1 por ciento, y en insumos nacionales entre 1.3 y 1.1 por ciento. (cuadro 22).

Así que se puede decir que el porcentaje de insumos utilizados en la industria maquiladora, tanto nacionales como extranjeros se ha mantenido constante, sin registrar fuertes variaciones.

Según datos obtenidos de un estudio realizado sobre el sector industrial bajacaliforniano durante 1983 (12), se aprecia que la industria en el municipio, comparada con el resto del estado, está considerada como la que tiene mayor integración nacional, ocupando el primer lugar, ya que el origen de sus compras de materias primas provienen de su propio municipio y de otro estado mexicano, con 72.42 por ciento de integración nacional. (cuadros 23 y 23 A).

De lo anterior puede apreciarse que aun cuando el sector secundario en general en el municipio, posee un nivel mas alto de

integración nacional, la industria maquiladora sigue presentando una dependencia con el exterior ya que las compras de materias primas se realizan principalmente en Estados Unidos, por lo tanto su integración internacional es mayor que su integración nacional.

NOTAS AL CAPITULO III

- 1.-Zazueta Quintero, Carlos Humberto. La Formación de la Frontera Norte, tesis de maestría, Centro de Estudios Internacionales, El Colegio de México, México, 1978. p.71
- 2.-H. XII Ayuntamiento de Mexicali, "Plan Municipal de Desarrollo 1987-1989", Mexicali, Baja California, Mexico. 1987, p.p. 39-41.
- 3.-Sández Pérez, Agustín. "Estructura y Dinámica del Sector Manufacturero Bajacaliforniano (1960-1985) ", Cuadernos de Ciencias Sociales, No. 7, Serie 3, IIS-UABC, Mexicali, B.C., México. 1987, p.16
- 4.-Gobierno de México, "La Política de Comercio Exterior, objetivos, instrumentos y acciones", Comercio Exterior, Banco Nacional de Comercio Exterior, vol. 36, No.8, México. agosto de 1987, p. 736
- 5.-Fondo Monetario Internacional. "Carta de Intención", Comercio Exterior, op. cit. p.730
- 6.-H. XII Ayuntamiento de Mexicali, op. cit. p.44
- 7.-Idem. p.45
- 8.-Idem. p.45
- 9.-Banco de México, "La Política Económica y la Evolución de la Economía en 1986", Comercio Exterior, Banco Nacional de Comercio Exterior, vol. 37, No.6, México, junio de 1987, p.501.
- 10.-Idem. p.501
- 11.-H. XII Ayuntamiento de Mexicali, op. cit. p. 46
- 12.-Velázquez Berber Everardo y otros, "Estructura y Perspectiva de la Actividad Industrial en Baja California". Cuadernos de Economía, No. 3, Serie 2, U.A.B.C. Mexicali B. C. México 1987. p. 42

CONCLUSIONES GENERALES

El Surgimiento de la Industria Maquiladora en los países que no son considerados como desarrollados, ha sido consecuencia de la necesidad de expansión del sistema capitalista. Dicha internacionalización de capital de los países desarrollados, está en función de lograr una reproducción sencilla y rápida del mismo y es precisamente en países como México donde se ubican a través de plantas maquiladoras dado que les ha redituado mayores ganancias.

La frontera del norte de México ha sido considerada como zona estratégica y con mayores beneficios para la implantación de maquiladoras, aun a pesar de contar con remuneraciones salariales mayores que otros lugares como Taiwan y Hong Kong que cuentan con un número considerable de plantas de ensamble, pero que tienen la desventaja de estar ubicados a una distancia mucho mayor que México con respecto al país propietario de los medios de producción, en este caso, los Estados Unidos.

La maquiladora ha tenido varias definiciones a través de las cuales podemos rescatar los criterios que coinciden en considerarla una necesidad de expansión del sistema capitalista y como plantas ensambladoras de materias primas importadas que reexportan la mayor parte de su producción a su lugar de origen.

La entrada de capital extranjero para inversión en México se vió facilitada, la cual favoreció a todos los sectores de la

entidad estableciéndose el libre mercado, lo que implica además un crecimiento económico; por otra parte se le considera como un factor determinante en el momento de definir algunas políticas en el plano económico como fue el caso de la implantación del Programa de Industrialización Fronteriza (PIF) donde la zona libre facilitó las relaciones comerciales en cuanto a la importación de materias primas utilizadas en la industria.

Se presentan a continuación las consideraciones finales de la industria maquiladora en el municipio de Mexicali:

- a).- En Mexicali el sector industrial ha registrado cambios internos, se inicia en la década de los veinte con la industria cervecera para posteriormente realizar actividades industriales relacionadas con el cultivo algodonero orientadas al mercado exterior.
- b).- En 1965 aparece la industria maquiladora la cual tiene un fuerte despegue y crecimiento en sus primeros nueve años, aunque podemos caracterizar a la maquiladora como una industria con un desarrollo inestable sobre todo en los periodos de crisis de la economía estadounidense por su estrecha vinculación en actividades comerciales y de inversión.
- c).- La inestabilidad de la industria maquiladora se manifiesta en la clausura de empresas en los momentos de crisis afectando directamente a la producción y el empleo.
- d).- La Zona Libre es un elemento que contribuye al buen funcionamiento de la industria maquiladora ya que las materias primas que se utilizan en las plantas ensambladoras provienen del extranjero, las cuales están exentas del pago de impuestos de importación.
- e).- El auge tecnológico que se esperaba en el municipio de Mexicali a partir del programa de industrialización

fronteriza y las políticas de apoyo no se han presentado; debido a que se lleva a cabo una importación de tecnología, donde generalmente la maquinaria utilizada no alcanza el mismo nivel que pudiera tener su planta gemela del lado norteamericano.

- f).- La actividad desarrollada en las plantas maquiladoras consiste en el ensamblado de materias primas importadas, por lo cual no se requiere de una gran tecnología dado que son industrias donde no se realiza el proceso completo de producción.
- g).- No sólo se puede hablar de una dependencia tecnológica, sino que además se habla de una dependencia en general dentro de la economía de México con respecto a Estados Unidos a partir de la inversión extranjera y las políticas de apoyo que las favorecen.
- h).- La actividad maquiladora ha absorbido a una gran cantidad de fuerza de trabajo por su característica particular de ser intensiva en mano de obra, pero no en la medida de abatir el desempleo existente ya que el municipio ha registrado un rápido crecimiento poblacional debido a las constantes migraciones del resto de la república.
- i).- La industria maquiladora de Mexicali en los 70's se caracterizó por tener una especialización en ensamblado de prendas de vestir, pero las necesidades del mercado internacional en los 80's hace que se registre un cambio hacia la rama de actividad referente al ensamblado de equipos y aparatos electrónicos, la cual se ha incrementado en los últimos años no solo en el número de plantas, sino que el crecimiento mas importante de ésta es su contribución en la creación de empleos, ya que aun contando con una cantidad menor de empresas emplean a un personal mucho mayor; esto deja ver claro que estas son plantas con un tamaño mas grande que generan además una producción total que se va incrementando a la par de sus crecimiento.
- j).- La diversificación de la maquiladora en Mexicali se extiende principalmente hacia la electrónica, carrocería motores y partes para autos entre otras, sin dejar de lado la rama de actividad de prendas y otros productos

del vestir.

- k).- El grado de integración internacional de estas industrias es casi completo, ya que importan entre el 98 99 por ciento de materias primas para sus procesos productivos, incluyendo una mínima parte de materias primas nacionales.

En Mexicali se requiere proporcionar mayor impulso no sólo a la industria maquiladora, sino a la industria en general, lo que implica la elaboración de estrategias y programas diseñados especialmente para esta entidad de acuerdo a sus características y necesidades particulares, por otra parte para que la industria maquiladora obtenga una integración nacional mayor deberá de incluir un número en proporciones mas grandes de materias primas del país, para que de esta forma puedan redituarse mayores ganancias para la nación.

ANEXO CUADROS ESTADISTICOS

Cuadro (1) Superficie del Estado entre Municipios

Municipio	Km2	Porcentaje %
Mexicali	13,689.2	19.5
Tecate	3,079.1	4.4
tijuana	1,392.4	2.0
Ensenada	51,952.3	74.1

Total Estatal	70,113.0	100.00
---------------	----------	--------

Fuente: Plan Municipal de Desarrollo 1987

Cuadro (2) Evolución de la Población en el Municipio de Mexicali. 1980-1987

Año	Historica X Censo	Encuesta Dem. B.C. (CONEPO)	Historica IX Censo	Proyeccion CONEPO 1980
1980	510,664	530,353	558,316	592,908
1986	594,547	626,412	685,769	755,004
1987	644,035	644,035	709,677	786,037

Fuente: Plan Municipal de Desarrollo. Municipio de Mexicali 1987.

**Cuadro (3) Origen de la Población Inmigrante en el
Municipio de Mexicali**

	1960	1970	1980
Nacidos en la Entidad	103,221	255,647	307,341
Nacidos en otra Entidad	170,777	135,585	191,327
Nacidos en otro país	7,335	5,092	7,101

1/ El Censo reporta 2,487 hombres y 2,438 mujeres
que no especifican municipio de residencia
Fuente: Plan Municipal de Desarrollo. Municipio de
Mexicali 1987.

Cuadro (4) Evolución de la Población en Mexicali 1950-1986

Año	Población total	Población Urbana		Población Rural	
		absoluta	%	absoluta	%
1/1950	124,362	64,609	53.0	59,753	48.0
1/1960	281,333	197,076	70.0	84,257	30.0
1/1970	396,324	294,103	74.2	102,221	25.8
1/1980	510,664	402,568	78.8	108,096	21.2
2/1986	594,547	486,007	81.7	108,540	18.3
3/1986	614,829	502,587	81.7	112,242	18.3
4/1986	626,412	511,779	81.7	114,633	18.3

Fuente: Plan Municipal de Desarrollo. Municipio de Mexicali
1987.

Cuadro (5) Población Económicamente Activa por sectores y ramas de actividad: Baja California, 1970-1980

Concepto Sector y Ramas	1970	Años %	1980	%
Total	222,241	100.0	403,279	100.0
Primario	49,440	22.2	38,180	9.4
Industria Total	55,208	24.8	81,648	20.2
Extractivas	1,108	2.0	502	.6
Transformación	40,432	73.2	54,698	66.9
Construcción	12,534	22.7	25,010	30.6
Energéticos	1,134	2.0	1,438	1.7
Total Servicios	101,126	45.5	148,090	36.7
Comercio	32,037	31.6	55,454	37.4
Transporte	6,630	6.5	16,027	10.8
Servicios	53,692	53.0	76,609	51.7
Gobierno	8,767	8.6	-	-
Justificada	16,467	7.4	135,361	33.5

Fuente: Secretaría de Programación y Presupuesto, Manual de Estadística Básica del Estado de Baja California México 1982. Censo General de Población 1980.

**Cuadro (6) Población Económicamente Activa
perteneciente al sector secundario de
Baja California.**

Año	PEA	%
1960	31,937	20.14
1965	42,500	23.88
1970	55,216	26.82
1975	74,100	24.62
1978	88,600	31.03

Fuente: Comité Promotor del Desarrollo Económico,
Plan Integral de Desarrollo del Estado de
Baja California, Diagnóstico global de
Mexicali.

**Cuadro (7) Número de Plantas Maquiladoras en Baja
California, 1970-1980**

Año	Número de Plantas	Número de Empleados
1970	132	13,109
1971	123	12,406
1972	151	14,477
1973	215	28,000
1974	202	26,376
1975	182	18,000
1976	164	15,263
1977	202	17,465
1978	208	18,384
1979	215	19,600
1980	219	19,824

Fuente: Departamento de Estudios Económicos Secretaria
de Desarrollo, Investigación SEPAFIN, SECOFI/
Comité Promotor de Desarrollo Económico.

**Cuadro(8) Población Económicamente Activa por
Sector de Mexicali Baja California. 1970**

Actividad	Población Ocupada	Porcentaje de Participación
Agricultura	32,820	33.2
Industria	20,498	20.8
Servicios	38,701	39.3
No especificado	6,719	5.8
Población Total	98,738	100.0

Fuente: Censos Mexicanos 1970

**Cuadro (9) Población Económicamente Activa del Sector
Secundario 1980 Municipio de Mexicali.**

Actividad	Población Ocupada	Porcentaje de Participación
PEA Municipal	170,675	100.0
Minería	189	0.1
Industrias Manufactureras	19,283	11.3
Electricidad y Gas	884	0.5
Construcción	9,879	5.8
Total Secundario	30,235	17.7
No Especificados	55,576	32.6

Fuente: Plan Municipal de Desarrollo 1987 IAP.

**Cuadro (10) Principales Características del Sector Industrial en el
Municipio de Mexicali. 1984-1987**

C O N C E P T O	1984	1985	1986	1987
Personal Ocupado	48,994	43,397	43,577	42,144
No. de Estableci- mientos	1,550	1,848	2,322	2,676
Ventas (miles de pesos)	47,350'736	78,614'817	128,494'197	235,398'216

Fuente: Instituto Mexicano del Seguro Social, Finanzas

**Cuadro (11) Número de Plantas Maquiladoras de
Exportación y Personal ocupado en Mexicali
Baja California, 1980-1987**

Año	Número de Empresas	Número de Empleados
1980	79	7,146
1981	64	7,628
1982	82	6,268
1983	55	7,392
1984	79	10,263
1985	85	11,197
1986	95	13,000
1987	99	17,105

Fuente: Instituto Nacional Estadística Geografía e
Informática (INEGI) SECOFI Mexicali.

**Cuadro (12) Industria Maquiladora por Municipio y Ramas de
Actividad 1981-1982.**

	Mexicali	Tijuana	Ensenada	Tecate	Estado
Alimentos	2	5	4	2	13
Vestido	26	23	2	1	52
Calzado	1	3	-	-	4
Muebles de Madera	7	18	2	3	30
Productos Químicos	4	3	-	-	7
Equipos de Transporte	10	4	-	-	14
Equipo no Eléctrico	2	2	-	-	4
Aparatos Eléctricos	3	13	-	-	16
Accesorios Eléctricos	12	35	1	10	58
Deportes y Juguetes	4	12	2	-	18
Diversos	11	18	2	-	31
TOTAL	82	136	13	16	247

Fuente: Secretaría de Desarrollo, Mexicali. Dirección de Industria y Comercio. SECOFI.

Cuadro (13) Características de la Industria Maquiladora de Exportación 1980 y 1983.

Concepto Año	Número de Plantas	Personal Ocupado	Sueldos Salarios	Insumos Totales
Total Nacional				
1980	620	119,546	10497.7	40,792.7
1983	600	150,867	146,927.9	349,318.9
Baja California				
1980	230	20,418	1,884.3	7,414.0
1983	211	26,251	8,120.2	60,017.0
Mexicali				
1980	79	7,146	696.2	2,842.1
1983	55	7,392	2,279.0	22,372.0

Fuente: INEGI, Estadística de la Industria Maquiladora de Exportación: 1975-1985.

Cuadro (14) Características de la Industria Maquiladora Nacional, Estatal y Municipal, 1984

Concepto	Número de Plantas	Personal Ocupado	Sueldos Salarios	Insumos Totales
Total Nacional/1	672	199,684	100,705.8	637,770.4
Baja California/1	248	35,257	17,808.3	119,950.9
Mexicali/2	79	10,263	4,780.8	43,561.9

Fuente: /1 INEGI

/2 Secretaria de Desarrollo, Concentrado de los Indicadores de la Industria Maquiladora, 1984, Mexicali. SECOFI.

Cuadro (15) Concentrado de los Indicadores de la Industria Maquiladora 1984 en Mexicali Baja California

Rama de Actividad	Num. de Plantas	Personal Ocupado	Sueldos y Salarios	Mat. Prim Importadas	Valor Agregado
Prep.de frutas y legumbres	2	458	30,376	50,299	39,014
Alimentos	1	-	4,448	6,952	7,480
Prendas y otros prod. de vestir	21	1,644	1,644	528,973	2,500,367
Otros prod. de madera y corcho	4	101	102,223	856,040	224,558
Muebles metálicos	1	28	4,343	39,144	9,765
Otros prod. metálicos exp. maq.	3	264	68,744	901,205	161,618
Maq. Hta. y Eq. no Eléctrico	2	44	22,702	201,795	150,444
Eq. y Aptos. Electrónicos	21	4,286	1,617,558	18,253,385	3,309,855
Eq. y Aptos. Eléctricos	2	500	473,774	6,007,425	830,799
Motores y accs/auto	6	994	712,388	4,254,535	1,524,360
Eq. mat.de transporte	1	299	268,049	1,000,596	519,427
Otras Ind. Manufac.	13	1,565	905,975	7,793,535	1,314,343
Servicios	2	80	41,262	49,710	62,547
Total	79	10,263	4,780,815	41,914,988	9,176,666

Fuente: Secretaria de Desarrollo. SECOFI

**Cuadro (16) Principales Características de la Industria
Maquiladora de Exportación, por ramas de
actividad en los municipios fronterizos
1984-1985.**

Rama de Actividad	No. de Plantas	Personal Ocupado
Prendas de vestir y otros productos confeccionados con textiles y otros materiales		
1984	155	53,316
1985	177	48,943
Materiales y Accesorios Eléctricos y Electrónicos		
1984	79	15,161
1985	81	15,089
Ensamble de Muebles y sus accesorios y otros productos de madera y metal		
1984	70	6,201
1985	74	6,522
Maquinaria equipo aparatos y artículos eléctricos y electrónicos		
1984	64	41,691
1985	73	38,994

Fuente: Estadística de la Industria Maquiladora de
Exportación 1975-1985. INEGI.

**Cuadro (17) Concentrado de los Indicadores de la Industria Maquiladora
correspondiente al año de 1985, Mexicali Baja California**

Rama de Actividad	*Numero de Plantas	*Personal Ocupado	Sueldos Salarios y p. sociales	Materias Primas Importadas	Valor Agregado	Valor Exportado
Preparación de Frutas y Legumbres.	2	343.5	145'773,520	208'970,614	208'970,614	446'920,201
Prendas de Vestir	21.9	1,769.8	1,017'264,193	3,842'341,972	1,743'284,566	5,585'626,538
Otros Prod. de Madera y corcho	4	120.9	72'977,605	155'615,809	131'822,139	287'437,948
Muebles Metálicos	1	35.8	42'663,068	30'875,558	63'680,760	94'558,118
Otros Prod. de metal	3.75	270.6	239'679,388	2,617'378,178	427'281,949	3,044'660,127
Maq. Hta. y Eq. no Eléctrico	2	54.25	45'544,907	138'759,518	126'635,038	269'467,029
Refrigeración	1	19.38	12'000,700	105'142,563	47'896,688	153'039,251
Eq. y Aptos. Electronicos	22.5	5,130	4,054'090,370	46,376'889,772	6,501'400,566	52,878'290,338
Eq. y Aptos. Eléctricos	2	350	189'632,520	1,460'404,217	358'212,552	1,818'616,769
Carroceria, mot. ptes. accs/auto	5.75	1,172.3	1,258'042,663	2,687'160,950	2,758'227,460	5,445'388,410
Eq. y Material de Transporte	1	341.3	377'892,879	432'194,863	508'638,820	940'833,638
Otras Ind. Manufactureras	16.5	1,518.3	1,129'593,616	12,575'720,107	1,747'850,745	14,322'570,852
Servicios	2	71.25	28'632,112	36'568,250	50'720,040	87'288,290
TOTAL	85.4	11,197.38	8,613'187,541	70,696'001,344	14,674'621,937	85,374'697,554

*Promedio Anual

Fuente: Secretaria de Desarrollo SECOFI Mexicali, 1985.

**Cuadro (18) Establecimientos Industriales en el
Municipio de Mexicali, 1983-1986.**

Año	No. de Establecimientos
1983	1,364
1984	1,550
1985	1,848
1986	2,195

Fuente: Plan Municipal de Desarrollo. Municipio de Mexicali, 1987

**Cuadro (19) Número de Plantas Maquiladoras de
Exportación y Personal Ocupado en
Mexicali (1970-1980)**

Año	M E X I C A L I	
	Número de Plantas	Número de Empleados
1970	65	6,014
1971	58	6,551
1972	95	9,579
1973	89	11,200
1974	66	12,858
1975	64	7,460
1976	64	6,910
1977	74	7,000
1978	75	7,262
1979	75	7,633
1980	75	7,264

Fuente: Secretaria de Desarrollo, Municipio de Mexicali 1987.

**Cuadro (20) Concentrado de los Indicadores de La Industria Maquiladora
correspondiente al año de 1986 Mexicali Baja California.**

Ramas de Actividad	Numero de *Empresas	Personal *Ocupado	Sueldos Salarios y p. sociales	Materias primas imp.	Valor Agregado	Valor Exportado
Preparacion de frutas y legumbres	2.6	79.16	34'323,756	109'602,267	696'617,490	806'219,757
Prendas de Vestir	26.2	2,288.9	2,116'098,684	12,359'085,287	4,436'316,067	16,795'401,354
Otros Prod. de madera y corcho	3.5	106	112'590,709	317'516,415	217'777,807	535'294,22
Muebles Metálicos	1	35.6	14'194,416	240,477	19'760,097	20'000,574
Otros Prod. metálicos excepto maquinaria	5.3	453.4	651'690,529	7,184'821,476	1044'703,907	8229'525,383
Refrigeración	1	20.6	4'498,218	30'435,181	18'461,505	48'896,686
Eq. y Apos. Electrónicos	23	5,312.5	8,790'811	125,074'635,168	15,190'324,300	140,264'959,468
Eq. y Apos Eléctricos	3.75	448.16	448'386,331	5,187'667,131	801'280,172	5,988'947,303
Carroceria motores part. accs/auto	6.9	1,333.5	2,530'923,307	4,589'578,062	6,047'735,517	10,637'313,579
Art. y Marterial de Transporte	1.58	588.6	1,086'239,646	1,485'331,766	1,679'951,386	3,165'283,152
Otras Industrias Manufactureras	16.9	2,236.8	3,264'488,508	32,173'982,430	7,541'286,661	39,715'259,091
Servicios	2.8	96.4	73'324,283	244'717,685	180'821,396	425'539,081
TOTAL	95	13,000	19,127'609,198	188,757'613,345	37,875'026,305	226,632'639,650

*Promedio Anual

Fuente: Secretaria de Desarrollo, SECOFI MEXICALI 1986

**Cuadro (21) Concentrado de la Industria Maquiladora del Municipio
de Mexicali 1987.**

Rama de Actividad	Número de Plantas	Personal Ocupado	Sueldo Salarios	Materias primas importadas	Valor Agregado	Valor Exportado
Preparación de Frutas y Legumbres.	1	156	331'622,226	823'922,900	4,715'460,689	5'539'386,589
Otras Industrias Textiles	1	37	55'290,444	880'126,740	93'847,709	973'974,449
Prendas de Vestir	28	3,000	6,874'720,120	24,237'272,477	13,275'766,710	37,513'039,187
Otros Prod. de Madera y Corcho	3	133	346'505,101	1,783'982,646	700'242,178	2,484'224,824
Otros Prod. Químicos	1	-	-	-	-	-
Art. de Plástico	1	37	88'822,473	86'463,720	66'606,659	153'070,379
Muebles Metálicos	1	67	160'779,640	507'035,433	968'246,182	1,475'281,615
Otros Prod. Met. excepto Maquinaria	9	712	2,396'874,971	12,620'482,567	4,606'354,253	17,226'836,820
Maq. Hta. y Eq. no Eléctrico	2	424	696'780,874	23,554'190,116	1,137'010,565	24,691'200,681
Eq. y Apos. Electrónicos	23	6,194	22,974'128,429	247,521'283,318	40,939'239,446	288,460'522,764
Eq. y Apos Eléctricos	3	633	1,554'911,360	14,162'386,212	3,080'200,771	17,242'586,983
Carrocería, Mot. ptes. accs/auto	8	2,240	10,383'746,956	50,243'080,572	25,851'308,991	76,094'389,563
Eq. y Material de Transporte	2	911	3,946'831,882	3,927'144,987	5,113'770,933	9,040'915,920
Otras Ind. Manufactureras	14	2,307	8,179'451,431	94,088'931,317	21,121'145,517	115,210'076,834
Servicios	2	254	399'519,549	1,727'451,996	867'188,462	2,594'640,458
TOTAL	99	17,105	58,389'985,456	476,163'755,001	122,536'389,065	598,700,144,066

Fuente:Secretaría de Desarrollo,SECOFI Mexicali, 1987

Cuadro (22) Grado de Integración Nacional e Internacional de la Industria Maquiladora en el Municipio de Mexicali, por compras de materias primas.

En millones de Pesos				Porcentajes		
Año	I N S U M O S Imp.	Nac.	Total	I N S U M O S Imp.	Nac.	Total
1980	2,806.8	35.4	2,842.1	98.7	1.3	100.0
1981	3,343.7	46.2	3,369.9	99.2	0.8	100.0
1982	8,138.4	68.5	8,207.0	99.1	0.9	100.0
1983	2,209.0	282.0	22,372.0	98.7	1.3	100.0
1984	43,117.2	444.7	43,561.9	98.9	1.1	100.0
1985	68,885.1	710.6	69,595.7	98.9	1.1	100.0

Fuente: Instituto Nacional de Estadística Geografía e Informática INEGI.
Estadística de La Industria Maquiladora de Exportación 1975-1985

Cuadro (23) Coeficiente de Flujos Interregionales de materias primas de las empresas Industriales de la Encuesta de acuerdo al valor de las compras, 1983

Origen de las compras	M U N I C I P I O S				
	Mtra.total	Tijuana	Tecate	Mexicali	Ensenada
1) Su propio Municipio	29.49	30.80	7.96	31.41	29.36
2) Otro Municipio de Baja Cf.	9.52	6.75	7.02	4.86	17.65
3) Otro Estado Mexicana	21.03	19.02	2.11	36.15	19.50
4) Estados Unidos	38.43	42.26	82.91	27.51	30.26
5) Resto del Mundo	1.53	1.17	-	0.07	3.21
TOTALES	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
6) Integración Nacional	60.04	56.57	19.09	72.42	66.52
7) Integración Internacional	39.96	53.43	82.91	27.58	33.48
	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0

Fuente: Investigación Directa: Cuadernos de Economía U.A.B.C.
No.3 Serie 2

Cuadro (23a) Continuación: Coeficiente de Flujos Interregionales de Materias Primas de las Empresas Industriales de la Encuesta de Acuerdo al Valor de las Compras: Cuadro de Posición.

	M	U	N	I	C	I	P	I	O
	LUGAR QUE OCUPAN								
Origen de las Compras	Tijuana	Tecate	Mexicali	Ensenada					
1) Su Propio Municipio	2o.	4o.	1o.	3o.					
2) Otro Municipio de Baja Cfa.	3o.	2o.	4o.	1o.					
3) Otro Estado Mexicano	3o.	4o.	1o.	2o.					
4) Estados Unidos	2o.	1o.	4o.	3o.					
5) Resto del Mundo	2o.	4o.	3o.	1o.					
6) Integración Nacional	3o.	4o.	1o.	2o.					
7) Integración Internacional	2o.	1o.	4o.	3o.					

Fuente: Investigación Directa: Cuadernos de Economía, U.A.B.C. No.3 Serie 2

INDICE DE CUADROS

CUADRO	1.	Superficie del Estado entre Municipios
CUADRO	2.	Evolución de la Población en el Municipio de Mexicali (1980-1987)
CUADRO	3.	Origen de la Población Inmigrante en el Municipio de Mexicali (1960-1970-1980).
CUADRO	4.	Evolución de la Población en Mexicali (1950-1986)
CUADRO	5.	Población Económicamente Activa por Sectores y Ramas de Actividad: Baja California (1970-1980)
CUADRO	6.	Población Económicamente Activa Perteneciente al Sector Secundario de Baja California (1960-1978)
CUADRO	7.	Número de Plantas MAquiladoras en Baja California (1970-1980)
CUADRO	8.	Población Económicamente Activa por Sectores de Mexicali Baja California, 1970
CUADRO	9.	Población Económicamente Activa del Sector Secundario 1980, Municipio de Mexicali
CUADRO	10.	Principales Características del Sector Industrial
CUADRO	11.	Número de Plantas Maquiladoras de Exportación y Personal Ocupado en Mexicali Baja California (1980-1987)
CUADRO	12.	Industria Maquiladora por Municipio y Ramas de Actividad (1981-1982)
CUADRO	13.	Características de la Industria Maquiladora de Exportación (1980-1983)
CUADRO	14.	Características de la Industria Maquiladora Nacional, Estatal y Municipal, (1984)
CUADRO	15.	Concentrado de los Indicadores de la Industria Maquiladora 1984 en Mexicali Baja California.
CUADRO	16.	Principales Características de la Industria Maquiladora de Exportación por Ramas de Actividad en los Municipios Fronterizos.

- CUADRO 17. Concentrado de los Indicadores de la Industria Maquiladora correspondiente al año de 1985, Mexicali Baja California.
- CUADRO 18. Establecimientos Industriales en el Municipio de Mexicali, (1983-1986)
- CUADRO 19. Número de Plantas Maquiladoras de Exportación y Personal Ocupado en Mexicali Baja California (1970-1980)
- CUADRO 20. Concentrado de los Indicadores de la Industria Maquiladora correspondiente al año de 1986 Mexicali Baja California
- CUADRO 21. Concentrado de los Indicadores de la Industria Maquiladora correspondiente al año de 1987 Mexicali Baja California
- CUADRO 22. Grado de Integración Nacional e Internacional de la Industria Maquiladora en el Municipio de Mexicali por compras de Materias Primas
- CUADRO 23. Coeficiente de Flujos Interregionales de Materias Primas de las Empresas Industriales de la Encuesta de Acuerdo al Valor de las Compras, 1983
- CUADRO 23a. Continuación Coeficiente de Flujos Interregionales de Materias Primas de las Empresas Industriales de la Encuesta de Acuerdo al Valor de las Compras: Cuadro de Posición

BIBLIOGRAFIA GENERAL

- 1.-Aguilar, Alonso y otros. "Política Mexicana sobre Inversión Extranjera", Instituto de Investigaciones Económicas, UNAM, Cuadernos de Seminario de Teoría del Desarrollo, México, 1977.
- 2.-Aguilera Gómez, Manuel. "La Desnacionalización de la Economía Mexicana", Fondo de Cultura Económica, archivo del fondo 47, México, 1975.
- 3.-Arriola Woog, Mario. "El Programa Mexicano de Maquiladoras: una respuesta a las necesidades de la industria norteamericana", Colección Norte y Sur/IES, EDUG; Universidad de Guadalajara, Jalisco, México, 1980.
- 4.-Bustamante, Jorge. Foro Internacional 75, "El Estudio de la Zona Fronteriza México-Estados Unidos", El Colegio de México, México, 1979.
- 5.-Carrillo Arronte, Ricardo. "Ensayo Analítico Metodológico de Planificación Interregional en México", Fondo de Cultura Económica, México, 1986.
- 6.-Castillo, Victor M. "Desarrollo Regional y Frontera Norte: Configuración Regional 1960-1980", Cuadernos de Economía, No.1, serie 2, UABC, Mexicali, B.C., México, 1986.
- 7.-Comercio Exterior, Vol.33, No.2, México, febrero de 1983.
- 8.-Comercio Exterior, Vol.36, No.8, México, agosto de 1987.
- 9.-Comercio Exterior, Vol.37, No.6, México, junio de 1987.
- 10.-Economía Informa, No.110, UNAM, México, noviembre de 1983.
- 11.-El Mercado de Valores, año XLVI, No.43, Nacional Financiera, México, octubre 27 de 1986.
- 12.-Fajnzylber, Fernando y Trinidad Martínez T. "Las Empresas Transnacionales: expansión a nivel mundial y proyección en la industria mexicana", Fondo de Cultura Económica, México, 1986.
- 13.-Fernández, Raul A. "La Frontera México-Estados Unidos, un estudio socioeconómico", ED. Terra Nova, México, 1980.
- 14.-González, Salazar Roque. (compilador), "La Frontera del Norte: Integración y desarrollo", El Colegio de México, México, 1981.

- 15.-H. XII Ayuntamiento de Mexicali, "Plan Municipal de Desarrollo 1987-1989", Mexicali, B.C. México, 1987.
- 16.-Hiernaux, Daniel."Urbanización y Autoconstrucción de la Vivienda en Tijuana", Centro de Ecodesarrollo; México, 1986.
- 17.-Iglesias, Norma."La Flor mas bella de la Maquiladora", CEFNOMEX, México, 1985.
- 18.-Martínez Tarrago, Trinidad y otros."La Industria Maquiladora de Exportación en las Zonas Fronterizas del Norte de México", Centro de Investigaciones y Docencia Económica, México, D.F., 1983.
- 19.-Mendoza Berrueto, Eliseo."Impactos Regionales de las Relaciones Económicas México-Estados Unidos, COLMEX, México, 1984.
- 20.-Memoria sobre Reunión de Universidades México-Estados Unidos sobre asuntos Fronterizos, ANUIES, México, 1981.
- 21.-Ojeda Gómez, Mario."Administración del Desarrollo de la Frontera Norte", El Colegio de México, México, 1982.
- 22.-Pinosantos, Oscar."El Nuevo Orden Económico Internacional", ED. Nuestro tiempo, México, 1979.
- 23.-Ruiz Massieu, J. Francisco. "Régimen Jurídico de las Empresas Multinacionales en la Asociación Latinoamericana de Libre Comercio", Instituto de Investigaciones Jurídicas, UNAM, México, 1972.
- 24.-Sández Pérez, Agustín. "Estructura y Dinámica del sector Manufacturero Bajacaliforniano (1960-1985), Cuadernos de Ciencias Sociales, No.7, serie 3, IIS-UABC, Mexicali, B.C. México, 1987.
- 25.-Sepulveda Amor, Bernardo y Antonio Chumacero. "La Inversión Extranjera en México", Fondo de Cultura Económica, México, 1976.
- 26.-Sepulveda Amor, Bernardo y otros. "Las Empresas Trasnacionales en México", El Colegio de México, México, 1974.
- 27.-Vázquez, Josefina Zoraida y Lorenzo Meyer. "México Frente a Estados Unidos un Ensayo Histórico 1976-1980", El Colegio de México, México, 1982.

- 28.-Velázquez Berber, Everardo y otros. "Estructura y Perspectiva de la Actividad Industrial en Baja California", Cuadernos de Economía, No. 3, serie 2, UABC, Mexicali, B.C., México, 1987.
- 29.-Vigorito Parente, M. Antonieta y Norma A. Escamilla. La Condición Actual de las Obreras en Maquiladoras, tesis profesional, ECSF-UABC, Mexicali, B.C. México, 1978.
- 30.-Xirau Icaza, Joaquín. "Nuestra Dependencia Fronteriza", Fondo de Cultura Económica; Archivo del Fondo 48, México, 1976.
- 31.-Zazueta Quintero, Carlos Humberto. "La Formación de la Frontera Norte, tesis de maestría, Centro de Estudios Internacionales, El Colegio de México, México, 1978.