

A mi madre, hermanos y amigos

AGRADECIMIENTOS

A la UABC quien apoyo económicamente mis estudios de la maestría.

A la Escuela de Ciencias Sociales y Políticas de la UABC por el apoyo prestado para la realización de este trabajo.

A José A. Moreno Mena por su disposición, y su guía para realizar esta investigación.

A mi maestro Fernando González por su apoyo incondicional

A:

Margarita Barajas
José Maria Ramos
Patricia Moctezuma
Cuauhtémoc López
Ricardo González

Por sus valiosas observaciones al trabajo

A:

Irma González
Rosario Chávez
Rodolfo Gómez
Fernando Castro

Por su apoyo

A:

Manuel Ibarra León
Concepción Guzmán, Silvia Reséndiz, Maricarmen Rioseco (Alaide Foppa)
Graciela Treviño(Mujeres por un Mundo mejor)
Guillermina Pacheco(Mujeres Libres a favor de la Democracia)
Fernando Medina Robles(Comité Cívico ambiental)
Laura Martínez (Proesteros)

Por su valiosa información proporcionada en las entrevistas realizadas

UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE BAJA CALIFORNIA
FACULTAD DE CIENCIAS SOCIALES Y POLÍTICAS, INSTITUTO
DE INVESTIGACIONES SOCIALES Y FACULTAD DE CIENCIAS
HUMANAS
MAESTRÍA EN ESTUDIOS Y PROYECTOS SOCIALES



**LA INCIDENCIA DE LAS ONG'S EN LAS POLÍTICAS PÚBLICAS: EL
CASO DE LOS GRUPOS AMBIENTALISTAS Y DE MUJERES DE
BAJA CALIFORNIA.**

Tesis para obtener el grado de Maestra en Estudios y Proyectos
Sociales

Presenta
Marcela Reyes Ruiz

DIRECTOR DE TESIS: José Ascención Moreno Mena

MEXICALI, B. C. ABRIL DE 2004

INDICE

	Pag.
Introducción	
CAPITULO 1 Sociedad civil y movimientos Sociales	12
1.1 Sociedad civil-----	12
1.1.1 Movimientos sociales-----	18
1.1.2 El sujeto como movimiento social -----	23
1.1.3 Globalización y ONGs-----	26
CAPITULO 2 Las Organizaciones no gubernamentales y políticas públicas	30
2.1. Conceptos de las ONGs-----	34
2.1.1 Características de las ONGs-----	39
2.2 Tipos y formas de acción de las ONGs-----	42
2.2.1. Diplomacia ciudadana-----	42
2.2.2 Las articulaciones de las ONGS-----	45
2.3.1 La Política de búsqueda de influencias-----	50
2.3.2 La política de rendición de cuentas-----	51
2.4 La noción de gobernancia y ONGS-----	53
2.5 Definición de incidencia-----	55
2.6 La noción de políticas públicas y ONGs-----	56
2.7 Gestión pública y ONGs-----	65
2.8 Fortalecimiento institucional de las ONGs-----	70
CAPITULO 3 ONGs en el contexto internacional y nacional	
3.1. Las ONGs en el ámbito internacional-----	76
3.2. En la frontera México- Estados Unidos-----	83
CAPITULO 4 Estudios de caso: ONGs de medio ambiente y mujeres	103
4.1 ONGs de Mujeres -----	112
4.2 ONGs Ambientalistas -----	122
CAPITULO 5 La incidencia de las ONGs en las políticas Públicas en el Estado de Baja California	147
5.1 Incidencia de las organizaciones de mujeres en las políticas públicas	150 155
5.6 Incidencia de los grupos ambientalistas en las políticas Públicas	
CONCLUSIONES-----	171
- Bibliografía -----	179
- Apéndice-----	184

INTRODUCCIÓN

En la última década la importancia de la participación de las organizaciones no gubernamentales(ONGs) en el ámbito del desarrollo y cooperación social se ha incrementado. Estas agrupaciones han ganado reconocimiento y legitimidad ante los gobiernos, organismos y agencias internacionales, medios de comunicación y la opinión pública en general; no solo por su acción en el terreno de la ayuda humanitaria, sino porque cada vez es más fuerte su papel como protagonistas del desarrollo y promoción social. En el presente, la ONGs se constituyen en una representación muy importante de la sociedad civil, ya que entre sus objetivos primordiales se encuentran: el desarrollo sostenible, la democratización, la defensa de los derechos humanos, el fortalecimiento y participación de la sociedad civil, la promoción de las minorías, la defensa de las culturas amenazadas, además de su tradicional papel de organismos filantrópicos.

El estudio de estas organizaciones no es nuevo en la investigación sociológica, pero la importancia que revisten en la actualidad a nivel internacional, nacional y local, ha generado que se esté revisando constantemente su accionar, sobre todo en la esfera de la política, hacia donde está enfocado actualmente buena parte de su trabajo.

En las últimas décadas, la actividad de las ONGs en el ámbito de la política ha sobresalido, sobre todo por el papel que han jugado en el terreno

de las políticas públicas, en donde los grupos que luchan por un mejor ambiente y por los derechos de las mujeres han tenido una actuación destacada.

Las acciones que llevan a cabo las ONGs se han visto afectadas por los cambios ocurridos a partir de la globalización económica desarrollada a finales de los años 70,s. En el caso de los grupos mexicanos, la firma del Tratado de Libre Comercio (TLCAN) generó un mayor acercamiento con otras organizaciones, sobre todo a raíz de la gran movilización en la que participaron grupos de los tres países (México, Canadá y Estados Unidos). Además, a raíz de dicho tratado se ha intensificado la interacción e internacionalización de la política; ya que se ventilan los problemas nacionales en los foros internacionales, lo cual obliga a los actores tradicionales como el Estado y el mercado a conciliar intereses y concertar acuerdos en beneficio de la sociedad .

En la región de la frontera norte de México, a pesar del auge en la participación de las ONGs, existen algunos grupos locales cuya presencia y fuerza no es suficientemente conocida. Las más conocidas son las ONGs que trabajan con migrantes, por las respuestas de estos grupos ante las medidas antiinmigrantes: como la “Ley 187” y “Operación Guardián. Sin embargo en fechas recientes en las ONGs regionales se ha dado una intensa participación de las mujeres en el marco de la Conferencia de Naciones Unidas sobre la Mujer en Beijing, China. Estos grupos han sido la plataforma

a través de las cuales han planteado una serie de propuestas sobre política poblacional y derechos reproductivos. En fechas recientes se ha dado una dinámica participación de las mujeres en Mexicali especialmente sobre el “Caso Paulina”, así como en la creación del Instituto de la Mujer en Baja California.

Otra vertiente, la de los grupos ambientalistas cobraron una mayor fuerza y organización regional a partir de los noventas, con las negociaciones del “Tratado de Libre Comercio de América del Norte”(TLCAN). Los antecedentes de estas organizaciones parten principalmente de la problemática fronteriza, a raíz de la cual presionaron a los gobiernos de México y Estados Unidos para que vincularan el comercio y el medio ambiente y a partir de lo cual se hicieron acuerdos paralelos, estableciendo nuevos organismos cooperativos y homologando normas ambientales entre los países que integran el TLC.

Con base a lo anteriormente expuesto, surge la inquietud por investigar qué papel están desarrollando las ONGs en cuanto a su incidencia en las políticas públicas en Baja California.

Podemos identificar al menos tres paradigmas acerca de las ONGs; la primera identificada como “Tercer sector” constituido de agrupaciones que revisten un carácter filantrópico y asistencial; la segunda referida a los grupos de la sociedad civil que se erigen como vanguardia de ella y establecen

vínculos o redes con diferentes actores; y la tercera, que distingue a las ONGs del grupo de las organizaciones civiles (OC)

El presente trabajo se propone conocer quienes son las ONGs de Baja California y cual es la aportación específica en la formulación de políticas públicas por parte de los grupos ambientalistas y de mujeres en el contexto fronterizo, estatal y local, por lo cual es preciso preguntarse:

¿Cuáles son las características de los grupos ambientalistas y de mujeres en B.C.? Y ¿qué tipo de acciones han desarrollado al interior y fuera del ámbito local, nacional e internacional?

De acuerdo a la relación que mantienen estas organizaciones con otros actores como el Estado; ¿Cuál es la incidencia de las ONGs en el desarrollo de políticas públicas domésticas, locales y regionales? ¿Qué relación han establecido con los grupos internacionales? ¿Cuáles han sido los cambios operados en la labor que llevan a cabo las ONGs? O en función de tales cambios ¿Cómo estas organizaciones están procesando la revisión de sus objetivos y formas de acción? ¿Se han fortalecido con éstos cambios?

La importancia de caracterizar a éstos grupos se deriva del hecho que no existe aún una definición clara de las ONGs a pesar de que diversos teóricos las estudian; lo que explica en gran medida que se les confunda con la sociedad civil cuando en realidad forman parte de ella. Por lo cual se pretende hacer una definición operativa que permita encontrar referentes

empíricos con los cuales establecer una definición general, para los grupos de la entidad.

OBJETIVOS DEL ESTUDIO

Estas interrogantes pretenden ser resueltas en el trabajo que se propone como estudio de caso en un nivel exploratorio. Para lo cual se llevó a cabo una investigación sobre las ONGs ambientalistas y ONGs de mujeres en la que se utiliza la metodología cuantitativa y la cualitativa .

El propósito del trabajo es el de aportar elementos que nos permitan identificar, y caracterizar a las ONGs, así como conocer las acciones que llevan a cabo actualmente y su vinculación con otros grupos u organizaciones locales, estatales e internacionales. Por tal razón los objetivos que nos proponemos desarrollar son los siguientes:

Objetivos Generales

1. Determinar las características generales de las ONGs ambientalistas y de mujeres, sus formas de organización, los objetivos generales de éstos grupos y su funcionamiento.
2. Identificar la incidencia que han desarrollado en las políticas públicas las ONGs ambientalistas y de mujeres en Baja California.
3. Establecer la relación que estos grupos han desarrollado con las ONGs internacionales.

Objetivos Específicos

- Explorar los cambios operados en las ONGs a partir de los noventa.

- Describir las modalidades de acción de las ONGs ambientalistas.
- Describir las actividades desarrolladas por los grupos de mujeres y cómo se vinculan con otros grupos para fortalecer sus acciones.
- Describir las redes establecidas con las ONGs locales e internacionales y la forma como opera su articulación.
- Revisar las agendas de discusión y trabajo de los grupos ambientalistas y de las mujeres.
- Identificar los tipos de proyectos que ayuden a fortalecer las actividades que realizan.

Para llevar a cabo los objetivos, se aplicó un cuestionario estandarizado que nos permitió tener una caracterización general de los grupos estudiados, los resultados fueron procesados, para su análisis, con el Sistema del Paquete de Estadísticas para las Ciencias Sociales (SPSS) para su análisis.

Para resolver los objetivos específicos se recurrió a 5 entrevistas estructuradas a nivel de informantes claves, en este caso a líderes de ONGs.

La hipótesis central que orienta este trabajo sostiene que la participación y el establecimiento de redes u organización en red permitió una mayor incidencia de las ONGs tanto de grupos ambientalistas como de las mujeres en las políticas públicas en el Estado.

Con base en lo anterior, se considera importante suponer que las actividades desarrolladas por las ONGs ambientalistas locales han sido determinadas por su relación con grupos, nacionales e internacionales;

Al mismo tiempo con las redes o vínculos sociales establecidos con ONGs y organizaciones de la sociedad civil se ha fortalecido y extendido la presencia de los grupos de apoyo a mujeres en Baja California.

El presente documento ha sido estructurado en cinco capítulos. En el primero y segundo se presentan los aspectos teóricos que conforman el acercamiento con nuestro objeto de estudio; en el primero se abordó el concepto de *sociedad civil*, como la base de la que parten los diferentes actores que integran la sociedad; así como el concepto de *movimiento social* que nos permite identificar aquellas organizaciones que revisten un carácter político, además ya que la vida social solo puede realizarse gracias al despliegue diario de cada persona se apela al *sujeto* como movimiento social. En el segundo apartado se incluyen las diferentes acepciones de *las ONGs*, Asimismo con el fin de describir algunas de las acciones que desarrollan las ONGs y de vincular éstas agrupaciones a otros actores como el Estado y actores privados se analizan los términos de *gobernancia*, *políticas públicas*, *gestión pública*, y por último el concepto de *fortalecimiento institucional*.

El trabajo incluye también un tercer apartado donde se describen los antecedentes sobre las actividades desarrolladas por las ONGs en los niveles internacional, nacional y estatal de cada uno de los grupos considerados; ambientalistas y de mujeres.

Finalmente, los resultados obtenidos por este estudio se exponen en los capítulos cuarto y quinto, donde se analiza la evidencia empírica captada a través de cuestionarios y entrevistas. El cuarto esta dividido en dos apartados; en el primero se describe el trabajo realizado por las ONGs, el Estado de Baja California; el segundo parte de los resultados de la investigación con el fin de caracterizar a los grupos. En el quinto capítulo se analiza la incidencia de los grupos de ONGs ambientalistas y de mujeres en la formulación de las políticas públicas y sus vínculos con otros actores. Y por último se presentan las conclusiones del trabajo, agregando a las mismas algunas propuestas o recomendaciones sobre el tema de investigación.

CAPITULO I Sociedad civil, movimientos sociales y ONGs

1.1 Sociedad Civil

En el capítulo primero se presentan los aspectos teóricos que nos permitan un acercamiento con las ONGs a partir del concepto de sociedad civil, del que se parte para la inclusión de los términos de movimiento social y sujeto, con el fin de identificar el carácter político que conlleva el uso de éstos conceptos.

Para poder abordar el análisis de las organizaciones no gubernamentales es necesario saber su génesis y desarrollo a partir del concepto sociedad civil, ya que con frecuencia se les confunde con él, cuando en realidad éstas organizaciones representan solo una pequeña parte de esa sociedad.

Los orígenes y evolución del concepto *Sociedad Civil* se remontan a la época clásica del mundo romano, en donde fue acuñado el término. Su acepción se remitía a la asociación o unión política diferenciada de la organización familiar, la cual estaba delimitada para los varones y en oposición a la vida doméstica y privada. La sociedad civil como espacio público, era el lugar en el que llevaban a cabo su vida social, incluida la propia creación del Estado como instrumento de la sociedad civil (Lee;2002:377). En Grecia, Aristóteles sostenía que la sociedad civil era la asociación independiente y autosuficiente de ciudadanos libres e iguales,

constituida por normas jurídicas comunes y que tienen como función el bien común.

La ilustración europea aportó otro enfoque al término *sociedad civil* comprendida como el público cívico, consciente y vigilante del poder del Estado; Locke concibió la sociedad como política, establecida por el consentimiento de cierto número de hombre libres, capaces de ser representados por cierto número de ellos(Sabine:1994). Dicha concepción desapareció con el desarrollo del capitalismo moderno y la revolución industrial la cual fue reemplazada por el mercado como control y contrapeso del Estado. Entre los representantes de la filosofía y economía política europea en el siglo XVIII que acuñaron el término sociedad civil se encuentra Ferguson, Smith y Hume, pero su conceptualización rigurosa se encuentra en Hegel que desarrolla el concepto con contenidos republicanos y liberales. Este autor sostiene que la sociedad civil es la esfera de la vida colectiva privada, que funciona con base en intereses particulares de los individuos y se constituye en “sistema autónomo” mediante su recíproca dependencia. De acuerdo con la moderna vida colectiva se ha diferenciado en dos esferas: la primera, constituida por la sociedad civil, en donde se encuentran las diferencias de clases; la segunda esfera conformada por el Estado, esta concebida como la unidad política en la que las diferencias sociales están articuladas y resueltas(Bobbio;1980:162).

En el siglo XIX Marx desarrolló el concepto de sociedad civil limitándolo a la esfera del mercado, y Tocqueville extendió el concepto republicano-asociativo, llamando la atención sobre la influencia de las asociaciones en la formación de ciudadanos en la democracia estadounidense.

Para Olvera(2000), Gramsci redefinió el concepto de sociedad civil como parte de la formulación de una estrategia de acción política(Olvera;2002). Lee por su parte, la considera como un espacio de contienda de la sociedad en el capitalismo; la sociedad civil está constituida por fuerzas principalmente ideológicas y culturales que se expresan y están en conflicto por el control de la sociedad.(Lee;2002), mientras que Pearce por su parte, destacó el papel de la sociedad civil en la reproducción de la hegemonía capitalista(Pearce:1997)

Actualmente el concepto sociedad civil comprende tres características comunes: 1) la sociedad en contraste con el Estado, 2) una sociedad plural y diversa(intereses diversos, individuos, grupos e instituciones) 3) se considera algo bueno que la sociedad posea un valor moral, que incluye trabajadores organizados, el sector voluntario, grupos de iglesias y de fe, organizaciones no gubernamentales, movimientos sociales, grupos basados en identidades, asociaciones profesionales, universidades, ideólogos, ciudadanos, etc. En términos operativos “ciudadanos que actúan en el

espacio público para un bien público” los nuevos actores(Steve Lee;2002: 376)

En otra acepción se considera a la sociedad civil como la esfera de instituciones, organizaciones, redes e individuos(y sus valores) ubicados entre los confines de la familia, el Estado y el mercado, y a las cuales la gente se asocia voluntariamente sobre la base de intereses comunes”(filantropía;2002)

El fortalecimiento de la sociedad civil depende del desarrollo de asociaciones voluntarias que forman un tejido social que materializan nuevas formas de solidaridad. Es decir, depende de la existencia de una esfera pública en la que los asuntos de interés colectivo puedan discutirse; y además es necesario que exista la disponibilidad de medios institucionales que permitan establecer un puente de comunicación entre la sociedad civil y la pública, con el ámbito de las instancias políticas representativas y el aparato del Estado; es aquí donde los movimientos sociales y los partidos políticos se vuelven indispensables.(Olvera;2002:401)

Ritzer(1993.306) analizando la sociología de Simmel, aporta importantes conceptos, los cuales resultan de una valiosa explicación dialéctica del origen, evolución y perspectivas de la sociedad y los actores que la integran. La importancia y trascendencia de la obra de Simmel radica en su vigencia, ya que con ella se le da legitimidad a un tema que no pocos han abordado; el problema de la sociedad civil y el amplio mosaico de

agrupaciones que contiene en su interior. Algunas categorías del pensamiento de Simmel como la *asociación* entendida como el componente central; las diferentes formas de *interacción* de acuerdo al número, distancia, tiempo y espacio, que permiten entender la conformación interna de la sociedad civil, ya que toman como base la articulación entre lo micro y lo macro-sociológico.

Las acciones de la sociedad civil tienen un ramillete de manifestaciones, su contenido es multivariado, y el efecto de la globalización ha provocado en la sociedad un entrecruzamiento de fenómenos: desempleo, pobreza, violencia, antidemocracia, autoritarismo, represión, hambre y movilización. También han generado redefiniciones de identidades y demandas que hacen que diferentes actores se aglutinen momentáneamente y mas tarde mantengan una independencia en su accionar, en fin, una red de acciones colectivas que algunas veces se encuentran y algunas veces se contraponen(Ochoa;2000:40)

Estos actores se agrupan y buscan formas de asociación para sobrevivir y luchar, van forjando interacciones. Interactúan no solo para crear una acción colectiva, sino para redefinir identidades y fortalecer futuras acciones colectivas. La conciencia individual juega un papel muy importante en la interacción entre unos y otros, de hecho, normas y valores de la sociedad se interiorizan (internalización) en ella. El actor puede recibir

estímulos externos, calcularlos, probar diferentes cursos de acción y entonces decidir su proceder (Ritzer;1993:307).

Esta interacción social o asociación que se establece entre actores conscientes tiene diferentes formas y tipos. La más importante se refiere al número de actores que intervienen. Este enfoque es dialéctico, ya que la heterogeneidad social actual implica una diversidad de comportamientos colectivos, que por ende también generan percepciones diversas de la sociedad y ante las cuales existen múltiples verdades. En resume hay una multidimensionalidad de los fenómenos sociales. Los comportamientos colectivos tienen varias aristas, múltiples caras, diversos lados, se articulan y rearticulan en cada momento, constituyen un proceso es variable, no estático.

Los actores establecen relaciones con los otros, fundando una interacción que va más allá del simple contacto, que se va edificando con comunicación, experiencia, interacción e intercambio hasta encontrar un identidad en medio del mar de subjetividades y apreciaciones que tenga de su entorno. En esa identidad encontrada se funda la relación estrecha y comienza a emanar el caudal de subjetividades emergentes que van dando rostro, esencia y acción al nuevo sujeto, mismo que al actuar en un escenario propio y específico se convierte en actor social; de ahí que las subjetividades no se pueden analizar separadamente del sujeto, sino como algo mutuamente constituyente(Vargas;1994:81).

El binomio subjetividad-sujeto, permite analizar cómo se va constituyendo la interacción fundante en una acción colectiva tendiente a generar un movimiento social de carácter local, sectorial o regional. Por otra parte, de esa misma manera, es posible analizar la identidad que posibilita en determinadas condiciones, una participación colectiva. El proceso de construcción del movimiento social va más allá de la condición de producto histórico del sujeto, es esencial percibirlo como producente, descubriendo potencialidades, latencias que en él duermen y requieren ser despertadas.

Por ello es necesario ver el trasfondo, ya que la riqueza de cada sujeto que escojamos para determinado estudio, no se encuentra en lo que hizo, sino en lo que va construyendo, en como se va constituyendo a través de comportamientos imprevisibles, como va articulando fuerza, creando espacios y acuerpando identidades a través de redes con otros sujetos hasta construir convergencias.

1.1.1 Movimientos Sociales

La acción colectiva ¹ entendida como un componente más de la dinámica social de la sociedad civil adquiere un carácter de movimiento social en el momento en que esta acción tiende a generar nuevas formas de relación u organización social.

¹El movimiento social parte de una acción colectiva, sin embargo, no toda acción colectiva es susceptible de ser considerada movimiento social; la acción colectiva se entiende como un componente más de la dinámica social y adquiere carácter de movimiento social en el momento en que esta acción tiende a generar nuevas formas de relación u organización social. (Vargas;1998:57)

La importancia de la interacción como eje del movimiento social, la apreciamos cuando se expresa en los movimientos sociales como forma de acción colectiva que responden a dos condiciones;

a) Como expresión de conflicto entre por lo menos dos actores por la apropiación o el control de recursos ; y

b) Como un movimiento que tiende a provocar una ruptura de los límites de compatibilidad del sistema dentro del cual se hallan situados; ya sea normas o reglas de procedimiento de un sistema organizativo o de un sistema político, o bien como formas de apropiación o de distribución de recursos sociales en el caso de un modo de producción (Jiménez, 1994)

Dada la complejidad y modificación de las relaciones sociales que resultan de las anteriores colectividades y la configuración de nuevas formas de pluralidad estructural y cultural, se va forjando un nuevo escenario que está siendo ocupado por nuevos actores portadores de subjetividades emergentes capaces de sobrevivir dentro de la vorágine de cambios y esto permite edificar redes asociativas para ordenar lo que aparentemente es un caos y darle sentido a la diversidad de acciones colectivas, agrupando las que se puedan agrupar y creando normas sociales que permitan convivir con las que son diferentes, dándole cierto grado de elasticidad y maleabilidad a la sociedad contemporánea. De ahí la importancia de la noción de *movimiento social* es planteada por Touraine, quien sostiene que:

“... solo es útil si permite poner en evidencia la existencia de un tipo específico de acción colectiva, aquél en el cual una categoría social, siempre particular, pone en cuestión una forma de dominación social, a la vez particular y general de la sociedad e invoca contra ella valores, orientaciones generales de la sociedad que comparte con su adversario para privarlo de tal modo de legitimidad, es mucho más que un grupo de interés o instrumento de dominación política; pone en cuestión el modo de utilización social de recursos y modelos culturales”(Touraine;1992 :100)

La vieja concepción revolucionaria de los movimientos sociales que atribuían al pueblo un papel determinado, contrasta con la visión fragmentada de la acción colectiva del presente en donde encontramos reivindicaciones, protestas y acciones de obstrucción, en donde se pueden distinguir tres categorías muy diferentes de iniciativas; “la primera se refiere a la defensa de los intereses creados; y se dirige a veces contra los tecnócratas y financistas, la segunda(política) la que trata de restablecer o incrementar una capacidad de decisión política frente a unas *fuerzas* que se presentan y a menudo se perciben como naturales y hasta racionales(mundialización). La tercera lleva en si el llamamiento del *Sujeto*, a la vez como libertad y como cultura, llamamiento que encontramos tanto en los movimientos de *mujeres* como en los que se preocupan por las minorías” (Touraine;1992 :100)

La acciones colectivas de los nuevos movimientos sociales están directamente encaminadas hacia la afirmación y defensa de los derechos del sujeto, su libertad y su igualdad. En ese sentido Touraine afirma que los movimientos sociales se convirtieron en movimientos morales (hoy hablan de libertad, de proyecto de vida, de respeto por los derechos fundamentales) en

tanto que en el pasado, habían sido religiosos, políticos o económicos. Los nuevos movimientos son portadores de nuevos proyectos sociales y culturales. Esto lo refleja Touraine cuando dice:

“Un movimiento societal es un conjunto cambiante de debates, tensiones y desgarramientos internos; esta tironeando entre la expresión de la base y los proyectos políticos de los dirigentes; “conciencia de sí, recreación estética, estrategia política y solidaridad de la base se mezclan, se complementan y se combaten en torno del movimiento societal sin que ninguno de sus componentes formule un mensaje doctrinario y político. Es así que la autonomía creciente de los movimientos sociales genera su debilidad política y la fragilidad de su organización” .(Touraine;1982:104)

La idea de sociedad civil permite vincular los movimientos sociales y el sujeto en conexión con fuerzas políticas (desligadas del partido o coaliciones que manejan la política nacional) las cuales representan un conjunto de mediaciones a la vez sociales y políticas como son las organizaciones no gubernamentales (ONGs), movimientos de opinión e incluso sociales. Touraine, Cohen y Arato introducen en la definición de sociedad civil la “participación de los ciudadanos en la vía pública “...la cual se descompone cuando las demandas sociales e influencias políticas se asocian. De acuerdo con estos autores los nuevos movimientos sociales están mas directamente orientados que los del pasado hacia la defensa del *Sujeto*, y sostienen que la debilidad de los nuevos movimientos sociales y de la sociedad civil no es mas que la contrapartida de su independencia. En los sesentas los movimientos existentes se agotaron rápidamente al convertirse en movimientos prepolíticos o parapolíticos, excepto los movimientos de *mujeres*, que permanecieron sin constituirse en una fuerza política, y

penetraron profundamente en las conductas personales, las relaciones familiares y las concepciones del derecho y la educación (Touraine;1982:107)

Para Touraine los movimientos culturales más importantes de la historia fueron religiosos, éstos conocieron una doble orientación; por un lado fundaron la libertad del sujeto en un principio metasocial; por otro absorbieron al Sujeto en la lógica natural de un orden superior, de ahí las luchas dentro de universos religiosos, en especial las Iglesias (Cristo, Calvino, Islam) (Touraine; 1992).

En la época contemporánea, que según Touraine (1992) se originó en la sociedad industrial; los más importantes, son los movimientos de las mujeres y la ecología política, pero lo que se denomina la defensa de las minorías (étnicas, nacionales, morales y religiosas) se eleva con frecuencia a nivel de movimientos culturales. Los cuales se definen cada vez menos por una actividad (sociales), y cada vez más por el origen o una pertenencia.

Nuestras sociedades eran verticales; y hoy se vuelven horizontales. La diversidad reemplaza la jerarquía, para el bien como para el mal se las sociedades se desbordan y son atravesadas por redes (*networks*) y mercados, y paralelamente el actor descubre su individualidad, la historia de su personalidad a través de sus pulsiones, relaciones parentales y sus mecanismos de identificación. Los movimientos culturales son de afirmación aún más que de impugnación. Llevan en sí mismos un trabajo de

subjetivación, y son movimientos de liberación aún cuando estén animados por una imagen pesimista de la humanidad.(Touraine;1992)

También existen antimovimientos que son en realidad deformaciones, los movimientos sociales, que los encontramos constituyendo redes de la era “noolítica”, es decir (informacional). En este tipo de expresiones las colectividades, amputadas de las relaciones sociales destruidas por las nuevas técnicas, se repliegan en su identidad y con frecuencia se someten a poderes autoritarios,(Touraine;1992:123).

Según Touraine, los movimientos sociales, cualquiera que sea su especie, contienen en si mismos una aspiración democrática. Su presencia se basan en la capacidad de los actores de elaborar una praxis, de comprometerse en un conflicto societal y erigirse, al mismo tiempo, en defensor de valores societales que no pueden reducirse a intereses del actor mismo y que tampoco podrían en consecuencia, conducir al aniquilamiento del adversario. Su objetivo de autogestión indica sobre su voluntad de no ser ya mera materia prima para la acción política e ideológica, sino ser productores de su propio sentido. (Touraine;1992)

1.1. 2. El sujeto como movimiento social .

Al individuo como actor no es posible separarlo de su situación social, oponiéndolo como individuo consumidor de normas y de instituciones sociales y como productor de esa vida social y sus cambios. Para Piña(2002) la persona como miembro de la sociedad construye con sus

acciones diarias su vida² y en este proceso a su vez reproduce y reconstruye la sociedad. (Piña;2002).

El espacio público está lleno de movimientos sociales nuevos, que necesariamente apuntan a crear un nuevo tipo de sociedad y menos a liberar las fuerzas del progreso con miras al futuro, sino que aspiran a “cambiar la vida presente”, a defender los derechos del hombre, tanto derecho a la vida de aquellos que amenaza el hambre o el exterminio como el derecho a la libre expresión o a la libre elección de un estilo de vida personal.

El gran vuelco de la acción colectiva que pasa por temas personales y morales no se observa solamente en las formas mas organizadas de movilización³. Por el contrario resulta más visible en las preferencias y temores, en las opiniones y en las actitudes expresadas en la vida cotidiana, la cual determina un fuerte desafecto por las instituciones políticas y las ideas sociales.

La apelación al sujeto es la única respuesta a la disociación de la economía y la cultura, y también la única fuente posible de los movimientos

²Es el mundo en tanto horizonte entretejido de sentidos, en el que cotidianamente los actores se autocomprenden y recrean con su entorno. “El individuo independientemente de su función social, de su relación con los medios de producción históricamente determinados, de su conciencia en su escenario concreto, tiene una *vida cotidiana*; la vida social puede realizarse gracias al despliegue diario de cada ser humano en su espacio particular”. (Piña;2002;24)

³ Los grandes cambios sociales comienzan con las pequeñas cosas de la vida, y la alteración de lo pequeño afecta a lo grande. Un proyecto social solo puede emprenderse cuanto sus integrantes lo hacen suyo, cuando lo sienten parte de su vida, cuando lo han incorporado a su ser.(Piña;2002:25).

sociales. La transformación del sujeto solo es posible a través del reconocimiento del otro como un Sujeto que trabaja, a su manera, para combinar una memoria cultural con un proyecto instrumental.

La emergencia de nuevos actores sociales está iniciando procesos de construcción de identidades colectivas y de acción social, que permiten apreciar una gran heterogeneidad en comparación con las anteriores colectividades. Estos procesos implican una diversidad de comportamientos y acciones, de sujetos que actúan en diferentes frentes, combinando múltiples actividades, unificando demandas y englobándolas en una percepción de la realidad. Al final se convierten en actores constructivos, multidimensionales, que ya no se puede encasillar a una sola categoría de análisis, sino que se les clasifica en función de lo que le interesa destacar, más no en su totalidad.

El surgimiento de movimientos sociales alejados de la representación de los partidos políticos, combinando con la representación ganada por la sociedad civil por vía de organismos no gubernamentales, y el avance del movimiento articulado de múltiples actores, dio pie a la teoría de las redes(en donde se involucran actores como mujeres, ONGs, homosexuales, colonos). Los actores antes pasivos se involucran en la lucha reivindicativa, demostrando que las soluciones no vienen de un solo lado ni de un solo actor, son multidimensionales, brotan también de acciones colectivas de los actores que participan.

1.1.3 Globalización y ONGs

Recientes estudios sobre la sociedad civil (Castells;2002, Ronfeldt;1997, Thorup;1997, Aguilar;1999) enfatizan la importancia de la globalización en la dinámica de los movimientos sociales en general, en la formación de identidades y los asuntos del sujeto en particular. Esta dinámica ha afectado principalmente a las ONGs por lo cual pueda apreciarse la manifestación de otras dinámicas en estos grupos, tales como una nueva rearticulación de las agendas de transformación y la misma existencia de los movimientos los cuales se han modificado y expandido a partir de los 90s⁴. Estas nuevas fuerzas sociales se constituyen en redes de ONGs que promueven la idea de formar una nueva sociedad civil.

El concepto de globalización tiene diferentes acepciones pero para efectos de nuestro análisis nos acercamos a una descripción entendida como un proceso que crea vínculos y espacios sociales transnacionales, revaloriza culturas locales y trae a un primer plano terceras culturas (Beck1998). Esta acepción se aleja del determinismo económico, que considera a la globalización sólo como interdependencia de los mercados y desarrollo tecnológico.

⁴ Se ha dado una expansión de la conciencia crítica sobre los derechos en todo el mundo, las más movilizadoras son, las Conferencias de Medio ambiente, derechos humanos, la mujer, el desarrollo. Y en los últimos años los movimientos antiglobalización, justicia global o globalización alternativa (Vargas;2002)

La globalización genera tendencias homogeneizadoras, reestructurando sociedades, en donde a su vez se producen fragmentaciones y rearticulaciones en una nueva forma organizativa llamada por Castells “sociedad de redes” . Destaca este autor que la actual revolución tecnológica⁵, centrada en las tecnologías de la información (microelectrónica, la informática, las telecomunicaciones y todos los derivados tecnológicos) es el instrumento, y no la causa, que está contribuyendo a que las transformaciones sociales, económicas y culturales tengan el enorme impacto que se observa en nuestras sociedades globalizadas. (Castells,1999)

Una de las transformaciones que ha traído la globalización se encuentra en la relación Estado-sociedad civil⁶. Ante la universalización de los derechos humanos y la demanda de democratización, en los distintos países del mundo, ha emergido una sociedad civil madura que se articula frente a los problemas de la humanidad y que buscan influir en las políticas del Estado

⁵Los aspectos que mas alterado la vida social es en las telecomunicaciones, dado que la revolución microelétrica es el que más ha penetrado en los hogares a través de la televisión, gravadora, reproductora de videos, telefonía, computadoras, fax e internet, que al ser puestos en operación han desmasificado a la sociedad y generado un fenómeno muy interesante, el cual consiste en que la sociedad se hace mas plural, pero individualizada.(Ochoa;1998:49)

⁶ Frente a este proceso de homogenización que la globalización va imponiendo en el plano económico, político y social, existen actores y grupos sociales que se enfrentan y resisten esa homologación, se organizan y responden por la defensa de su identidad, otros aprovechan las ventajas que proporciona la globalización para ampliar sus aspiraciones, demandas y entrelazar acciones con otros segmentos sociales(Ochoa;1998)

Las manifestaciones actuales de esta nueva sociedad civil son el surgimiento de una serie de redes de asociaciones civiles, de ONGs, grupos comunitarios, organizaciones territoriales, grupos de ciudadanos, tanto regionales, nacionales e internacionales, así como la proliferación de movimientos sociales y la lenta construcción de nuevas redes no clientelares y no verticales entre actores sociales, actores e instituciones políticas y prácticas del mercado. Las redes de la sociedad civil global, de alguna manera influyen en las políticas públicas de los países de origen, pero además también intentan ocupar los roles tradicionales de los gobiernos e instancias internacionales. Y asimismo a partir de la década de los noventa han empezado a destacar otro tipo de actores, que han dado un nuevo giro a las relaciones diplomáticas en la esfera internacional sobre diversos tópicos⁷ (Entre ellos, las organizaciones no gubernamentales tanto locales como nacionales tienen un lugar sobresaliente, ya que están haciendo sentir su presencia, de manera creciente, en materia internacional, en forma cada vez más concertada con grupos similares de otros países⁸ (Thorup, 1995)

⁷ Un fenómeno nuevo se está presentando en todo el mundo, y éste es la transnacionalización de la participación cívica, mediante la construcción de redes y coaliciones de ONGs que tratan de influir en las decisiones de política pública y política exterior(Thorup;1995:155)

⁸ Lo novedoso de esta dinámica es el vínculo creado por estas ONGs. Fué en México con la insurgencia zapatista, la cual Ronfeldt denomina “guerra de red”, en la que los protagonistas dependen tanto de formas de organización como tipología de redes, doctrinas, estrategias y tecnologías relacionadas con éstas. Una guerra de red social en donde los activistas de ONGs pueden desafiar al Gobierno respecto a algún asunto público, la batalla es por la información, por la cobertura y acceso a medios locales como internacionales. (Ronfeldt;1998)

La emergencia de grupos organizados de la sociedad civil en la actualidad promueven un cambio radical en sus relaciones con el Estado y el mercado. Las acciones que llevan a cabo tienen diversos matices, varias aristas, se articulan e interactúan en diferentes ámbitos de acción, su componente principal son las asociaciones que conforman y las manifestaciones multivariadas. Establecen asociaciones para sobrevivir y luchar no sólo para crear una acción colectiva, redefiniendo sus identidades. La interacción fundada en una acción colectiva tiende a generar movimientos sociales de carácter local, sectorial y regional. Estos movimientos sociales generan nuevas formas de relaciones y organización social. La heterogeneidad caracteriza a estos nuevos actores sociales que actúan en diferentes frentes, combinando múltiples actividades, son multidimensionales y desligados de los partidos. Los grupos más representativos son los organismos no gubernamentales(ONGs) a los cuales la globalización ha potencializado, generando nuevas formas de accionar a partir del establecimiento de redes que influyen en las políticas públicas de sus países.

CAPITULO 2 CONCEPTOS, CARACTERÍSTICAS, Y FORMAS DE ACCION DE LAS ONGS.

El propósito de este capítulo es definir y caracterizar a las organizaciones civiles denominadas no gubernamentales, dar cuenta de las acciones que desarrollan y su articulación con otros actores privados, y principalmente su relación con el Estado, en base a la definición de conceptos como gobernanza, políticas públicas, gestión pública, y por último del concepto de fortalecimiento institucional.

Se han dado cambios importantes en el ámbito de la sociedad civil y su relación con el Estado de la cual han surgido grupos u organizaciones que se distinguen del resto de la sociedad por su accionar político especialmente aquellas organizaciones de promoción, desarrollo y servicios a la comunidad, mas conocidas como organizaciones no gubernamentales(ONG's); ya que están creando nuevas agendas sociales y políticas, y son por consiguiente actores relevantes para una estrategia alternativa de desarrollo y para la democratización de la vida pública.

El crecimiento de las ONGs y las modalidades de acción e intercambio da pie a una mayor integración de las organizaciones con la sociedad y al mismo tiempo una articulación con actores internacionales cuyo fin en común es la universalización de valores . Asimismo el desarrollo tecnológico de la sociedad crea las condiciones para el surgimiento de redes, gracias a las cuales estas agrupaciones potencian sus saberes, sus propuestas y sus

alcances. Las redes son una forma de organización donde se rompen las jerarquías y se promueven las relaciones horizontales. Su actividad y su existencia dependen de la iniciativa de cada una de las partes o nódulos y no de una instancia central y única.

El papel y aporte que han dado las ONGs, se debe en buena medida al apoyo de las agencias de cooperación y desarrollo, que les ha permitido un amplio grado de movilidad y autonomía para el desarrollo de sus actividades y proyectos, una importante comunicación sobre los temas prioritarios para la realidad latinoamericana, entre ellas y otros actores de la sociedad. Destaca la reorientación de la gestión de las organizaciones a partir del diálogo con los gobiernos locales pero, sobre todo, con los organismos multilaterales que han incluido a éstos actores en la participación y gestión de proyectos y programas sociales.

Sin embargo, en los últimos años se está dando una disminución creciente de recursos a las organizaciones civiles y ONGs latinoamericanas, lo que ha provocado un retraimiento o disminución de las actividades que realizan, disminuyendo así sus agendas o programas de trabajo que repercute negativamente en la sociedad a la que sirven.

2.1 Conceptos de las ONGs

La idea de sociedad civil permite vincular al movimiento social y el sujeto en acciones colectivas emprendidas por actores sociales en contra

del funcionamiento de la economía dominada por la ganancia y la voluntad política. En la sociedad civil se manifiestan reivindicaciones más morales y culturales que económicas en las que los actores se encuentran en el medio del mercado y el Estado y va construyendo un conjunto de mediaciones a la vez sociales y políticas, como las organizaciones no gubernamentales (ONGs) especialmente las que operan en los países del Sur.

Del gran mosaico de agrupaciones que compone la sociedad civil; las que se distinguen por su accionar político, son aquellas organizaciones de promoción, desarrollo y servicios a la comunidad, más conocidas como organizaciones no gubernamentales (ONGs); “ya que crean nuevas agendas sociales y políticas y son por consiguiente actores relevantes para una estrategia alternativa de desarrollo y para la democratización de la vida pública.”(Olvera ;2001:37).

Muchas organizaciones no tienen fines de lucro, son filantrópicas por lo que algunos casos se habla de sector “sin fines de lucro” como aquel que engloba a todas las organizaciones con fines sociales o solidarios. Otras tienden a identificarse como no gubernamentales por no depender del Estado; casi todas se definen como no partidarias o no religiosas remarcando el carácter independiente de su accionar; y como grupo importante entiende que es parte del “tercer sector” termino acuñado por W. Nielsen. Algunos autores otorgan a este Tercer Sector la capacidad mediadora entre los ciudadanos y el Estado(Balbis:2002).

Como una subcategoría del mundo asociativo de la sociedad civil las ONGs son clasificadas según Balbis como asociaciones de apoyo; creadas por un grupo de personas con el objetivo de ayudar a otros. Entidades de prestación de servicios sociales, organizaciones de promoción y desarrollo, organizaciones de defensa de derechos y centros académicos se encuentran dentro; pero las cuales solo se pueden diferenciar del resto de agrupaciones de la SC. en base a sus objetivos, características de su accionar, orígenes, trayectorias, perfiles y proyectos; áreas en las que trabajan, funciones que cumplen, problemas que enfrentan, que hacen y tipo de relaciones que establecen con el Estado, la empresa, con otros sectores sociales (Balbis;2002)

El origen del concepto de organización no gubernamental se remonta a fines de la década de los cuarenta, en las reuniones de las Naciones Unidas para designar a aquellos grupos participantes que no tienen representación oficial. A partir del hecho de no pertenecer al Estado, se las visualiza como instituciones privadas, en otras se les define como instituciones del tercer tipo (ni públicas ni privadas) o como organizaciones autónomas o con la denominación de privadas de interés social. (Balbis;2002)

Para el Banco Mundial dada la heterogeneidad de las ONG's, se dificulta su definición; por lo que se busca caracterizarlas en base a una categorización; como la siguiente:

a) Por su ubicación, las clasifica en internacionales, nacionales y locales; “las internacionales representan a una federación de organizaciones nacionales o son una organización de base nacional que define su área de trabajo incluyendo diferentes países sede...”, las nacionales agrupan a un número de unidades de ONGs locales más o menos similares en su objetivo y las últimas, que son en su inmensa mayoría organizaciones de base, surgen de las comunidades locales y se dedican a alcanzar un impacto en la vida de sus integrantes (Cernea,1989)

b) En cuanto origen y contenido de su actividad, establece la siguiente tipología: ‘desarrollo’, ‘medio ambiente’, ‘filantrópica’, ‘entrenamiento vocacional’, ‘investigación’, ‘defensa y representación’ o ‘ayuda de emergencia’”(Cernea :1989;7).

Aunque la gran mayoría de las ONGs según Cernea(1989), en principio han sido creadas en su mayoría con el objetivo de luchar por los intereses de su propios miembros existen también ONGs establecidas por activistas que apoyan una causa determinada o que crean su organización con el propósito de ayudar a otros miembros que no son de su membresía. Estas adquieren el rango de *profesionales*, en el sentido que estas organizaciones asumen un compromiso profesional de tiempo completo y en una actividad especializada para sus promotores(ambientales, protección contra el hambre, ayuda a grupos vulnerables, etc.)(Cernea,1989: 8)

Los rasgos organizativos e ideológicos sólo es una parte de su lógica multifactorial, por lo que su caracterización sólo es posible a través del conocimiento de sus objetivos, la adecuación organizativa para su consecución y los resultados operativos y de alianzas. Por lo que se debe plantear su abordaje solo dentro de un marco global, que contemple relaciones externas e internas, sin reducir el fenómeno de las ONGs a una realidad en si misma (Figuerola:1998:3)

Las ONGs se han convertido en portavoces y los instrumentos organizados de la participación de la sociedad civil en la cooperación internacional. Se trata de un colectivo heterogéneo, con expresiones contradictorias en relación con el propio objeto de su trabajo, a su intencionalidad, a las relaciones con su entorno organizado e incluso en relación a su propia naturaleza.

El término ONGs, con todo el contenido de su definición no gubernamental, acaba siendo el referente común reconocido: *no-pertenencia* a la estructura del estado. Quizás otro elemento común de las ONGs es que sus objetivos no se realizan dentro de la misma organización, sino que son otras instancias intermediarias, que requieren de otros sujetos que acabarían plasmando los resultados de la acción de las ONGs. Ello no nos dice nada sobre sus finalidades, sus sectores preferenciales de actuación, su relación con otras organizaciones sociales, políticas y religiosas y por tanto, no es posible hacer una evaluación de conjunto(Figuerola:1998)

La Ley de fomento a las actividades de bienestar y desarrollo social para el Estado de Baja California define a los organismos no gubernamentales como:

“ Organizaciones civiles no gubernamentales o de la sociedad civil, que sin fines de lucro, realicen acciones de bienestar y desarrollo social, inspiradas en los principios de responsabilidad social, solidaridad y filantropía.”

Sus características son “1. **Dos años de trabajo como grupo.** Haber iniciado como grupo la prestación de servicios en forma sistemática con un mínimo de dos años.

2. **Legalmente constituido.** Que la organización tenga personalidad jurídica de Asociación civil: que haya sido constituido ante Notario público, registrado en la Secretaría de Hacienda y la Secretaria de Relaciones Exteriores; y por último, que el Acta de Constitución de la Asociación Civil este registrada en el Registro Público de la Propiedad

3- **Sin fines de lucro.** Que los servicios que preste la Asociación Civil, Institución u organismo sean gratuitos; o en todo caso, se recobren los costos de recuperación; es decir, que la organización no pretenda tener ganancias o actúe con un fin comercial.

4. **No gubernamental.** Que la organización no forme parte de la estructura Institucional de Gobierno, ni de la Administración Pública descentralizada. Que sea autónoma e independiente de la Administración Pública y Partidos Políticos

5. **Estructura administrativa.** Que la Institución cuente con controles financieros y organizativos, personal y sistema de contabilidad

6. **Infraestructura física.** Que cuente con un domicilio para la prestación de servicio.

7. **Planeación, proyectos y metas.** Proyecto de acción y metas a corto y mediano plazo.

8. **Estatutos y reglamento interno.** Se refiere a las normas que regulan las actividades de la Institución en tres niveles: a) Prestación de servicios, b) El comportamiento y características del personal, c) Lo referente a los beneficiarios. Y **Socialmente redituable.** Organización o grupo que realiza actividades que el Gobierno no ha asumido y que requieren atención social en al comunidad para subsanarse.

Otra definición, es la que considera a las ONGs como una de las redes⁹ más evolucionadas de la sociedad civil¹⁰; según esta concepción de las

⁹ Conceptualmente el término red tiene una triple dimensión; por un lado la dualidad de las redes, como categoría de análisis y como organización social con determinadas características. Por otro lado, una distinción que se impuso a efectos del análisis de información y la reflexión, es el de red y organización en red para efecto de comprender la acción colectiva, en la cual predomina la lógica horizontal. Los grupos ambientalistas y de mujeres estudiadas tienen un estilo de funcionamiento democrático dado por la horizontalidad en el relacionamiento. Rivorir, Laura “Redes y ONGs en la recolección de residuos domiciliarios en cuatro localidades de Colonia, Uruguay, 2002.

¹⁰ En la perspectiva que ofrece Ronfeldt sobre la evolución de las sociedades, la cual depende de la capacidad de utilizar y combinar estas cuatro formas de organización por las que ha transitado la sociedad a lo largo de la historia: la tribu, o el clan basado en el parentesco, familia extendida y sistema de linajes, la institución jerárquica, ejemplificada por el ejército, la iglesia católica y el Estado, el mercado de intercambios competitivo,

ONGs “son multiorganizativas, innovadoras dedicadas al activismo social y a la defensa de las causas progresistas que utilizan cada vez mas la tecnología para consultarse y coordinarse, lo que da como resultado un ‘tercer sector global’ y altera radicalmente la relación entre naciones y ciudadanos”. El ascenso de estas redes implica cambios profundos en la sociedad civil, donde las ONGs ya son las principales promotoras de muchas cuestiones globales y deberán incluirse junto con los estados, en el proceso internacional de toma de decisiones (Ronfeldt:1999:285).

Para efecto del presente trabajo, se considera necesario adoptar la última perspectiva, la cual define a estas ONGs como una red segmentada, policéntrica e ideológicamente integrada, la cual tiene una estructura horizontal, no verticalizada en forma de red, esto es: segmentada; es decir en forma de células, policéntrica; que puede ser policéfala o acéfala, e ideológicamente integradas; las cuales comulgan para el bien común (Ronfeldt;1998). Dada que la revolución de la informática, tanto en los aspectos tecnológicos, como no tecnológicos favorece el surgimiento de redes organizativas.

Dichas redes se caracterizan principalmente; porque dificultan el funcionamiento de las instituciones tradicionales; erosiona su jerarquía,

simbolizado por mercaderes y comerciantes, y por último la red multiorganizativa y de colaboración, como la que existe en los vínculos entre muchos activistas. El ascenso de estas redes implica cambios profundos en la sociedad civil.

diluye el poder, ignora fronteras y, en general incita a los sistemas a abrirse. Esto daña las instituciones grandes, centralizadas, añejas y burocráticas. La red ofrece ventajas a sus miembros, buscan conservar su autonomía e independencia y evitar controles jerárquicos.

Con el propósito de analizar las acciones que llevan a cabo las ONGs y sus modos de incidencia en los cambios en la sociedad se debe definir, al menos operativamente, la idea o el concepto de Organizaciones No Gubernamentales, en este caso referido a la experiencia social de estos actores. Se pueden considerar cuatro vertientes en el análisis de las ONGs: la primera que considera a estos grupos como tercer sector(Castells;2002), la segunda como ONGs que forman una parte de la sociedad civil (Touraine;1998), la tercera en la que las redes son consideradas como la vanguardia de la sociedad civil (Ronfelt:1998), y la última que no distingue a estos grupos de las organizaciones civiles. Tomando como base a las distintas definiciones de la ONGs podemos establecer una conceptualización operativa con los siguientes rasgos:

- Son organizaciones autónomas desligadas del Estado y los partidos políticos
- Generalmente son organizaciones sin fines de lucro, que comulgan con el bien común, las mas retoman y abanderan causas humanistas.
- Son organizaciones formales con una estructura y con objetivos variados.
- Se consideran intermediarias entre el estado y la sociedad civil.

- Establecen relaciones en redes y redes sociales con otros grupos de la sociedad civil y se movilizan por todo el mundo
- Su accionar político busca atenuar o modificar el predominio del Estado y el mercado.

2.1.2 Características de las ONGs

Desde sus orígenes estas organizaciones han establecido relaciones con el Estado principalmente, las cuales han variado en tiempo y forma. Actualmente su participación esta dada dentro del "...marco que reivindica en nombre de las aspiraciones de control de democratización. El giro a favor de la descentralización, de lo territorial, del reconocimiento de las heterogeneidades y de la focalización de la acción estatal ".(Martínez:2002)

Para Yelin, "las protestas colectivas y lo movimientos localizados de hace dos décadas se fueron institucionalizando y transformando en organizaciones más formales, constituyendo el llamado "tercer sector", compuesto por organizaciones privadas sin fines de lucro, autogobernadas y con algún grado de actividad solidaria, orientadas a intervenir a favor de los discriminados o desposeídos de la sociedad"¹¹ (Yelin;1994). Asimismo Cernea, citado por Moreno, en general señala que las ONGs son utilizadas como canales de transferencia de recursos de los programas internacionales de asistencia social, prefiriéndolas sobre las entidades gubernamentales de los países receptores, aunque también en general esta se ha traducido en

¹¹ Elizabeth Yelin " ¿Ciudadanía emergente o exclusión? Movimientos sociales y ONG en los años noventas", en Revista Mexicana de Sociología, num.4, oct-dic. IIS-UNAM, México, 1994, p.103.

que sean los organismos internacionales los que definan las prioridades de políticas de apoyo. Moreno;2002)

Jenny Pearce cuestiona las ONGs y plantea la interrogante, ¿un guetto de los buenos?

Ya que muchas ONGs del Sur descubrieron que la *sociedad civil* es doblemente atractiva; atrae el financiamiento del Norte y legitima sus actividades. En la medida que el Estado se retrae, y con él sus puestos de trabajo profesionales del sector público, las ONGs pueden convertirse tanto en fuente de empleo para gente capacitada que está en condiciones de ofrecer una prestación eficiente de servicios, como en programas de alivio de la pobreza. Como parte de la *construcción de la sociedad civil* en el Sur, puede también asumir un papel en la democratización de sus países, logrando, por ejemplo que los gobiernos asuman una mayor responsabilidad ante sus ciudadanos. De esta forma, la ONGs pasan a integrar la *agenda contemporánea* de la modernización capitalista del Sur y del Este, de consolidación de la economía de mercado y de su liberalización política.” (Pearce;1997)

Se plantea si en verdad se esta fortaleciendo la sociedad civil, si no es acaso un mecanismo de cooptación ya que con los procesos de liberalización económica se esta socavando las capacidades de los pobres y los marginados, por eso también esta creando ¿un guetto de lo bueno?(Pearce:1997:1)

Los teóricos de la Dependencia como Samir Amin, André Gunder Frank, Teresa Hyter) se muestran partidarios de la renuncia a ayuda internacional a la que consideran que estas organizaciones se han convertido en instrumentos de los intereses de los países desarrollados.

“i) Las ONGs son instrumentos de la ideología dominante porque debilita las fuerzas de resistencia del tercer mundo al ofrecer protección frente a programas de ajuste estructural. Refuerzan el sector privado, reemplazando eficazmente, según las organizaciones financieras, al sector público, ii) Las ONGs son dependientes de la financiación pública para realizar sus programas. Ello ha causado la progresiva burocratización de las instituciones y, iii) han conseguido indirectamente usurpar el espacio a las organizaciones del movimiento popular, debilitando las alternativas frente a los planes de desarrollo de las agencias internacionales.(Figuerola:1998)

Estas ideas contrastan con aquellos que subrayan la importancia de

ONGs en la sociedad civil; en este sentido Ronfeldt las considera como la vanguardia de la S.C.; la antes *débil sociedad civil*¹² supeditada al Estado o

¹² Las ONGs son las redes mas evolucionadas dedicadas al activismo social y a la defensa de las causas progresistas. El ascenso de estas redes implica cambios profundos en la sociedad civil “las ONGs son redes innovadoras, multiorganizativas, están generando dinámicas que prometen transformar la sociedad civil en los planos, local, nacional, regional e incluso global, la sociedad civil parece el habitat de las redes que se fortalecerá mas que

al mercado gracias al desarrollo de información tecnológica se puede enlazar en redes interconectadas; le permite la consulta, la coordinación y el consenso grupal con fin de llevar a cabo acciones cuyos valores claves son la justicia y la equidad. Su estructura nodal(red horizontal) les da la posibilidad vincularse internamente (unidos sin cohesión) y cuyos limites externos son fluidos, abiertos.

Algunas de las ONGs se han convertido en representantes de la sociedad civil, gracias a las acciones que llevan a cabo y sus modos de incidencia en los cambios en la sociedad. Las relaciones que han establecido con otros actores entre ellos el Estado. El trabajo que realizan asume diferentes dimensiones y formas logrando con ellos cooptar a un gran número de actores que se articulan dependiendo del contexto en que se realicen sus acciones.

2.2 TIPO Y FORMAS DE ACCION DE LAS ONGs

2.2.1 Las ONGs y la Diplomacia Ciudadana

El término diplomacia ciudadana es útil para describir las acciones que las ONGs llevan a cabo en el ámbito internacional. La experiencia y la fuerza que han acumulado las ONGs, los avances jurídicos a nivel nacional e internacional han ejercido una gran influencia en los gobiernos, y en organismos internacionales en su capacidad de incorporación de nuevos valores, que se expresan en un nuevo movimiento denominado la nueva diplomacia ciudadana o social (Figuerola;1998). El trabajo desarrollado por las ONGs ha sido muy importante en diversos espacios, pero en particular en

cualquier otro y que influirá cada vez mas en el contenido y tono de los temas de seguridad del tercer sector global (Ronfeldt;1998)

los grupos vulnerables. Su creación a partir de sindicatos, iglesias , agrupaciones de justicia social entidades ambientales y para el desarrollo. Han avanzado en la participación ciudadana para solucionar algunos problemas que el Estado no ha resuelto. Las luchas desarrolladas a nivel local, regional y presencia en foros paralelos de FMI, y el Banco Mundial, los identifica como interlocutores importantes, ya que dichos organismos tomaron la iniciativa de realizar consultas con diversas organizaciones para tratar de solucionar los problemas económicos que afectan principalmente al Sur (Montero;2002:390)

Cathryn L. Thourup utiliza el término *diplomacia ciudadana(DP)* para referirse a las acciones de los ciudadanos privados de un país y a los grupos no gubernamentales que ellos forman respecto a otros países. Implica la apropiación de roles previamente considerados como de exclusivo dominio de actores gubernamentales. En contraste con el quehacer político de los grupos de interés doméstico, que se desarrolla dentro de un marco nacional específico, la diplomacia ciudadana toma lugar en el campo exterior o transnacional (Heredia y Hernández:1996:6)

La diplomacia ciudadana (DP) se caracteriza en función de la presión e influencia que ejercen en las políticas los ciudadanos y lo que las ONGs traten de hacer ante los centros de poder mundial, los componentes

principales son la labor de cabildeo¹³ a gobiernos extranjeros y organismos multilaterales; las construcción de redes internacionales no gubernamentales: temáticas, profesionales o regionales; el desarrollo de proyectos de investigación y construcción de políticas alternativas a las trazadas de los gobiernos y organismos financieros (Heredia y Hernández;1996:6).

La diplomacia ciudadana es un fenómeno de reciente aparición, aunque sus orígenes se remontan a décadas atrás. Debido a que su conceptualización aún esta en ciernes, la diplomacia ciudadana no esta contemplada en la definición clásica de diplomacia, que es “ el arte y la práctica de realizar negociaciones entre naciones a través de sus representantes para el logro de relaciones políticas y económicas mutuamente satisfactorias”. (Heredia y Hernández;1996:6)

La DP tiene como propósito ampliar el espacio de actuación como en lo que se refiere a la calidad de sus aportaciones; buscar romper las hegemonías o cuasi-monopolios de los Estados sobre la política exterior – incluyendo de manera muy importante los componentes de políticas económicas- y la diplomacia, para ello ha establecido un dialogo horizontal

¹³ Desde las ONGs se entiende cabildeo como la acción de abordar agentes gubernamentales para incidir tanto en su percepción de los asuntos públicos como en las decisiones que adoptan al respecto, mediante la canalización información contextual desde la perspectiva de los grupos ciudadanos, movimientos populares y ONGs; y a través del planteamiento de propuestas para ser adoptadas por el poder ejecutivo o legislativo como políticas públicas (Heredia y Hernández; 1996).

entre grupos civiles y populares de distintos países para construir nuevas formas de cooperación internacional (Heredia;1992: 9).

La diplomacia ciudadana comprende además de un aspecto territorial: la organización ciudadana binacional permanente, la cual con frecuencia atrae a su dinámica a funcionarios locales. La defensa del medio ambiente y la salud, de los derechos laborales, la denuncia contra el racismo y la discriminación hacia los migrantes, son temas privilegiados en ese proceso de organización de base. Es con una efectiva vinculación de la base con la nacional, así como con las iniciativas internacionales para el cambio, como las ONGs para el desarrollo y las organizaciones populares pueden inclinar el balance a favor de la paz, los derechos humanos. En el plano nacional pretenden influir e incidir en las instancias que toman decisiones en el ámbito del diseño de políticas económicas y sociales, no comparten intereses con las corporaciones y los gobiernos.(Heredia y Hernández;1992).

2.2.2. Las articulaciones de la ONGs

El crecimiento de las ONGs y las modalidades de acción e intercambio da pie a una mayor integración de las organizaciones con la sociedad y al mismo tiempo una articulación con actores internacionales cuyo fin en común es la universalización de valores. (Becerra;1998:1)

Una red social es entonces, un sistema que coordina intercambios y los proyecta a espacios mayores. Eso es lo que se ha conseguido con las múltiples redes surgidas en América Latina. Espacios entendidos en

tres dimensiones: el físico, referido al crecimiento de las redes con nuevas afiliadas que las expanden geográficamente; el social, en cuanto a los ámbitos y sectores que cubren y el llamado subjetivo, relacionado con la producción de saberes, de conocimientos. Las redes de ONGs, se caracterizan, sobre todo, por convertirse en sistema de producción de conocimientos, en constante interacción e intercambio. En su dimensión interactiva, analizan sus experiencias para ponerlas a hablar con otras.(Becerra:1998:2)

Ese es quizá el papel e impacto más importante de las redes. La construcción social de los conocimientos es, a la vez, un modo de producción de los sujetos mismos. Por otra parte, las redes están respondiendo a las necesidades de conversar con otros para producir acuerdos, arreglos y consensos. La producción /circulación de conocimientos en -y a través- de las redes, permite una rápida divulgación y apropiación de conocimientos de otras culturas y continentes. Esta divulgación no es simplemente información sino una información reapropiada y, en ese sentido, lo que se divulga son conocimientos. Por tanto, “las redes favorecen la universalización de los saberes en el sentido que un conocimiento producido localmente puede adquirir sentido para un conjunto amplio de conceptos.(Pozos;1998).

Las redes de ONGs en América Latina han desarrollado experiencias y formas de funcionamiento ejemplares que contribuyen a una integración, digamos, democrática. Se caracteriza por su flexibilidad, descentralización, innovación y participación. Las redes nacionales, regionales o continentales han conseguido discutir los asuntos y problemas macro o de corte internacional a pesar de su trabajo local. Desarrollan formas de convivencia social particulares, generan múltiples agendas de discusión en el ámbito de lo público, así como estrategias y propuestas ante los problemas comunes.

El papel y aporte de las redes, gracias en buena medida al apoyo de las agencias de cooperación, les ha permitido un amplio grado de movilidad y autonomía para el desarrollo de sus actividades y proyectos, una importante comunicación sobre los temas prioritarios para la realidad latinoamericana, entre ellas y otros actores de la sociedad. Destaca el diálogo con los gobiernos locales pero, sobre todo, con los organismos multilaterales.

Pero las ONGs y particularmente las redes, no sólo se ocupan de enriquecer el intercambio y la comunicación, ni se caracterizan exclusivamente por sus métodos de trabajo horizontales. Al entrar en una nueva etapa, se coloca como un asunto central la eficacia de la intervención. Hay una gran preocupación por la validación de resultados e

impactos. En este contexto, las redes amplían sus escenarios de acción y tienden en mayor o menor medida a la flexibilización tanto a nivel de sus asociados, como a nivel de sus métodos de acción social. Se trata pues de un salto cualitativo para lograr, a través de las redes, un reposicionamiento más visible y con coberturas regionales e internacionales.

A través de las estrategias instrumentadas por las redes se han reforzado fórmulas novedosas de cabildeo, así como de gestión e instrumentación de proyectos colectivos que sobrepasan las realidades locales y nacionales, llegando a los temas destacados por las agencias internacionales. Dos son los temas que cruzan la agenda pública: a) Los programas de combate a la pobreza. b) La profundización o transición a la democracia, vía fortalecimiento de la sociedad civil y sus organizaciones.

Los impactos y efectividad de las redes comienzan a medirse, a la vez, por su capacidad de incidir en la formulación y operación de políticas públicas. En muchos países de América Latina algunas redes de ONGs han conseguido no sólo ser interlocutoras privilegiadas con la Banca Multilateral, sino que también han sido capaces de gestionar propuestas o proyectos bajo acuerdos de colaboración y trabajo con entidades públicas. Igualmente, hoy es muy valorada la capacidad de las redes de interlocución e incidencia en los grandes debates nacionales e

internacionales, así como el que sean ellas mismas las que coloquen los asuntos de su interés en la esfera pública.

Las ONGs en fin, adquieren una legitimidad internacional que no habían conocido, expresada, fundamentalmente, en el rol sustantivo que les cabe, en la participación en los temas públicos internacionales, que han llegado a foros cumbres mundiales.(Becerra:1998)

La globalización si bien tiende a homogenizar, es a la vez una oportunidad para difundir valores. Para la red de ONGs es un reto propiciar el respeto a las tradiciones, propiciar la igualdad, resguardando y respetando las diferencias. Construir en fin, una cultura mundial de las diferencias impulsar un proceso de cambios para construir nuevos paradigmas de respeto, una nueva ética.”(Becerra:1992)

Las redes están constituidas en torno a campañas o reivindicaciones concretas. Las redes generan otras redes; en la medida que el funcionamiento en red se convierte en una guía de acción que se difunde transnacionalmente, los esfuerzos para conectarse en red a nivel internacional resultan cada vez menos difíciles. A lo largo del tiempo, en estos temas problemáticos, la participación en las redes transnacionales se ha ido convirtiendo en un componente esencial de las identidades colectivas de los activistas implicados. Los activistas políticos que se convierten en los

principales trabajadores en red de una nueva campaña, suelen contar con la experiencia de campañas anteriores.

Las redes propician una influencia, y para lograrla actúan de manera similar a las de otros grupos políticos o movimientos sociales. Utilizan el poder de su información, de sus ideas y estrategias para alterar el contexto de la información y los valores en que los Estados diseñan sus políticas. Los miembros de las redes buscan activamente diferentes formas de colocar sus temas de interés en la agenda pública, enmarcándolos de manera innovadora y buscando ámbitos receptivos. A veces crean temas enmarcando viejos problemas de manera nueva; en ocasiones ayudan a transformar la manera en que otros actores entienden sus propias identidades e intereses.

2.3.1 La política de búsqueda de influencias

Los activistas de las redes de defensa se preocupan por la efectividad política. A fin de producir un cambio en las políticas, las redes necesitan persuadir y presionar a los actores más poderosos; buscan influir en instituciones más poderosas, los grupos débiles acceden a una influencia muy superior a su capacidad para incidir directamente en las prácticas estatales. La identificación de las influencias es un paso estratégico fundamental en las campañas de las redes, según Keck se consideran dos

tipos de búsqueda de influencias: la influencia material y la influencia moral (Keck y Sikkink,1992)

La influencia material suele adoptar la forma de algún tipo de vinculación, y a menudo incluye dinero o bienes (pero también votos en organizaciones internacionales, organismos de prestigio, u otros favores). La cuestión de los derechos humanos se empezó a discutir porque otros gobiernos o instituciones financieras supeditaron la ayuda militar y económica y la evolución de las relaciones bilaterales al respeto de los derechos humanos. .(Keck y Sikkink,1992).

Según Keckk y Sikkink, la influencia de las ONGs aunque suele depender de aliados poderosos, la creación de estos vínculos sigue dependiendo de su capacidad de movilizar la solidaridad de sus miembros o de la opinión pública a través de los medios de comunicación. En las democracias, la posibilidad potencial de influir en las votaciones es una ventaja para las grandes organizaciones a la hora de presionar para un cambio de política. Las organizaciones ecologistas, que en ocasiones reúnen a millones de afiliados, tienen más probabilidades de gozar de esta influencia adicional que las organizaciones de derechos humanos según estos éstos autores (Keck y Sikkink;1992)

2.3.2 La política de rendición de cuentas(accountability)

Las ONGs dedican una energía considerable a convencer a los gobiernos y a otros actores para que cambie n sus posiciones frente a determinados asuntos. Los activistas de las redes, intentan convertir sus declaraciones en oportunidades para ejercer una política de rendición de cuentas. Cuando un gobierno se ha comprometido públicamente con un principio, por ejemplo, a favor de los derechos humanos o de la democracia, las redes pueden utilizar estas posiciones y su dominio de la información para exponer la distancia existente entre discurso y práctica. (Keck y Sikkink,1992)

Para valorar la influencia de las redes, hay que fijarse en el cumplimiento de objetivos en varios niveles diferentes. Se tienen identificados los siguientes tipos o etapas de influencia de las redes (Keck y Sikkink,1992)

1. la creación de cuestiones de interés y la generación de atención y de un programa;
2. la influencia en las posiciones discursivas de los Estados y las organizaciones regionales e internacionales;
3. la influencia en los procedimientos institucionales;
4. la influencia en el cambio de políticas de los "actores destinatarios", que pueden ser estados, organizaciones internacionales o regionales, o actores privados (empresas);
5. la influencia en el comportamiento de los estados.

Las características de los temas, como la presencia y la resonancia en los programas nacionales o institucionales, nos pueden indicar algo acerca

de los lugares donde las redes tienen mayores probabilidades de introducir nuevas ideas y discursos en los debates sobre políticas. El éxito a la hora de influir en las políticas depende de la fuerza y la densidad de la red, así como de su capacidad para buscar influencias que le ayuden igualdad de oportunidades. (Keck y Sikkink;1992)

Lo que señalan Keck y Sikkink (1992) nos parece una buena conclusión de lo que son las redes. Ellos sostienen que, el desarrollo de fuerzas sociales dotadas de una mayor autonomía frente al Estado y el mercado, es sin duda uno de los derivados mas importantes de la globalización ocurridos en la sociedad civil. Entre estas fuerzas sobresalen las redes de organizaciones no gubernamentales que promueven la idea de crear una sociedad civil como una opción crítica a las acciones que llevan a cabo los Estado y el mercado; los cuales señalan y reivindican causas de trascendencia nacional e internacional. (Keck y Sikkink;1992)

2.4 La noción de Gobernancia y las ONGs

En torno al estado y la gestión pública, y paralelo a los cambios operados en los estados tradicionales, esta ganando aceptación el término de “gobernancia” que enfatiza la capacidad de orientar, impulsar y promover comportamientos sociales no sometidos a relaciones jerárquicas, y el cual hace referencia al pluralismo de actores, a la multiplicidad de ámbitos

institucionales, a los medios formales e informales de interacción entre los sectores público y privado, a las complejas relaciones de interdependencia entre los niveles de gobierno y a la movilización de redes organizacionales que se dan en torno a las políticas públicas. Denota ‘una representación conceptual y teórica de la coordinación de sistemas sociales y del rol del estado en ese proceso.’ (Martínez:2002)

La perspectiva de la gobernanza contribuye a reconocer y legitimar el rol político de las ONGs como agentes del desarrollo a admitir la influencia de lo político y lo social sobre lo económico en los procesos de reformas estructurales por ellos recomendadas; “ONGs y gobernanza” remiten al fenómeno político, en un sentido negativo (no gubernamental) y en otro positivo; buen gobierno (Balbis:2002).

El término gobernanza, permite analíticamente captar la originalidad de lo político en un sentido amplio y de sus efectos sobre el desarrollo, al poner en evidencia y potenciar el papel de los actores no estatales y también contribuye al funcionamiento y regulación de la vida social, tal y como lo hacen las ONGs.

Retomando el concepto de gobernanza que alude al conjunto de practicas que caracterizan el buen gobierno¹⁴, sin embargo “...una noción mas conocida de gobernabilidad incluye otros procesos contenidos en ella

¹⁴ “Es decir las instituciones y leyes que permiten la existencia de un gobierno legítimo, legal, transparente que rinde cuentas, que escucha a la sociedad y tiene mecanismos de contacto con ella” (Olvera;2001)

como son: legitimidad, eficiencia, eficacia en suma, capacidad de ejercer el gobierno ” (Olvera;2001)

Para Cinthia Hewitt el concepto de gobernabilidad “governance” es empleado a menudo como sinónimo de la gestión eficaz de un amplio espectro de organizaciones y actividades...” ”no deja de implicar la existencia de un proceso político:’gobernabilidad’ significa crear consenso, u obtener el consentimiento o acquiescencia necesaria para llevar a cabo un programa, en un escenario donde están en juego diversos intereses” (Alcántara;2002:10).

Peters, parte de la necesidad de abordar la gobernanca desde la perspectiva estado-céntrica, que consideran al estado y sus instituciones como referentes fundamentales para entender como las sociedades se conducen y dirigen sus procesos sociales . El concepto de gobernanca implica onducción, o el empleo de mecanismos orientados a proveer a la sociedad de una dirección coherente...Y es la capacidad de guiar, dirigir e influir. La coherencia política y la dirección central es de gran importancia ante la creciente escasez de recursos en el sector público, el escepticismo público sobre el gobierno y la creciente importancia de los mercados mundiales” (Peters:2002:2) La gobernanca debe diferenciarse por áreas de política pública,”...no todas son afectadas por el entorno internacional...” “ ..no todas cuentan con un peso homogéneo de las redes organizacionales y grupos de interés” (Peters:2002;4)

2.5 Definición de incidencia

En Jenkins, encontramos el concepto de incidencia o policy advocacy, el cual se concibe como los intentos de influir en las decisiones institucionales, en todos los niveles de acción, en función de intereses colectivos o de grupos sub-representados (Jenkins;2002)

González y Garay, por su parte hablan sobre “que la incidencia en políticas públicas supone a su vez una interpretación procesual de las políticas públicas, esto es, que considere a cada política pública como un proceso compuesto por diferentes etapas o fases que esta atraviesa; y que comprenden desde la construcción de un problema público, su incorporación en la agenda gubernamental, desde el diseño de la política, su implementación y la evaluación o monitoreo del conjunto de estrategias llevadas adelante(González y Garay;1999)

2.6 La Noción de Políticas Públicas y las ONGs

Dado el papel que juegan los diferentes actores que están presentes en la formulación y elaboración de políticas públicas, y en la redefinición de las funciones que le competen al estado; es necesario abordar los significados y perspectivas acerca del concepto de *políticas públicas*.

Lo público para Luis F. Aguilar se trata de aquello que es concerniente y accesible sin excepción, para todos los miembros de una asociación política, es decir, todo lo que afecta, interesa e involucra, directa e indirectamente al ciudadano. Afirma también que una “política pública no es

sin más cualquier política gubernamental; gobernar de acuerdo a la política pública significa incorporar la opinión, la participación, la corresponsabilidad, el dinero de los ciudadanos” (Aguilar:1996;33)

Políticas públicas es la política gubernamental, que incluyen la opinión, participación, la corresponsabilidad y el dinero de los privados, en su calidad de ciudadanos electores y contribuyentes. Es el conjunto de acciones que van emergiendo de la comunidad, que van desde abajo hacia arriba para luego incrustarse en programas de gobierno con el propósito de publicitar la toma de decisiones de los gobiernos. (Aguilar:1996;33)

Como enfoque las políticas públicas, aborda la búsqueda de la correspondencia entre los actos de gobierno y el interés de la población, la que a su vez implica identificar y procurar el carácter público de las acciones o estrategias derivadas de la labor gubernamental (Vargas:1998)

También se refiere al proceso de decisión de las autoridades jurídicamente reconocidas como públicas y además a las estrategias y acciones de gobierno siempre y cuando atiendan realmente al interés público(Vargas;1998:80)

A su vez Novillo(2002) ofrece un modelo explicativo basado en elementos del enfoque pluralista y neocorporativista como son :

- a) El neopluralismo reconoce las relaciones entre el gobierno y los grupos de interés casi siempre institucionalizados y se excluye a ciertos grupos del proceso de elaboración de políticas.

b) Neocorporativista.-"...hace referencia a las políticas y arreglos que estructuran la representación de intereses y enlazan los intereses organizados de la sociedad civil con las estructuras decisionales del Estado. El mismo autor considera que;

.“Asimismo establece un proceso de permanencia exclusiva que permite la constitución de asociaciones con monopolio de representatividad; además considera que la forma de intercambio político conlleva a la fusión de la función de representatividad con la implementación de políticas públicas y finalmente sugiere que el Estado además de subsidiar y controlar los grupos de interés, reconoce su existencia y legaliza el monopolio de su representación.” (Novillo:2002;2)

Ampliando el modelo explicativo del neocorporativista considera la necesidad de conocer las motivaciones que conducen a incorporar o no a los intereses de los grupos en la toma de decisiones, para conocer porque se elige una política a nivel de los gobiernos.

Asimismo, comprender la importancia del papel de las comunidades epistémicas de expertos, que suministran información a los actores del proceso de formulación de políticas y la necesidad de explicar cómo el contexto internacional influye en el proceso de formulación de políticas, ya sea nivel de intermediación o de negociación directa de los grupos con los órganos de la sociedad política y del Estado, como a nivel de toma de decisiones (Novillo:2002;2)

Asimismo, propone un viraje en los procesos de toma de decisiones gubernamentales, reconociendo la necesidad de democratizar y descentralizar las decisiones a partir de la especificidad de decisiones de los problemas sociales y los diversos ámbitos de responsabilidad. Al considerar

los distintos principios racionales en el proceso de toma de decisiones, igual permite analizar formular e implementar políticas mas cerca de los procesos de decisión y operación.

Destaca en el neocorporativismo la intención de incorporar practicas sociales que buscan una mayor equidad social, al esquema de acciones generadas por instituciones gubernamentales (Vargas; 1998: 49)

La premisa fundamental de las políticas públicas, es que estas no resultan de la gran decisión instantánea en la cúspide del gobierno, sino de un proceso en el que se entremezclan las iniciativas de las organizaciones sociales y de las instancias gubernamentales, abordando las etapas de elaboración de las políticas, agendando o decisionando demandas de interés publico y ponderando acciones para encararlos.

Moctezuma (1994) describe tres enfoques sobre las políticas públicas ; **a) perspectiva de la preferencia pública**, que es una vertiente orientada a la identificación de servicios y políticas cuyo análisis se apoyan en las teorías de la demanda o del consumo de bienes y servicios. **b) La perspectiva legislativa**, presupone que los usuarios de los servicios y políticas están conscientes de sus derechos como consumidores de bienes públicos y por tal motivo, capaces de exigir sus derechos como contribuyentes fiscales. **c) La perspectiva política**, se relaciona con los derechos de los ciudadanos para incidir en los destinos del país mediante el

voto y la acción como grupos de presión dentro del sistema político (Moctezuma;1999:24)

Por su parte González(2000) ofrece como herramientas de análisis tres dimensiones de las políticas públicas que resultan de una gran utilidad para operativizar y describir el trabajo empírico de los grupos mencionado a saber; *La dimensión simbólica o conceptual.* Se corresponde al proceso de construcción de problemas, explicitación de las demandas, elaboración de discursos apoyados en determinados valores, marcos cognitivos y sistemas de creencias, y, finalmente la conformación de agendas públicas de actuación.

Dimensión sustantiva. Se corresponde al proceso de formulación de políticas públicas y toma de decisiones. Es decir, a la fase donde se negociaran los contenidos y opciones de fondo y se formalizaran por medio de decisiones jurídicamente respaldadas.

Dimensión operativa. Se corresponde al proceso de implementación. En él se ponen en marcha mecanismos de servicio de programas y proyectos. Lejos de una concepción técnica de esta dimensión, en ella pueden abrirse nuevos espacios participativos, ligados tanto a la gestión de recursos como a la evaluación de ciertos aspectos y al consiguiente rediseño de las políticas.

Las interacciones en los movimientos sociales y los actores institucionales, en dos campos de acción pública, se habrán desarrollado- y , por tanto, podrán ser analizados- en cada una de estas tres dimensiones. Si

es posible que los procesos participativos hayan sido mas relevantes en una las dimensiones restantes(González;2000)

TRES PERSPECTIVAS PARA EL ANÁLISIS DE LAS DINAMICAS PARTICIPATIVAS EN EL POLICYMAKING.

Este apartado esta basado en la obra de González (2000) para analizar las dinámicas participativas -particularmente la acción colectiva de los movimientos sociales y de sus impactos sobre el proceso de elaboración y rendimientos de las políticas, se consideran tres perspectivas analíticas (González;2000)

a)La perspectiva de la Estructura de Oportunidades (EOP). Desde principios de los noventa, se extiende un amplio acuerdo entre la mayoría de los autores: el estudio de las actividades, ritmos y ciclos de los movimientos sociales a realizarse, sobre todo, a partir del análisis de los participantes y la inserción de estos en el proceso político (González;2000)

Nace el concepto del *estructura de las oportunidades políticas*, entendido como el conjunto de dimensiones o factores del entramado político, que proporcionan incentivos o condiciones facilitadoras para que se desarrolle una acción colectiva de contestación, orientada a incidir sobre los procesos y los resultados de las políticas públicas (González;2000)

Sus dimensiones analíticas son **a)** los niveles de apertura o cierre relativos de sistema político (punto de acceso formal a las instituciones, al sistema de partidos) **b)** los niveles de estabilidad o cambio en las posiciones

compartidas por las elites político-institucionales ante una contestación en forma de acción colectiva, **c)** la estructura de alianzas y configuraciones de poder con relación a un determinado movimiento opositor, **d)** la capacidad del estado para llevar a cabo sus políticas de manera efectiva, sin considerar resistencias externas colectivas **e)** la propensión de las instituciones a la imposición/ represión, **f)** la localización temporal el movimiento o acción colectiva en el ciclo de protesta.

b) La perspectiva de las redes de actores de política (policy networks).

Uno de los temas prioritarios es la teoría de las políticas públicas, desde sus inicios, ha sido el estudio de los modos específicos en que se produce la elaboración de políticas, atendiendo a la configuración de diversos entramados concretos de actores, con determinadas estrategias y patrones de interacción, mas o menos estables o cambiantes, todo ello entendido como uno de los factores explicativos clave de los contenidos y resultados de las políticas.

Las primeras aportaciones acuñaron el concepto de “policy style” y proponían el análisis de las redes de actores a partir de dos parámetros muy simples: los ejes anticipación/ reacción/ imposición. A partir de ahí, se han incorporando nuevas dimensiones para el estudio de los procesos de diseño participativo y pluralista de políticas. Voluntad de síntesis, podemos distinguir dos tipos de pautas analíticas, complementarias, del policy style”.

Caracterización de las redes: actores y arenas. Recoge elementos mas descriptivos del entramado participativo: a) número y tipo de actores b) dinámicas de estabilidad y cambio en las redes (accesos y salidas, c) arenas escenarios de desarrollo de los procesos participativos.

La estructura y dinámica de la interacción. Recoge elementos mas cualitativos relacionados con los patrones de interrelación entre actores, al destacar: a) la intensidad y el formato de las interacciones : una red puede presentar una densidad relacional alta o baja y esta puede estructurarse de forma radial, policéntrica, compleja,. b) la estructura de fondo de la interacción: conflicto y contradicción (“issue network”) o comunidad de intereses (“policy community”), c) las actitudes y estrategias predominantes: desde la imposición , a la negociación y la voluntad de acuerdo.

c) *La perspectiva de la movilización de recursos.* Esta perspectiva parte de una doble concepción: realidad sociopolítica se encuentra cruzada por múltiples contradicciones(de valores, de intereses) y las relaciones de poder que se establecen son de naturaleza relacional. Así pues, en el estudio de entramado de elaboración de políticas es necesario analizar las correlaciones de fuerza en el interior de las redes: la distribución cambiante de relaciones de poder a partir de la capacidad de producción y movilización, por parte de los actores, de todo tipo de recursos.

Ya las teorías clásicas de políticas públicas (el elitismo o pluralismo asimétrico de Lindblom), según Vargas(1998), señalaron la desigual

distribución entre actores de recursos jurídicos y económicos, como factores de conformación de oportunidades desiguales de incidencia en las políticas públicas.

Recientemente la extensión de la acción pública hacia los terrenos emergentes, la falta de paradigmas de intervención culturalmente legitimados, o la existencia de amplios desacuerdos sobre los objetivos instrumentados, han reorientado el análisis de movimientos sociales y redes de actores hacia la producción y la praxis simbólica y cognitiva. Y es ahí donde se construye el nuevo espacio de influencia. Desde el terreno de los movimientos sociales se propone la aplicación de la Teoría de los Marcos interpretativos, desde Políticas Públicas se elaboran dos enfoque adicionales. Las Coaliciones Promotoras señala, según Vargas (1998) que en los contextos socioeconómicos determinados, se generan acciones conjuntas por parte de diferentes actores sociales que buscan influir en las instituciones gubernamentales para conseguir sus fines particulares (Vargas;1998) y las Comunidades Epistémicas. Las dos primeras propuestas – Marcos y coaliciones promotoras – subrayan la importancia de juego entre universos simbólicos, cuadros de referencia, sistemas de creencias y modelos culturales en el proceso de definición de problemas, de configuración de agendas y de diseño de políticas .

El modelo de las Comunidades Epistémicas pone el acento en el juego entre mapas cognitivos, entre paradigmas de conocimiento existentes y

emergentes. En definitiva, se caracterizan por relaciones de poder en el interior de las redes participativas a partir de recursos de raíz cultural y cognitiva, que proporcionan nuevas estructuras de oportunidad Política (EOP)¹⁵ a movimientos sociales y a posibles actores de apoyo (González; 2002)

Al revisar el impacto de los nuevos movimientos sociales entre ellos, como son las ONGs, en la presión que ejercen y su participación en el proceso de elaboración de políticas, se tienen evidencia de la acciones llevadas a cabo por ONGs en el primer mundo, con lo que han creado nuevos espacios de acción; incrementando su presencia en la fase sustantiva en el proceso de definición de políticas, así como en la parte operativa(de implementación) que tiene que ver con la producción de programas y proyectos.

La fuerza de estas organizaciones se debe a la incorporación de agrupaciones de ONGs (con un perfil humanista) y, la incorporación de elementos simbólicos (medios) lo cual les permite una gran influencia en la opinión pública y en las instituciones políticas.

2.7 Gestión Pública y ONGs

¹⁵ Este concepto de EOP se entiende como el conjunto de límites y oportunidades que favorecen o limitan la acción colectiva como forma de acción política y la orientan hacia formas determinadas en detrimento de otras asimismo la EOP estaría constituida por los elementos del sistema político que intervienen en el proceso de acción de un determinado grupo social y que favorecen o limitan tanto su capacidad de movilización como la consecución de sus objetivos (Ramos;2002)

Con el surgimiento de la escuela de las políticas públicas como marco para entender la acción gubernamental, en los nuevos escenarios, con una realidad mas compleja, difusa y multifacética, en donde el Estado Modesto¹⁶ o Regulador se compromete a articular esfuerzos del conjunto de actores donde, lo publico deja de ser monopolio estatal, por lo que recobra su esencia original, de esta forma y como lo manifiesta Cabrero; “ un espacio es un conjunto de individuos, agencia y agentes de una sociedad, dentro del cual las dependencias gubernamentales son solo uno de los componentes (Cabrero:1999)

En este marco, la elaboración del diseño de políticas públicas y de los programas gubernamentales se lleva a cabo en interacción constante con agentes no gubernamentales. Las cuales deben de observar las nuevas señales de los contextos político, económico, tecnológico, social o cultural en los niveles regional, nacional o internacional.

La toma de decisiones, la visión estratégica el juego de actores, los problemas de eficiencia, las preferencias del cliente usuario, entre otros aspectos surgen como elementos fundamentales del análisis (Cabrero:1999). En la perspectiva de la gestión pública es importante considerar el nivel estratégico institucional de las decisiones en las organizaciones publicas; y a

¹⁶ “La nueva realidad que se inscribe y explica en un nuevo escenario de fuerzas centrífugas en la acción gubernamental; un escenario de espacios que se definen por la interacción de actores, de variables exógenas que alteran el funcionamiento de las dependencias y las obligan a desarrollar capacidades adaptativas” (Cabrero;1999)

su vez estudiar los niveles administrativo y operativo que explican en buena medida el funcionamiento de los organismos gubernamentales, en donde lo mas relevante es **focalizar** la dinámica de interacción entre los mismos (Cabrero;1999, 28)

La gestión pública tiene que ver con la necesidad de contar con sistemas de profesionalización del servicio público, además de un contexto de equilibrio de poderes y organizaciones no gubernamentales vigorosas con capacidades técnicas para la vigilancia de la gestión pública. En nuestros países los problemas de gestión pública no solo tienen que ver con el mejor desempeño del gobierno, sino también con la gobernabilidad de las naciones. La formulación de políticas de alta calidad puede aplicarse a condición de que el análisis se concentre en los aspectos profesionales, administrativos y técnicos, y no en los políticos (Cabrero;1999)

Para Moore (1998) el sector público genera *valor* público al proveer a la sociedad de determinados bienes y servicios que el sector privado no puede producir, especialmente crea valor en la manera en como produce dichos bienes, es decir a través del dialogo comunitario, la participación social y el respeto a los valores constitucionales y democráticos (Moore;1998:16)

En este sentido, la gestión política (política management) ,representada por el directivo público y cuyo deber es el de estimular y

conducir el dialogo para la definición y constante evaluación de la gestión pública.

La gestión política es la capacidad que debe tener el responsable publico de dirigir la organización o programa, de cuya ejecución debe rendir cuentas en base a su capacidad de acción que va a ser determinada por el equilibrio de fuerzas del entorno político, formado por diversos actores internos y externos a la administración, debe construir bases de apoyo que confieran legitimidad a su mandato (Moore;1998)

En este sentido, el gestor público debe según Moore, utilizar como herramientas la gestión estratégica como instrumento para definir el valor de la actividad organizativa y la gestión política como principio para interactuar con los actores del entorno autorizador, con el fin de obtener el mandato legítimo orientado a la consecución de fines públicos. También existen líderes de grupos de interés que se pueden considerar gestores públicos, algunos gestores privados se convierten en públicos al trabajar para el gobierno; los que a medida que avanzan los movimientos a una mayor privatización de la producción del sector público, cada vez hay mas gestores trabajando para el sector público.

Asimismo, Moore pone acento en las intenciones de dar respuesta a los cambiantes mandatos políticos y en la organizaciones adaptativas y flexibles. En la que los gestores comprendan y utilicen estas ideas para

definir sus roles, diagnosticar situaciones y diseñar sus intervenciones para conseguir mejores resultados.

Los gestores y especialistas para poder llevar a cabo la ejecución de programas; establecen relaciones multiorganizativas; es decir relaciones intergubernamentales (RIG), por lo cual deben tener conocimientos básicos de las ramificaciones legales, técnicas, fiscales y políticas de sus programas. La ejecución cotidiana de dichas interacciones se le denomina gestión intergubernamental (GIG) y se refiere a las relaciones de los elementos componentes de un sistema político administrativo y subraya el proceso del logro de objetivos (Agranoff;1999)

El enfoque de las GIG es para resolver problemas a través de contactos y comunicación los gestores públicos que trabajan con gobiernos locales o regionales que desempeñan un papel clave en la implantación de programas intergubernamentales. Agranoff (1999) describe diez planteamientos más utilizados: a) planificación estratégica, liderazgo y visión, b) contactos con los empleados públicos, c) influencia de los recursos intergubernamentales y privados, d) fomento de la capacidad. e) exenciones, programas modelo y programación especial, g) elaboración conjunta de políticas o colaboración en el proceso de elaboración de políticas., h) disminución del alcance de la supervisión central, i) cooperación y desarrollo de redes (Agranoff;1999).

Por lo que hace a éste último enfoque, es cada vez mas importante la participación a través de la implantación en redes horizontales, para la implantación de proyectos con la presencia de empresas locales, intereses comerciales, gobiernos locales y organizaciones de desarrollo social. La utilización de las redes en las GIG (Agranoff;1999) como mecanismo para gestionar la naturaleza altamente interdependiente del proceso de políticas públicas.

En cuanto a la eficacia en la gestión de las políticas se esta prestando una creciente atención a la efectividad o eficacia de los programas ya que cobra relevancia una nueva dimensión que trata de la eficacia del programa, la fijación de objetivos mas claros y el establecimiento de criterios de actuación por parte de los políticos y administradores de forma interactiva.

2.8 Fortalecimiento Institucional de las ONGs

Los cambios estructurales en la esfera pública, los diferentes proyectos de reforma del estado, las disputas sobre los rumbos de desarrollo, inciden sobre el campo de las ONGs, las cuales se ven presionadas por el aumento de las demandas y por las restricciones en la obtención de recursos, y renuncian en mayor o menor medida, a la coherencia entre la búsqueda de recursos y la realización de los objetivos y de la misión institucional que les dieron origen (Duraó; 2003)

Es así que la profesionalización de la gestión de las instituciones o entidades que integran este sector es una prioridad. La profesionalización entendida como ejercicio de una actividad para la que se requieren competencias al tener su origen muchas de las instituciones y entidades del sector en iniciativas de trabajo voluntario y sin ánimo de lucro, su gestión debe ser orientada al incremento de la productividad. En este sentido la gestión profesional tiene que estar unida a la definición precisa de los resultados que se esperan lograr del funcionamiento de estas organizaciones.

Dado el reconocimiento de la importancia que tienen para la sociedad el fortalecimiento de este segmento de las organizaciones de la sociedad civil, especialmente la ONGs; Durao menciona dos enfoques básicos de los diferentes conceptos de desarrollo institucional: a) el enfoque gerencial que privilegia los desafíos de la gestión y las condiciones de eficacia y eficiencia de las organizaciones, preocupándose por la profesionalización a través de diferentes conocimientos: planeamiento estratégico, sistema de monitoreo y evaluación basadas en indicadores como la captación de recursos, marketing, gestión administrativa-financiera, capacitación técnica de recursos humanos; el otro el enfoque sistémico, el cual integra también la dimensión gerencial pero articulando la dimensión política de la organización, es decir a su base social y legitimidad, su transparencia y

credibilidad (accountability), su red de interlocución conjunta con organizaciones de la sociedad civil y con el Estado, su autonomía y capacidad para ofrecer servicios de calidad y de promover procesos de cambio social.(Duraó:2003)

Este último enfoque propicia la resolución adecuada de la problemática del desarrollo institucional de las ONGs en el marco de la interlocución con un amplio espectro de actores que se proponen desempeñar papeles en el proceso de evolución institucional de la OSCs y de las ONGs a su vez permite la explicitación del carácter eminentemente político de desarrollo institucional, con énfasis en la misión, legitimidad, credibilidad y autonomía de la organizaciones (Duraó:1999).

Chiriboga por su parte establece cuatro líneas de trabajo para fortalecer a las ONGs:

- a) Mayor visibilización
- b) Fortalecimiento de las capacidades analíticas
- c) Las alianzas y coaliciones y
- d) El desarrollo organizacional

Respecto al nuevo rol que pueden jugar, se plantea la de promover el desarrollo de las capacidades con una visión sistémica, de perspectiva de proceso, de generación de cambio, de fortalecimiento de los roles políticos de la ONGs (Chiriboga;2002)

Para Clemente (2000) la relación entre gobierno y ONGs desde la perspectiva de desarrollo y fortalecimiento institucional, se basa en el

supuesto de los procesos de descentralización, y que en la medida que se puedan profundizar y ampliar a otras a otras organizaciones sociales (de carácter reivindicativo)

A partir de la inclusión de las ONGs en proyectos sociales promovidos por los organismos de cooperación (BMDs), los gobiernos nacionales, regionales, locales y las comunidades. Estas vieron la oportunidad de redefinir su aporte en democracia, a partir de ensayar nuevas estrategias para influir en las políticas sociales (Clemente;2003)

La efectividad de sus acciones se puede constatar en el trabajo realizado y sobre todo han participado y logrado resignificar el rol que se les asigno en la década pasada;

”...sus proyectos de corte participativo, han sido escenario para la constitución de nuevos liderazgos y organizaciones sociales, así como sus practicas han tenido efectos demostrativos, tanto como enfoques sobre la influencia en la orientación en las denominadas nuevas políticas sociales. Soluciones innovadoras, redes de contención social, y democratización de las relaciones entre Gobierno y Organizaciones de la sociedad civil, son algunas de las contribuciones de estas organizaciones (Clemente;2003)

Para la *gestión asociada y trabajo en alianza*, Clemente parte de la hipótesis de “*que los procesos de gestión asociada se definen por la identificación de intereses comunes y complementarios*”, sobre los que establece la relación entre ONGs y administraciones municipales, cuyas características con; 1) modalidad de trabajo, 2) objetivos estratégicos, 3) intereses comunes y 4) intereses diferenciados.

Clemente aborda una configuración de aporte que pueden hacer las ONGs para el fortalecimiento municipal y la constitución de alianzas y propone un sistema de indicadores de fortalecimiento institucional, para estimar las capacidades que las ONGs deben desarrollar para incrementar su incidencia en las políticas públicas.

Cuadro1: Indicadores para el Fortalecimiento Institucional de ONGs para el trabajo en Alianza

Dimensiones de análisis	Indicadores
Capacidad Asociativa	Participación en redes (sectoriales y temáticas) Ejecutar proyectos conjuntos con otras ONGs(consorcios) Relevamiento actualizado de actores y escenarios Capacidad para generar procesos asociativos entre otras organizaciones.
Capacidad de influencia en las Políticas públicas	Demostración de soluciones alternativas Adecuación(orientación y metodología)de programas y proyectos oficiales Ampliación de la escala de ejecución de las soluciones Innovadoras a partir de sumar otras organizaciones. (públicas o privadas) en la ejecución . Contribución a la actualización de agendas de trabajo.
Capacidad de transferencia de Conocimientos y experiencias	Participación en eventos y publicaciones internacionales y nacionales. Conceptualización de problemáticas poco exploradas Tecnologías para la capacitación de OB y funcionarios de gobierno.
Intereses diferenciados	Anticipación de escenarios y oportunidades Diversificación de las fuentes de financiamiento Gestión asociada de recursos financieros Vincular en los programas la perspectiva económica y social Manejar metodologías de planificación y presupuestación de programas con escala local Capacidad para analizar los presupuestos públicos

Fuente: Cuadro tomado de Adriana Clemente en “El papel de las ONGs en el Desarrollo Local. Indicadores para la gestión asociada”, en Política y Desarrollo Local en Iberoamérica, en Revista Síntesis de Ciencias Sociales, Num. 33-34 .p.126.

Con éstos indicadores pretende favorecer los procesos de interacción (cooperación y negociación) del estado con la participación de las ONGs y otras organizaciones sociales, que se constituyan en vehículo, tanto para el desarrollo, como para una mayor democratización de las relaciones.

Para la ONGs, la participación en procesos de gestión asociada y alianzas para el desarrollo, tiene que significar un nuevo modo de incidencia en las políticas públicas (económicas y sociales), capitalizando los procesos de descentralización y la importancia que han cobrado los gobiernos locales, y consoliden nuevas formas de acción, de “abajo hacia arriba” (Clemente;2003)

Podemos en el presente identificar tanto por el desarrollo de formas de conciencia de globalización, como de una sociedad civil nueva caracterizada por la extensión e intensificación de las interrelaciones trans- e internacionales entre actores sociales gubernamentales, al punto que las prácticas transnacionales se hacen frecuentes, así como también la actuación a nivel global para lograr objetivos locales o nacionales.

Asimismo también existen numerosas organizaciones de carácter no gubernamental que desarrollan prácticas transnacionales, entre estas se cuentan: organizaciones empresariales, fundaciones, sindicatos, organizaciones de base (sean estas de grupos sociales étnica o racialmente autodefinidos, o de pobladores urbanos), así como aquellos tipos de organizaciones a los que más frecuentemente se alude al hablar de ONGs,

es decir organizaciones dedicadas a promover o defender ciertas causas (ambientalistas, mujeres, de derechos humanos, etc), o bien organizaciones dedicadas a brindar apoyo o servicios a diversos tipos de organizaciones de base.

CAPITULO 3 .- EL CONTEXTO DE EMERGENCIA DE LAS ONGS Y SU PAPEL EN EL DESARROLLO A NIVEL INTERNACIONAL, NACIONAL Y LOCAL

En este apartado se describe la emergencia , el desarrollo de las Organizaciones no gubernamentales y sus modos de incidencia en la transformaciones sociopolíticas a nivel internacional, nacional y regional.

En América Latina el contexto que favoreció la emergencia de las ONGS y su relación con el Estado se remonta a la década de los años 80's,¹⁷ el cual estuvo influenciado entre otros, por factores *exógenos*, entre ellos la inducción de los Organismos de cooperación externa, particularmente los Bancos Multilaterales de Desarrollo (BMDs), en el marco de las políticas descentralizadoras y los programas focalizados; y *endógenos* por su carácter asociativo y se gesta a partir de la confluencia de intereses y posiciones entre diferentes actores sociales (gubernamentales y no gubernamentales). Ambos factores tienen en común la preocupación por la atención de los problemas sociales y económicos de América Latina¹⁸

Las reformas económicas realizadas por los estados de corte neoliberal, consideradas como recesivas y orientadas al logro del equilibrio fiscal y externo en concepto de pago de la

¹⁷ Los orígenes de las organizaciones de la sociedad civil esta marcado por la lucha contra los modelos autoritarios de gobierno y por los vínculos estrechos que estas mismas organizaciones desarrollaron con organizaciones populares, se formó un circuito de cooperación no gubernamental que pudo articular iniciativas que se estaban originando en los diferentes planos de la sociedad(Canto;1998)

¹⁸ Los cambios estructurales, en el caso de la reformulación estatal toman en consideración tres problemas específicos en la región; la consolidación de la democracia, la necesidad de retomar el crecimiento económico y la reducción de la desigualdad social (CLAD:1998)

deuda, amplió la brechas entre los indicadores macroeconómicos y sociales.¹⁹ América Latina, con más diez años de reformas económicas es considerado el continente con mayor desigualdad en la distribución del ingreso²⁰ (Clemente; 2003)

Desde mediados de los 80's se reemplazó el rol de los gobiernos centrales²¹ en la promoción de desarrollo por enfoques de corresponsabilidad social con las ONGs, empresas, organizaciones de base(OBs)

. "Las ONGs y Organizaciones Sociales(OS) fueron los principales receptores de estos nuevos paradigmas de atención a la pobreza. La tradición militante de las ONGs en el campo de los derechos humanos y sociales fueron especialmente receptivas a este llamado, que suponía una nueva manera de incidir en las políticas públicas en democracia" (Clemente: 2003)

La participación conjunta de ONGs y gobierno en torno a programas descentralizados fue gradual y motivada por la orientación que le impusieron los organismos de cooperación externa a los gobiernos locales, mas que a iniciativa de éstos gobiernos fueron los Organismos de cooperación los que impulsaron el protagonismo de las ONGs en materia de ejecución de proyectos sociales, debido a la valoración negativa que los organismos Multilaterales de Desarrollo (BMDs) hicieron de la participación en políticas

¹⁹ Con la crisis de finales de los 70, se da la necesidad de reformar el estado, restablecer el equilibrio fiscal y equilibrar la balanza de pagos de los países en crisis; se opto por reducir su participación y aumentar el predominio del mercado, sin embargo desde el punto de vista económico y político tuvo poco sentido, ya que después de algún tiempo se constató que la solución no era su desmantelamiento sino su reconstrucción (CLAD:1998;7)

²⁰ El problema se hizo crónico en casi todo el continente y la no resolución de los problemas estructurales determinó que la mayoría de las naciones de América Latina estuviese marcada por el estancamiento y altas tasas de inflación.(CLAD;1998:7)

²¹ En el área social, el camino para fortalecer el papel del Estado como formulador y financiador de las políticas públicas. Para esto se torna fundamental el desarrollo de la capacidad catalizadora de los gobiernos en cuanto a atraer a la comunidad, a las empresas o al Tercer Sector, para compartir la responsabilidad en la ejecución de los servicios públicos, principalmente de salud y educación básica" (CLAD:1998)

sociales de los actores políticos tradicionales (partidos y sindicatos). “Esta tendencia despolitizadora de los BMDs se caracterizó;

“ entre otras cosas; por evitar la convocatoria de grupos sindicales y otras fuerzas políticas con capacidad de ingerencia en las reformas impulsadas. Las instancias de consulta se dirigieron a organizaciones de ejecución (ONGs), y las practicas participativas, a los beneficiarios de los prestamos de tipo asistencial y compensatorios, una vez acordados con los gobiernos centrales, los núcleos duros de los financiamientos: proyectos de infraestructura y de ajuste estructural” (Cemente: 2003)

A este respecto Elizabeth Yellin, citado por Moreno(1996) señala que “...las ONGs son utilizadas como canales de transferencia sobre los recursos de los programas internacionales de asistencia social, prefiriéndolas por sobre las entidades gubernamentales de los países receptores aunque también por lo general esta se ha traducido en que sean éstos organismos internacionales los que definan las prioridades de sus políticas de apoyo.” (Moreno;1996)

Las ONGs vieron la oportunidad de redefinir su aporte en democracia, a partir de ensayar nuevas estrategias para influir en las políticas sociales. resultando funcionales a los llamados de participación transparencia y fiscalización de los BMDs.

En México a partir de los sismos²² de los ochentas se popularizó el concepto y a este respecto Monsivais , citado por Ruiz(1999) escribió;

“Estamos frente a colectividades cuyo repertorio magnifico de hablas y experiencias, se ha ido construyendo en los intercisios de la industria cultural al margen de los poderes, y al margen casi siempre de la lectura detrás de una sociedad inerte y convencional, ni

²² Las acciones derivadas de los sismos del 85, como el surgimiento de organizaciones de rescate inicialmente, de apoyo a los damnificados y de demandantes de vivienda después, fue el origen de un movimiento popular fuerte y en ascenso en la capital del país, el cual se sumo al movimiento cardenista del 88 esparciéndose por todo el país la fuerza y potencia organizada(Vargas;1998:39)

tradicionalista ni moderna, se descubrió la dinámica de grupos y sectores, combinados desigualmente, la mayoría de ellos suspendidos en sus manifestaciones críticas por las censuras del autoritarismo...” “...Al principio y sin ningún acento organizativo, la práctica dominante de la sociedad civil es el esfuerzo comunitario de autogestión y solidaridad, es el espacio independiente del gobierno, en rigor la zona de antagonismo y las objeciones teóricas por fundadas que sean resultan inoperantes, llegan tarde, cada comunidad si quiere serlo construye sobre la marcha sus propias definiciones” (Ruiz;1999)

En años recientes, las ONGS se han venido consolidando como vehículos legítimos de apoyo a los movimientos civiles en México. Las ONGs modernas introdujeron un aspecto organizativo novedoso a las formas anteriores de resistencia, otorgándoles capacidad para movilizar información sobre sus causas en volúmenes no anticipados. Esta capacidad es lo que legitima públicamente a las ONGs, especialmente en México donde los canales de información han sido fuentes controladas o mermadas por la postura gubernamental. Aun así, la capacidad de las ONGs para movilizar y representar a la ciudadanía es limitada, es decir, en comparación con su habilidad para captar y diseminar información sobre ella (Ronfelt:1999)

Las instancias en las cuales las ONGs han logrado movilizar a la ciudadanía mexicana solo se han dado cuando existe una coalición entre las propias ONGs y con los movimientos ciudadanos ya patentes. Generalmente, una ONGs representa a un grupo específico de la sociedad civil (nacional o extranjera) e intereses respectivos de ese grupo. Las ONGs pueden incluso llegar a tener objetivos y agendas diferenciadas entre sí, pero las acciones coordinadas continúan siendo posibles por el hecho de que comparten una base conceptual amplia, “los derechos humanos”, así como la tecnología

para crear y acceder redes nacionales y globales que también promueven y protegen los derechos humanos en diversas formas. Por lo tanto, aun cuando representen intereses de grupos específicos y limitados, las ONGs se catalogan bajo de una misma retórica y una tecnología de información, literalmente global, que les permite informar con credibilidad y sonoridad sobre las ocasiones en que el estado falla en el respeto a los derechos humanos (Ronfelt:1999)

Las etapas evolutivas de las ONGs y las redes actuales de México con referencia a grupos civiles de promoción de derechos humanos establecidos a principios de siglo, seguidos de variados movimientos de izquierda durante los sesentas y setentas, complementados por ONGs modernas en los ochentas que empiezan a usar el discurso de derechos humanos para conceptualizar su trabajo, y en los noventas el arribo de las ONGs que emergen del conflicto zapatista, y partir del cual se consolidan en redes de solidaridad no solo en México sino con la redes de Estados Unidos y Canadá (Ronfelt;1999)

A partir de las experiencias de las ONGs, con el movimiento zapatista se constituyo “modelo mexicano” para colaborar con la comunidad internacional en la promoción de la democracia nacional. Siete ONGs electorales establecidas con anterioridad a 1994, lograron establecer una

ONG, Alianza Cívica, la cual fue seleccionada con organizar el plebiscito convocado por el EZLN en 1994, misma que posteriormente publicó el primer reporte respecto a los fraudes electorales cometidos en las elecciones presidenciales y misma que terminó por establecer oficinas en los 32 estados de la república para coordinar la observación electoral. La comunidad internacional vio en el desarrollo de Alianza Cívica un ejemplo y una posibilidad de transferir el interés mundial de promoción de la democracia en México, y la responsabilidad de la transición, a grupos locales compuestos por ciudadanos conocedores de sus comunidades (Clemente;2002).

Así, para Clemente(2002) la ONG Alianza Cívica modeló la propuesta de Mills de descentralizar el poder que actualmente retienen los Estados a favor de núcleos más pequeños de ciudadanos. Nuevamente se aclara, que esto no es lo mismo que decir que las ONG han logrado organizar a la sociedad civil mexicana. Pero si, significa que la digestión que hicieron las ONG mexicanas de los movimientos internacionales de derechos humanos lograron una apertura sustancial en los canales de diálogo democrático. Esto, por si solo, sorprende a quienes reconocen en México una rica experiencia de resistencia civil, pero una que no se manifestó con frecuencia en diálogos públicos (Clemente,2002)

3.1 Las ONGs en el ámbito internacional

Uno de los beneficios que trajo la globalización es el nacimiento de una nueva sociedad civil en escala mundial, que comienza a hacerse presente en diversos foros internacionales para negociar diferentes asuntos y se instaure como un interlocutor ante las instituciones internacionales y gubernamentales. La participación de la sociedad civil desde Canadá hasta Tierra del Fuego no ha quedado al margen de este proceso y se organiza ante el mundo global que se caracteriza, entre otras cosas, por la formación de bloques comerciales, un dinámico flujo de comercio e inversión, la disminución de las actividades del Estado y las disparidades sociales. La actuación de la sociedad civil se ha expresado en particular a la luz de los tratados de libre comercio, sobre todo de América del Norte (TLCAN), y la consolidación del Área de Libre Comercial de las Américas. Entre las organizaciones destaca las redes de la sociedad civil, Red Trinacional frente al TLCAN que, a pesar de no ser la única de alcance continental, quizá sea la más activa, con una postura propositiva frente a la globalización. Este tipo de redes sociales y civiles ha alcanzado un consenso importante en el continente y tendido lazos con coaliciones similares en Asia y Europa. Estas organizaciones tienen propuestas pero también, emprendieron protestas debido a su cerrazón del poder para considerar sus planteamientos.

Las manifestaciones abiertas de estos grupos de Seattle, Praga, Québec, Davos, Porto Alegre muestran que las ONGs se organizan en torno

a una serie de demandas comunes al amparo de principio de la seguridad mundial, la cual postula una globalización que permita encontrar soluciones viables a problemas comunes como el de la deuda, el deterioro ambiental , la falta de democracia, el desempleo y otros, así lo manifiesta un destacado autor;

“la sociedad civil ha desempeñado en ellos un papel importante, ya que ha emprendido iniciativas en foros paralelos de Fondo Monetario Internacional y el Banco Mundial en al lucha por que se condone la deuda a los países pobres. Las organizaciones civiles se ha dado a la tarea de trabajar en este rubro, en especial frente a organismos financieros internacionales aunque los resultados sean escasos, el hecho de que los organismos internacionales discutan con los grupos de la sociedad civil constituye en sí mismo un adelanto”(Montero, 2002: 373)

3.2 La ONGs en la Frontera México –Estados Unidos

En las relaciones México–Estados Unidos, se ofrecen una amplia gama de experiencias; las relaciones transnacionales entre los actores sociales y civiles. La mayoría de las relaciones de la sociedad civil entre México y Estados Unidos incluyen redes entre organizaciones sociales y civiles fundamentalmente, y para poder analizarlos se requieren criterios claramente definidos como: medir la densidad, la cohesión y el impacto de los vínculos transfronterizos. Incluye muchos actores de la sociedad civil: Instituciones religiosas, elites de los medios de comunicación masiva, coaliciones ambientales, coaliciones sindicales, redes en pro de la violencia , redes en pro de derechos humanos, redes en pro de los derechos de las mujeres, redes a favor de los derechos de emigrantes al voto, Redes de los pueblos indígenas, Redes de pequeños granjeros. *Sociedad civil*

norteamericanas: grupos de expertos (think tanks) , empresas privadas de cabildeo, Universidades, ONGs latinas, ONG conservacionistas, Instituciones culturales de elite (museos), Sociedad civil de inmigrantes mexicanos en Estados Unidos (Clubes y federaciones en torno a sus lugares de origen).

Históricamente la cooperación del gobierno de estados Unidos ofrecida a organizaciones mexicanas, se ha enfocado en la planeación familiar, la salud, la cooperación científica, agrícola y educativa, mas que hacia el fortalecimiento de las capacidades (capacity-building) de la sociedad civil (incluso en estos sectores). Desde finales de las década de 1980, sin embargo, la agencia Estadounidense para el Desarrollo Internacional(US agency for international Development; USAID) empezó a invertir seriamente en organizaciones mexicanas a favor de la conservación de la biodiversidad, y, en algunos casos, a mejorar la administración de lo que USAID llamó los “parques de papel” de México. Para finales de la década de los noventa, el financiamiento de USAID para México alcanzó seis millones de dólares en el año fiscal del 2000. Alguna parte de ese financiamiento en pro de la conservación llegó a la ONGs mexicanas conservacionistas. USAID ha financiado a la CRUZ Roja Mexicana en casos de desastres (Fox; 2001)

Las donaciones de USAID bajo el rubro de “procesos democráticos’ llegaron a 3725 millones de dólares en el año fiscal 2000, e incluyeron cierto financiamiento a las organizaciones cívicas mexicanas(Movimiento Ciudadano por la Democracia, Centro Mexicano para la Victimas, y Semillas).

Los 1.2 millones de dólares de USAID propuestos para financiar el trabajo relacionado con VIH/SIDA también están destinados principalmente a las ONGs (internacionales nacionales y locales). Parte del financiamiento bajo este rubro es para reformas en los sistemas de administración de la justicia, el desarrollo municipal y el fortalecimiento de instituciones legislativas, y pertenece, por tanto, a la categoría de vínculos de Estado a Estado (Fox; 2001)

La fundación Nacional para la Democracia (National Endowment for Democracy, NED), otra entidad de recursos ha desempeñado un papel con un perfil mas prominente en el otorgamiento de financiamiento a las organizaciones en pro de los derechos humanos y civiles mexicanos. En 1997 por ejemplo, la NED otorgó aproximadamente 1.1 millones de dólares a instituciones cívicas mexicanas y a procesos democráticos, incluyendo 371000 a Alianza Cívica , 278,000 a través del brazo internacional renovado de la AFL-CIO, y 274 000 y a su afiliado republicano con el Centro Cívico y su brazo femenino (Fox; 2001)

La fundación interamericana(Inter.-American Foundation, IAF), una pequeña agencia federal responsable ante el Congreso estadounidense, cuyo mandato es canalizar apoyos para el desarrollo de base en América Latina, independientemente de las prioridades de corto plazo de política exterior del gobierno, ha mantenido un vínculo público, de largo plazo, con diversas organizaciones sociales y ONGs mexicanas. Desde los años ochenta la IAF priorizó el financiamiento directo a organizaciones rurales de base, incluyendo a muchos grupos autónomos de productores campesinos e indígenas con proyectos de desarrollo sustentable. El financiamiento de la IAF hacia México tuvo un promedio aproximado de 2.3 millones de dólares anuales durante la década pasada (Fox; 2001).

Un antecedente importante es el financiamiento a las mujeres basado en la política de experiencias y la solidaridad de base, y se efectuó gracias a los ímpetus del grupo binacional (luego trinacional con Canadá) *Mujer a Mujer*, quien organizó a fines de 1983 una primera gira de un grupo de militantes mexicanas a varios estados del sur de Estados Unidos. Poco después los grupos de mujeres anfitrionas devolvieron la visita y conocieron los barrios y casas de aquellas mexicanas en la periferia del Distrito federal. Esta experiencia – como otras de su tipo desarrolladas por sectores del movimiento popular –apuntaba en el sentido de la formación de redes binacionales de solidaridad. Aun carecía del componente de la presión política.

En 1987 el movimiento urbano popular tuvo una experiencia que llegó a ser un esbozo más claro de diplomacia ciudadana: la caravana de los *sin techo* a Nueva York. Representantes de organizaciones urbanas de todo el país visitaron por tierra diez ciudades de Estados Unidos; se reunieron con decenas de grupos *homeless*; organizaron un foro temático en Nueva York, e hicieron una marcha con cientos de estadounidenses por las calles de Manhattan en dirección al edificio de las Naciones Unidas, donde trataron de entregar una serie de demandas del movimiento urbano continental. Esa experiencia ligó algunos de los elementos básicos que caracterizan a una diplomacia ciudadana: organización de base-ONGs para el desarrollo -

grupos sociales en Estados Unidos –propósito de hacer una presión política(Heredia;2002:26).

Las acciones de las ONGs en América del Norte tuvo un antecedente determinante en las relaciones establecidas entre canadienses y estadounidenses con motivo de la entrada en vigor del TLCAN en 1989, especialmente los grupos sociales críticos de ese tratado en ambos países intensificaron sus vinculo, sobre todo las organizaciones canadienses: coaliciones, y grupos sindicales y laborales, jugaron un papel relevante en el establecimiento de esas relaciones. Mas tarde, con el nuevo tratado que incluía a México, las conexiones entre los tres países se multiplicaron , tanto a nivel de gobiernos y empresa privada como entre sectores de la sociedad civil. Ese impulso fue benéfico para los grupos populares mexicanos. En Particular los grupos sociales opositores de Canadá y Estados Unidos contribuyeron a que la golpeada oposición social en México se articulara internamente y desplegara un activismo trinacional entusiasta y mas o menos consistente (Heredia;2002:26)

Una de las experiencias mas relevantes que ha propiciado México-Estados Unidos. es el llamado intercambio Trinacional (Trinational Exchange), el cual comenzó en 1988 como un foro que reunía a activistas, académicos y analistas políticos y que luego promovió con éxito varias reuniones trinacionales sectoriales. El escenario estaba listo para que los organismo ciudadanos mexicanos buscaran tener un papel activo en proceso

de globalización al pretender incidir en el rumbo de las negociaciones del tratado, ellos también se propusieron romper el monopolio de PRI y el gobierno sobre la política exterior. Cuando se habla de *política* en diplomacia ciudadana-como en *presión política* -, se entiende no su sentido estrecho, aunque común, de política como denuncia o ejercicio del poder, chantaje y componenda.

El objetivo es hacer presencia en los foros de Estados Unidos y Canadá donde se iba a discutir y tomar una decisión de la magnitud del TLCAN fue poner un dique al descomunal cabildeo del gobierno mexicano, que ya corría a todo vapor, y dar a conocer la perspectiva ciudadana. Esto se logro en buena medida gracias a que en esos mismos foros si hubo condiciones para que los grupos no gubernamentales participaran en un debate reiteradamente negado en México.(Heredia y Fernández;2002.31)

La Red Mexicana de Acción Frente al Libre Comercio (RMALC) y su esfuerzo ante el Gobierno mexicano que negociaba el TLCAN es ya un hito histórico en la naciente historia de la diplomacia ciudadana. Junto con sus similares de Canadá- la poderosa Red Canadiense- y Estados Unidos la alianza para el Comercio Responsable(ART), antes MODTLE , Movilización para el Desarrollo, el Comercio, el Empleo y el Medio Ambiente; y la Campaña Ciudadana de Comercio(CTC)-, la RMALC organizo varias reuniones trinacionales paralelas a las discusiones de las comisiones negociadoras de los tres gobiernos. Dichas reuniones se analizaban puntos

de la agenda oficial de esos días, pero además se evidenciaba ante la prensa el carácter excluyente y –literalmente – secreto de las negociaciones, y se exigía hablar con ministros y funcionarios de primer nivel ahí presentes. Por su capacidad de convocatoria, impacto, e inspiración fundacional, la primera de esas reuniones trinacionales en Zacatecas en noviembre de 1991, fue tal vez el mas destacado evento de la diplomacia ciudadana trinacional alrededor de libre comercio.(Heredia;2002: 32)

El gobierno mexicano descubrió que las ONGs de Estados Unidos y Canadá eran interlocutores serios e importantes de tomar en cuenta . ‘no había relación entre las ONGs de Estados Unidos y México. Las mexicanas tenían su contraparte en Europa y Canadá; las de Estados Unidos se relacionaban con grupos del sur de México, y Centroamérica. Las relaciones crecen cuando se ve que México va a ser el socio más importante y fuerte. Se dio cuenta también que las ONGs mexicanas en particular la RMALC, tenía mucha mas resonancia e influencia en el exterior que la que el gobierno le quería conceder en su propio país.

La coyuntura de TLCAN potenció otro proceso social ciudadano, la organización binacional fronteriza. Ante los previsibles impactos negativos con el TLCAN, decenas de grupos en la frontera México-Estados Unidos intensificaron su actuación tanto en su territorio como en Washington y la Cd. de México. Agrupaciones de Iglesias, grupos de salud y medio ambiente- a estas alturas ya especializados en el tema: desechos tóxicos, minería,

agua, educación ambiental, plaguicidas, etc.-, sindicatos, grupos de obreros de maquiladoras, asociaciones defensoras de los migrantes y muchos otros alcanzaron relevancia. La problemática fronteriza fue objeto de difusión cotidiana en los medios masivos de comunicación de Estados Unidos, lo cual dejó huella en el debate. (Heredia;2002.33)

La combinación de cabildeo en Washington y presión desde la base fue crucial para arrancar al gobierno los acuerdos paralelos sobre trabajo y medio ambiente (Heredia;2002.33)

Lo anterior concuerda con lo citado por Moreno (2000). Ghils por su parte refiere tres formas en que las ONGs internacionales(OING) interviene en los asuntos de los Estados; otro de los aspectos relacionado con lo anterior, según Castañeda, fue que se pudo llegar al conjunto de actores del proceso de toma de decisiones. (Heredia;2002)

La primera es la adopción de nuevas normas internacionales, el segundo tipo de intervención es la acción directa de estas en el plano trasnacional, la última en forma de movimientos sociales poco estructurados. Su participación en cumbres internacionales, los grupos de ONGs presentan "cumbres paralelas"(Cumbre de Río de medio ambiente en 1992 (Moreno;2000)

A partir de la década de los noventa son muchas las ONGs mexicanas que viajan a Washington y han establecido convenios de colaboración con organismos estadounidenses para realizar una activa labor de difusión. La Comisión Mexicana de Defensa y Promoción de los Derechos Humanos trabaja muy de cerca con Human Rights Watch/Americas; la Academia Mexicana de Derechos Humanos con la

Washington Office for Latin América (WOLA); el Equipo Pueblo con The Development GAP. Otros organismos como Anadeges, El Centro Mexicano para la Filantropía, la Fundación Mexicana de Desarrollo Rural y el grupo FAC-Faprode-Demos han multiplicado sus contactos con entidades Estadounidenses. El Equipo Pueblo es hasta ahora la única que ha incluido la presencia física de una persona por un periodo prolongado, con el objeto de realizar un trabajo educativo y diplomático en torno a las propias ONGs estadounidenses, el gobierno, el congreso, los bancos multilaterales y los medios de comunicación (Heredia;2002)

La influencia de la diplomacia ciudadana sobre los gobiernos y entidades multilaterales esta apenas registrándose. En un extenso reporte Thourup desarrolla un triple sentido el impacto de las redes y coaliciones transfronterizas opositoras del TLCAN. Dos de los tres efectos tienen que ver en los gobiernos afirma: “Primero, ellas complicaron el proceso de asegurar la autoridad de la vía rápida para la aprobación tratado. La configuración final de la negociación, tanto sustancialmente- en términos de la extensión de temas que tenían que ser abordados- como en los procedimientos fue afectada fundamentalmente el tercer efecto fue demostrar la vulnerabilidad de los que toman las decisiones hacia las organizaciones no gubernamentales. Subrayó el potencial inherente de las organizaciones multisectoriales transfronterizas, para quebrantar el manejo de la relación por las elites políticas en las tres capitales” (Heredia y Fernández;2002:32)

Las redes y coaliciones anti-vía rápida hicieron plural el proceso de regateo y negociación al forzar a los políticos a tomar en cuenta y negociar con una ciudadanía crecientemente activa y bien informada en los tres países(Heredia y Fernández;2002:32)

ONGs ambientalistas

La creciente participación pública de las ONGs, especialmente en el área de políticas ambientalistas es una manifestación de la centralidad que ha adquirido la temática en el presente; dada el carácter internacional que reviste el problema y incremento de los conflictos socioambientales, no es casual que las políticas públicas hayan incorporado el componente ambiental en su agenda, aún más las estrategias de desarrollo han internalizado la idea de sustentabilidad como garantía de la protección del medio ambiente (Crespo:2002)

Se han dado numerosos acuerdos internacionales, declaraciones y planes de acción, mismos que subrayan la importancia de avanzar en el desarrollo sustentable a través de una mayor participación ciudadana (Ryan;2002). Las implicaciones que tiene para la gestión ambiental esta relación entre políticas públicas y conflictos ambientales en los escenarios locales nos permite abordar la problemática de la región entre México y Estados Unidos desde una perspectiva transfronteriza que vincula a ambos países en la resolución de los mismos.

Estas nuevas formas de organización en red se han consolidado y un hecho que se manifiesta principalmente en el surgimiento de redes y coaliciones transfronterizas de grupos y activistas y otras organizaciones no gubernamentales(ONGs) en el ámbito de la sociedad civil de los tres países que conforman América del norte(Canadá, Estados Unidos y México).

Estas redes han recibido el impulso de la revolución de informática, cuya tecnología permite a los actores de la sociedad civil- antes pequeños, débiles y aislados conectarse entre sí. Con la proliferación de estos grupos ha modificado el escenario de la sociedad civil en la región y se han transformado en sociedades interconectadas; donde existe un nuevo equilibrio de fuerzas entre los actores del estado, el mercado y la sociedad civil.

Muchas ONGs han logrado avances en formar redes de contacto con otras ONGs cooperando a través de la frontera en temas y tareas específicas. Estos nuevos actores transfronterizos de la sociedad civil debaten entre los temas y planes organizativos, con una perspectiva transnacional (Ronfelt:1999).

Esta interacción entre ONGs dio se en el marco de las negociaciones del TLCAN, donde confluyeron diferentes ONGs, de las cuales las ambientalistas tuvieron más fuerza y presencia que otras (migrantes); logrando establecer comisiones trinacionales con el propósito de monitorear

coacciones de leyes laborales y ecológicas, así como acuerdos complementarios respecto a estos asuntos (Ronfelt,1999).

A raíz de dicho tratado se ha incrementado la colaboración en materia ambiental entre México y Estados (Weintraub:1998) con el propósito de resolver los problemas producidos por el crecimiento rápido y sin planeación de las ciudades, el rezago en servicios públicos, un manejo inadecuado de desechos sólidos, incluyendo materiales tóxicos. Las poblaciones fronterizas estadounidenses, con algunas excepciones son las más pobres del país, en éstas la cuarta parte están por debajo de la línea de la pobreza.

Cuatro de las siete ciudades más pobres de Estados Unidos se encuentran entre Texas y México, la mayoría ha dependido durante decenios en gran medida del comercio y servicios que venden a México. No obstante, en los últimos diez años su industria ha registrado altas tasas de crecimiento, duplicando el empleo industrial, una quinta parte de éstos establecimientos, se dedica a la producción de petróleo y derivados, plásticos y químicos, las industrias que producen altos niveles de contaminación(Alfie:2002;2)

La región fronteriza mexicana comparte también problemas como son especialmente: mal uso del agua, contaminación del aire, la disposición final de desechos tóxicos y los riesgos de salud y la calidad de la vida de los habitantes de la región; que se manifiesta en un fuerte rezago en vivienda, educación, salud y servicios (Alfie, 2002:7). Las principales ciudades de la

frontera se encuentran por debajo de los niveles de servicios básicos que registran algunas ciudades del interior (Guillén:1997)

Alfie marca tres corrientes principales de clasificación de las ONGs ambientalistas “la primera tiene que ver con sus acciones e identidad; la segunda las define de acuerdo con sus actividades y metas; y la tercera reúne de acuerdo con el discurso que presentan” (Alfie; 2002).

En la frontera norte es importante subrayar el papel que han ejercido los grupos estadounidenses en la conformación e identidad de ONGs mexicanas dadas las características de cada zona fronteriza, lo cual nos induce a suponer que origen, evolución y desarrollo de las ONGs ambientalistas mexicanas ha estado determinado por su contraparte norteamericana.

Sin embargo, es hasta los noventas cuando trabajan mas intensamente junto con las canadienses en la labor de cabildeo durante las negociaciones del TLCAN obteniendo importantes acuerdos sobre el control ambiental, lo cual se tradujo en una homologación y uniformidad de las leyes ambientales.

” ...el primer lustro de los años noventa marcara el auge y la unión de grupos binacionales con miras de ejercer presión e incidir en las decisiones de la región encontramos grupos localistas regionales que combinan practicas políticas en un híbrido de culturas, matices y expectativas. El resultado : la creación el COCEF y BANDAM en el

periodo 1997 a 2000 será un impasse político ideológico y financiero de algunas organizaciones y de 2000 a la fecha existe un reagrupamiento de funciones y organismos, temática y socios ambientales (Alfie.2002, 96)

Dándose del 2000 a la fecha una intensa lucha en la conformación de legislaciones estatales en materia ambiental. Y el interés centrado en participar en la reformulación de las leyes ambientales emitida por el Estado.

Con base en lo anteriormente descrito nos obliga a poner atención en poder profundizar en la influencia que han ejercido las ONGs ambientalistas en la definición de las políticas públicas en la frontera, las redes establecidas con otros grupos especialmente con las ONGs de Estados Unidos.

ONGs de Mujeres

Para Massolo, diversas perspectivas teóricas han abordado la problemática de la mujer; los cuales visualizan a la mujer como grupo homogéneo basado en diferencias biológicas con los hombres. Pero al introducirse el concepto de *género*, se enfatiza la construcción social de género y sus variaciones a través del tiempo y el espacio, inserto en otras categorías sociales como la clase y la raza (Massolo:1999). En concepto de género en el enfoque de Mujer y Desarrollo(MID) “apunta hacia la construcción cultural e histórica de los roles sexuales de lo femenino y lo

masculino, a las relaciones asimétricas entre hombres y mujeres y su impacto en el desarrollo, a las relaciones de poder y a la organización social de la desigualdad. Al ser género un concepto relacional, este enfoque involucra a hombres y mujeres quienes deben compartir la responsabilidad del cambio en todos los niveles del proceso de desarrollo. El Mid abarca tres posiciones la integración vinculada a la teoría de la modernización, la marginalidad y la de explotación”. Del Mid se desprende el más reciente enfoque de adquisición y generación de poder (empoderamiento). El énfasis y desafío están puestos en la formulación, concertación y aplicación de políticas públicas que favorezcan los intereses estratégicos de género. Las dimensiones centrales del enfoque serían: la división del trabajo por sexo entre labores productivas y reproductivas y al interior de ambas categorías; las asimetrías por sexo en el acceso y control de recursos y servicios; y los factores económicos, sociales, culturales y ambientales que inciden sobre los diferenciales anteriores (Massolo:1999).

Para Massolo, los vertiginosos cambios que se han dado en los noventas han acentuado y confundido las cuestiones de género. Por un lado han realizado avances notables en el movimiento de mujeres latinoamericanas, las ONGs feministas, los estudios e investigaciones, las instituciones y políticas gubernamentales a favor de la mujer, la incorporación explícita de las necesidades y demandas de género en declaraciones y agendas, eventos internacionales y agencias de cooperación y desarrollo. (Massolo:1999).

La toma de conciencia de los derechos sociales, civiles, políticos y humanos que deben ser respetados y llevados a la práctica de manera hábil por las asociaciones civiles y ONGs, han logrado visibilidad protagónica, adquiriendo y ejerciendo poder en el radio del espacio social y político local.

En este marco los temas de género están cobrando gran relevancia, los cuales se insertan en las declaraciones y agendas post Beijing y Estambul: foro de ciudadanía activa de mujeres, pobreza y ajuste económico, participación política y contra la violencia. Los temas de género se están trabajando a nivel global (Agenda de Río sobre Habitat y las ciudades, en 1997) en el que se plantea que es necesario “incorporar el enfoque de equidad entre géneros en todas las políticas, programas y actividades de nuestro accionar, así como en todos los mecanismos constituyentes de la democracia local...la CEPAL plantea que el desarrollo sostenible exige la integración explícita de la perspectiva de género. La importancia de éstas políticas de género por parte de las agencias de cooperación internacional, gobiernos locales y organizaciones de base local “ (Massolo:1999).

En este contexto, se inscriben las acciones que llevan a cabo la mayoría de las ONGs de mujeres tanto en México como a nivel local. El espacio público en que realizan sus actividades, según Tarrés, abarcan diferentes grupos sociales que se distinguen por su edad, género, clase social, y etnia. Estos espacios vitales varían de acuerdo a los intereses de quienes los usan y desaparecen cuando logran sus objetivos (Tarrés;1999)

Las actividades de los grupos de mujeres empezaron a partir de los setentas como movimiento feminista y diversas demandas, pero en los ochentas y noventas logran articular redes y definir agendas en forma conjunta conformándose en organizaciones no gubernamentales(ONGs), orientadas a revertir la condición subordinada de las mujeres y a proponer formas practicas de instaurar, modelos de relación genéricos que les den libertad, y autodeterminación como sujetos(Tarrés;1999)

Las ONGs de este tipo se caracterizan por tener un perfil fraguado en el movimiento amplio de mujeres, su participación y reivindicaciones sociales han cambiado. Se han ido integrando a la ciudadanía pero esta marcada por una gran discriminación en los espacios instituciones.

En los últimos años su contribución al debate público ha sido una constante que adquiere un estilo particular. La ONGs de mujeres, se constituyen círculos de reconocimiento de la identidad de sus integrantes a pesar de que no han encontrado un entorno favorable en los círculos tradicionales. Tarrés sostiene que "un fuerte componente identario marca la lógica de las ONGs de mujeres, es matizado por factores endógenos vinculados con la voluntad de institucionalizar un proyecto de cambio y con factores de coyuntura nacional que exigen la intervención creciente de la vida pública" (Tarrés,1997)

El movimiento y las ONGs de mujeres tienen un fuerte componente cultural modernizador en cuanto apoya la transición de sus identidades.

Además de que cuentan con una serie de escenarios locales, estatales y nacionales que influyen en su desarrollo.

Tarrés (1997) caracteriza la presencia de las mujeres de México en los noventas:

- Es muy heterogéneo, ya que aunque comparten un proyecto y estilos prácticos, cristalizan en acciones y actividades cuyo alcance pueden ser circunscritos,
- No todas logran establecerse de manera permanente,
- Gran parte de las organizaciones centran sus actividades alrededor de cuestiones de género y están dirigidas a mujeres ,
- Están formadas por profesionales que dan asistencia a diversas categorías sociales de origen popular.

El crecimiento de las ONGs ha sido desigual en la república, la mitad se ubica en el Distrito Federal y en las capitales de los principales estados, las zonas urbanas es donde tienen mayores posibilidades de vinculación con otras agrupaciones, facilita el acceso recursos.

Las acciones principales de los grupos son en los temas sobre la lucha contra las construcciones culturales que transforman en desigualdad la diferencia sexual; salud reproductiva, sexualidad, violencia pública, el aborto o la maternidad voluntaria. Otros trabajan en la esfera pública y trabajan por valorizar y que se reconozca la contribución de la mujer en la vida doméstica (Tarrés,1997)

En un estudio que realizó Tarrés (1997) dice que, la salud, violencia y los derechos humanos ocupan el 49 % de las actividades de las ONG de

mujeres, las menos numerosas se dedican al “empoderamiento” en la educación, producción y en la política en la que luchan por modificaciones legales o por mejorar la condición ciudadana de la mujer, también fomentan la participación en los procesos electorales o trabajan sobre temas cívicos y ciudadanos (Tarrés; 1997: 225)

Para lograr sus metas, ofrecen una enorme cantidad de servicios, mas del 90% de ellas participan en la impartición de talleres de capacitación, atención médica, psicológica, legal o la de proyectos de desarrollo comunitario rurales o urbanos (Tarrés; 1997: 227)

Casi todas hacen investigación de diagnóstico o evaluación para definir, planificar o mejorar servicios. El 60% mantiene una unidad de documentación abierta al público. Un numero considerable apoya y da asesoría grupos y organizaciones afines, y una tercera parte dedica su tiempo a actividades de cabildeo o presión en los espacios públicos y burocráticos.

En cuanto a su estructura, la mayoría son asociaciones civiles legales, ya que la presión de las agencias financieras que exigen a los grupos solidez organizativa y autorización legal de la Secretaria de Hacienda para recibir donativos. Los grupos desarrollan estrategias individuales para reducir la incertidumbre o crean redes sociales para el logro de metas que no coinciden con las institucionales.

La necesidad de institucionalizarse las enfrenta al desafío de generar un sistema de autoridad legitimado. Algunas se consolidaran aproximándose a

las organizaciones formales; las cuales tendrán mas éxito ante las agentes institucionalizados (estados, organismos internacionales, partidos) e influirán tanto en las políticas públicas, como la apertura de espacios de dialogo con las mujeres; otras intentaran poner en practica mecanismos de autoridad y de trabajo, las cuales constituirán la base de una cultura alternativa y probablemente den privilegio a su relación con los sectores de mujeres populares del movimiento social en el nivel local, nacional , creando redes y articulaciones que las fortalezcan (Tarrés, 1997)

Tarrés sostiene que el consenso como mecanismo común en la toma de decisiones de las ONGs , asegura la legitimidad colectiva, pero tiene un costo al acallar la diversidad, las posturas individuales, borrar las minorías o silenciar los conflictos que al acumular deviene en ruptura.

En el estudio de Tarrés se menciona que la mayoría de las integrantes antes de ingresar a las ONGs formaban parte o se socializaron en 4 sectores: en las comunidades eclesiales de base vinculadas con la teología de la liberación; de corrientes semiclandestinas de la izquierda; grupos feministas. El mayor recurso con el que cuentan es la experiencia de participación de sus integrantes que controlan y tienen redes sociales y relaciones con actores individuales y colectivos de la sociedad y el sistema político (Tarrés,1997)

Cuentan con personas que provienen de sectores medios educados, sus niveles de educación son altos: el 81% posee estudios de licenciatura, 4%

estudios de maestría o de doctorado y 12 % de nivel medio. El 65 % recibe un ingreso por el trabajo en la ONG. Y el 30 % se dedica a tiempo completo, y el 35 % por medio tiempo.

Existen experiencias que muestran nuevas formas de operación e intercambio con diferentes agentes de otros sectores sociales y políticos, lo que se ha traducido en nuevas actitudes que favorecen el dialogo con el gobierno como con otros actores, lo que permite nuevas formas de operación práctica.

Sus relaciones o posturas con el estado se puede considerar;

- El primer tipo se basa en la defensa de la autonomía, y se definen por su relación como un adversario, por lo que difícilmente conciben la posibilidad de interlocución o de cooperación con políticos oficiales.
- Un segundo tipo basa su estrategia en logra un trabajo político mas pragmático
- El ultimo tipo son aquellas que se auto definen como grupos de presión (Olvera:1999;239)

CAPITULO 4. Las Organizaciones no Gubernamentales en Baja California

El presente capítulo se ha estructurado en tres partes; en el primero se inicia con los antecedentes sobre la participación de las ONGs en el Estado. En una segunda parte se hace una caracterización de las organizaciones ambientalistas y de mujeres en Baja California, tomando como base los resultados de una encuesta aplicada a estos grupos durante el año 2003, así como entrevistas estructuradas a líderes de redes.

4.1 Antecedentes

Al igual que las ONGs nacionales, como ya se mencionó antes, en la zona fronteriza es importante subrayar la labor constante y permanente de estos grupos desde la década de los setentas, las cuales se caracterizaban, según López(2000) por sus rasgos eminentemente asistenciales y de carácter religioso (salvo algunas excepciones). En su formación, un sector de la iglesia católica progresista²³ jugó un papel muy importante al iniciar un acercamiento a la comunidad con el fin de promover acciones de desarrollo (Treviño;2003)

La historia de las ONGs en general, se remonta tiempo atrás, algunos grupos tienen muchos años trabajando con la comunidad. A fines de los sesenta, los obispos de Latinoamérica efectuaron la Conferencia en Medellín

²³ La llamada "Teología de la Liberación" es un movimiento que surge en los 70s, 80s al interior de la iglesia católica muy vinculada con los movimientos sociales y políticos en América Latina, que promueve un acercamiento con los pobres y regresar a la iglesia a sus orígenes humildes, cristianos.

Colombia, donde definieron la opción preferencial por los pobres, y a partir de ahí surgieron en buena parte de los países latinoamericanos las Comunidades Eclesiales de Base (CEBs) que comenzaron a tener influencia en procesos de concientización y promoción de los derechos humanos, algunas CEBs llegaron incluso hasta los estados de la frontera norte de México. Esto se ve reflejado especialmente en Mexicali, donde se incrustaron y constituyeron un detonante importante en la formación de los diferentes grupos u ONGs del Estado como nos lo refiere Graciela Treviño;

“...Mexicali, esta es una ciudad que tiene una historia vieja de organismos de la sociedad civil, hace años (1950) llegan asociaciones de Iglesia donde las Señoras iban y llevaban al más pobre un servicio, comida, útiles, ropa; totalmente asistencial, iniciaron hace mucho incluso el siglo pasado. Bueno hacían la caridad a los más pobres, a los mas necesitados y eran Señoras de Iglesia daban catecismo y daban limosna y se veía así como una limosna, pasan los años y viene dentro de la Iglesia católica una corriente de *la teología de la liberación*(TL) de hacer volver a la Iglesia a su misión original de estar cerca de los pobres y se logro solo en parte, pero de allí nace lo que se llamaba Comunidades de base que todavía las hay en Mexicali. Entre los organismos mas antiguos, te puedo decir del Buen Pastor, el cual cumplió 50 años de fundado y este es un organismo de la Iglesia, también se forman, el Instituto Pedagógico Auditivo Oral(IPAO) , Asilo Ancianos, etc. (Entrevista a Graciela Treviño, 2003)

Parte fundamental en la educación, conciencia social y política de estos grupos fue la influencia de las Hermanas de la Santísima Trinidad (Trinitarias) de origen francés que llegaron a la ciudad de Mexicali en los setentas y que fundaron algunas comunidades y cooperativas de consumo en la Colonia Santa Isabel.

En Mexicali las comunidades de base o coincidentemente con estos organismos aparecen aquí las monjas francesas; la madre NOEL y NICOLE ²⁴, les tocó venir a Mexicali

²⁴ Después del Concilio de Vaticano II (con el Papa Juan XXIII) en los 60s ellas hacen toda una reevaluación de apostolado y salen del convento a trabajar por todo el mundo, llegan en el 65 a Cuernavaca donde conocen al Obispo Monseñor Méndez Arceo y en el 68 llegan a Mexicali y empiezan su labor.

de casualidad, ellas tuvieron que ver mucho con algunos grupos, como el nuestro estuvo muy influido por ellas, la Madre Noel nos daba el círculo de diálogo de Freire, ella era amiga de Paulo Freire, Erick Fromm, Méndez Arceo. Con el método de Freire ellas nos tratan de hacer conciencia en este grupo de mujeres, la madre empezó con los grupos de diálogo y después talleres de concientización. (Entrevista a Graciela Treviño;2003)

En los ochentas, hay un contexto favorable para la emergencia de las ONGs: la influencia de los partidos de oposición, los movimientos sociales de base que requerían acompañamiento, los procesos electorales fraudulentos a nivel nacional, entre otras, influyen para que surjan grupos de mujeres ligados o con influencia de partidos políticos. En este tiempo uno de los grupos que son considerados más representativos es el grupo feminista “Emancipación” (posteriormente Alaidde Foppa) ligado al Partido Revolucionario de los Trabajadores que tuvo gran influencia en algunos sectores universitarios, esto lo sostiene Treviño. Reséndiz una de sus fundadoras nos remite a ese pasado:

“...Alaide Foppa se forma con mujeres que vienen de un partido político de izquierda, queriendo impulsar la causa de las mujeres y trabajando mucho, y los hombres decían primero hay que sacar adelante al obrero y al campesino, y después vienen las mujeres: hasta que sintieron que nunca iba a ponerse a pelear por las mujeres y se salieron y empezaron. Pero sucedió en muchos lugares de la república, traen una conciencia política y una manera de trabajar, vienen de una izquierda de partido, decepcionadas de los partidos tradicionales. En los 70s el movimiento de liberación femenina coge un auge muy fuerte en Estados Unidos y en todo el mundo (Entrevista a Graciela Treviño,2003)

“...veníamos de grupos políticos, huyendo de los partidos y de asociaciones Religiosas de asistencia Social, con indígenas, Cooperativas, gente pobre, de parte de las iglesias se van a formar grupos, se forman las organizaciones sobre la base de las experiencias de violencia de aborto, matriz, violencia sexual y reproductivos (Entrevista con Silvia Reséndiz, 2003)

También surgen otras organizaciones ligadas a los partidos políticos tradicionales, en este caso al PAN, de estas se tienen el grupo de Mujeres Libres a favor de la Democracia que evolucionan hasta transformarse en

una organización política ya en los noventa, pero que durante varios años se manifestó como un grupo de la sociedad civil que luchaba por la transparencia y legalidad de los procesos electorales. A este grupo se le identifico despectivamente como “Las Caceroleras” por su forma especial de manifestarse²⁵, al respecto, una de las militantes nos comenta:

“La organización inicia como una inquietud de un grupo de mujeres inconformes con el proceso electoral en el edo y en 1983. Que votaron por un partido distinto y al ver que fueron tan burdo los resultados nada claros, con pruebas y elementos a la mano se dieron a la tarea de protestar. Se convoca a una cantidad de mujeres, aparecen mas de 300 y empiezan a estructurar una serie de actividades por demás, estrategias, como hacer que esto no siga ocurriendo, vamos obligando a las autoridades que tienen el mando a que reconozcan. Se trabaja en ese año en manifestaciones, las mujeres van con los actores que habían participado en el proceso, esa ocasión se les llamo *caceroleras*, No había un organismo formado y era espontáneo, el movimiento dio como resultado el interés de la prensa, siguieron trabajando igual, y en las siguientes elecciones se le dio seguimiento al proceso, inician una serie de trabajos de vigilancia electoral, estar pendientes en las casillas y convocan a la ciudadanía a que participe” (Entrevista a Guillermina Pacheco;2003).

A la par con estas ONGs, en el Estado se van gestando poco a poco organizaciones civiles cuyos objetivos son la promoción y la concientización de las comunidades, que enfrentan a los gobiernos locales y denuncian atropellos y la violación de derechos humanos, tal es el caso del Grupo de Apoyo a los Proceso Populares Alternativos (GRAPA) surgido en la Colonia Carvajal de Mexicali o bien el Centro de Estudios Migratorios de Tijuana, todos ellos ligados a ciertas corrientes religiosas (Moreno, 2000), ambos grupos ya desaparecidos;

²⁵ Hay un caso similar registrado en la ciudad de Guadalajara en 1993, donde un grupo de señoras de la clase media y alta, en su mayoría femenina, denominada Alianza Fuerza de Opinión Pública formada como una coalición de 13 organizaciones, entre ellas predominaban las católicas conservadoras (Olvera: 2001)

“...70 y 80 en la gran vertiente de derechos humanos como eje transversal de trabajar por mejorar las condiciones de vida de mucha gente, por un respeto a la dignidad de la persona, y en eso si transforman las causas de muchos grupos, de muchas gentes que veníamos de partidos políticos, asociaciones religiosas, de los comités de lucha de sus escuelas, diferentes áreas. Hay muchos grupos y temas a tratar, la pobreza, desarrollo humano, capacitación, vivienda. (entrevista a Silvia Reséndiz,2003)

En Chihuahua y Baja California adquieren fuerza a partir de los ochentas y van evolucionando de su perfil asistencialista a posturas políticas y sociales complejas según refieren algunas de las militantes:

“Las ONGs han estado cambiando constantemente hasta 1960 las asociaciones Civiles se conocían solamente como asociaciones de asistencia social, clubes sociales entre ellas el club Rotario, Club 20-30.Después del 68 viene una transformación social y en el 76 también con la apertura política muchas organizaciones se empiezan a crear, otra política y la gente a organizarse a favor de los derechos humanos, se empezaron a formar esa organización, se dedicaban a capacitar, a microempresas.“...Toman mucho auge en los 70 y 80,s, van cambiando la idea ya no es asistencial sino promocional y hay una gran diferencia entre el famoso proverbio chino “no dar el pescado al hambriento sino enseñarlo a pescar”, de las comunidades de base, salen grupos como : Copromex (Comité Prodesarrollo de Mexicali) GRAPA, de Derechos Humanos (migrantes) Alaide Foppa (feministas) (Entrevistas Rebeca Reséndiz y Graciela Treviño;2003)

También, a finales de los ochentas empiezan a formarse los grupos ambientalistas en el Estado, los cuales establecen relaciones muy estrechas hasta conformar redes y Coaliciones con sus contrapartes de Estados Unidos, especialmente de la región fronteriza México –Estados Unidos; lo que explica el origen de que algunas de ellas se declaren binacionales como lo refieren las entrevistas realizadas a Laura Martínez y Fernando Medina;

“...originalmente (1988) mas que como asociación civil empezamos como un organismo binacional”(Entrevista con Laura Martínez;2003)
“...en el 89 nos organizamos, nosotros nacimos por que un amigo de Arizona tenia una organización y sigue teniendo una organización fuerte y el me invito en 1989 a ver si quería yo poner una oficina de ellos para mover aquí la cosa, en 1989 ellos me proporcionaron recursos para poder trabajar, papelería, para promover algún evento, era poquito lo que nos daban este desde ahí comenzamos, 1990 ya nos organizamos realmente como una ONGs (Entrevista con Fernando Medina; 2003).

En los noventa se da un proceso que López (2002) define como “Oneigización”²⁶ en los grupos y se presenta un cambio en el marco de acción; de ser netamente localistas²⁷ comienzan a tener influencia en las relaciones binacionales, y algunas de ellas logran insertarse en organizaciones de nivel internacional (Alfie.2002), esto también se refleja en las entrevistas realizadas:

“... Yo creo que empezó un ejercicio muy interesante cuando quisimos hacer un plan estratégico de trabajo nos dimos cuenta que teníamos cosas en común pero no teníamos una visión regional, éramos muy locales y no es fácil trabajar así y entonces nos dimos a la tarea de hacer un ejercicio que nos tomo un año porque los lugares en que estamos ubicados que se llamo precisamente VISION REGIONAL y tuvimos platicas y tuvimos unos pequeños talleres en fin muchas cosas que leer, y lo curioso fue que como al año y medio de este trabajo empezaron unos eventos que nos dimos cuenta todos que tanto al interior de la organización de la costa como al interior de nuestras organizaciones teníamos ahora si una visión regional común, fue muy interesante y a nosotros como organización individual nos ha beneficiado mucho esa visión Regional por que entendemos mejor lo que esta sucediendo, no nada mas en la localidad sino en nuestra región y a partir de ahí hemos participado en otros esfuerzos regionales muy interesantes. (Entrevista a Martínez, Laura, 2003)

Especialmente las redes de mujeres y las del medio ambiente establecieron nexos con organizaciones internacionales a partir de las conferencias que convocó la Organización de las Naciones Unidas y eso les dio otra connotación porque lograron llevar problemáticas locales al ámbito internacional, al mismo tiempo que les permitió relacionarse con otras organizaciones que perseguían fines similares. La visión que tuvieron del

²⁶ Proceso que se cumple en Baja California al igual que en el resto del país, y que ocurre en todos diferentes grupos de ONGs.

²⁷ Martínez, Laura, Ibid.

contexto internacional también permitió un proceso vertiginoso de aprendizaje y educación, como lo refiere una de las entrevistadas:

“... a partir de las conferencias mundiales de la ONU(1993 y 1995) se genera un gran dinamismo de las ONGs, que empiezan a tomar por asalto las conferencias mundiales, la 1a Brasil sobre medio ambiente, antecede en Nairobi, en donde no se les invitaba y hacían también su reunión, entonces la un empezó a organizar reuniones paralelas y a financiar las y se empezó a confrontar, las ONGs proliferan como hongos y empiezan a organizarse en redes nacionales, en el ámbito nacional, de ambientalistas, feministas en estas áreas que se marcan en estos rubro que han influenciado mucho para todo este rollo de la concientización, sensibilización, han sido muy importante las conferencias internacionales todas desde las del 75, la del Cairo, la de Viena han sido porque estamos globalizadas, nos comunicamos, y para nosotras ha sido muy importante eso, mucha de la información que recibimos rápido y el avance que tenemos es en base a la dimensión internacional(Entrevista a Silvia Reséndiz;2003)

La participación de la ONGs tiene cada vez más una relación directa con el papel que juegan en las problemáticas domésticas, en donde adquieren una creciente influencia en los aspectos de política pública. Este tipo de practicas cuyo referente son las experiencias en la discusión de otras problemáticas como el medio ambiente, la política de población, la problemática de la mujer, y los derechos humanos de Baja California.(Avendaño y Moreno:2000), por eso, su nuevo papel de interlocutoras de un amplio sector de la sociedad civil frente al Estado, Reséndiz al respecto nos comenta:

Las ONGs juegan un papel alternativo al gobierno, van a formar sus ONGs precisamente para luchar por las cosas que el gobierno no hace, que es precisamente resolver el problema de educación, del desarrollo, de derechos humanos. Ya que él es el primer violador de los derechos humanos y las políticas y programas de asistencia social son totalmente limitados y para la gran cantidad de gente pobre que hay en el país, son millones y millones el gobierno no tiene la capacidad para resolver ese tipo de problemas que tiene toda ese montón de gente (Entrevista a Silvia Reséndiz;2003)

En Baja California por ser un estado de alta atracción de migrantes, las ONGs que realizan actividades de apoyo, asistencia, asesoría y defensa de indocumentados comenzaron a tomar un papel cada vez mas importante, lo cual se aprecia en las respuestas que dieron ante las medidas anti inmigrantes; la Ley 187 y la Operación Guardián. (Avendaño y Moreno;2000).

También han sido importantes las acciones de los grupos de apoyo a personas con discapacidad, ya que han ganado espacios en las propuestas y estrategias de los planes de desarrollo nacional, estatal y municipal.²⁸ Especialmente en la participación de los grupos en la planeación de acciones estratégicas de apoyo a las personas con discapacidad.

No menos importante es la destacada participación de los grupos de Rehabilitación en la aprobación de leyes, reglamentos y normas que rigen la atención de las adicciones(Ley de Rehabilitación de 1995). Estos grupos influyeron para que dentro de la Ley de Alcoholes del Estado de Baja California se incluyera;

En el Capítulo II Art. I el texto “De la integración del Consejo Consultivo será mayoritariamente ciudadano, con la participación de los Organismos no gubernamentales legalmente constituidos” (Moreno;2003)

Aunque en otro ámbito, tal vez contradictorio con las acciones de los grupos feministas, también se activaron los grupos de Pro-vida, los cuales promovieron una iniciativa para dar marcha atrás a las causales de aborto no

²⁸ En el proyecto de “Discapacidad y Necesidades Sociales Mexicali, B.C 2003” del IIS/UABC, En el proyecto de “habla acerca de la participación que los *grupos de y para personas con discapacidad* han tenido en las políticas públicas.

punible en el Estado; como es el aborto por violación, lo que desató toda una polémica a nivel estatal y nacional, al intervenir diferentes actores como el Obispo de Mexicali, esto lo referencia una militante, Guillermina Pacheco;

“...nos relacionamos con la asociación cívica femenina, red de mujeres donde se establecen ciertas líneas de actividad; para favorecer la familia, el trabajo con los jóvenes influyéndoles valores, valores de la mujer; como madre de familia, promoviendo leyes de derecho a la vida” (Entrevista con Guillermina Pacheco, 2003)

Algunas ONGs comienzan a rebasar a los partidos políticos en algunos asuntos públicos, también comienzan a tomar un lugar paralelo en los movimientos populares a partir de los cambios políticos en el Estado como lo manifiestan Laura Martínez y Silvia Reséndiz;

“...yo creo a partir de que empezó a haber ciertos cambios políticos en los que la sociedad se considero, se empezó a tomar en cuenta por lo menos, la gente empezó a tener un poquito mas de confianza en la participación y esa participación nos llevo a jugar un papel más responsable...” que dijimos hay mejor buscar un sustento a defender nuestra postura o para argumentar tal o cual proyecto y la gente empezaron a prepararse mejor, y ahora es muy común encontrar una organización de la sociedad civil gente que participan gente que viene de la misma academia, tienen una profesión que les da fundamento a la postura que están presentando, a simplemente gentes que visceralmente están defendiendo tal postura, las dos son válidas pero siempre necesitan tener mejores argumentos para defender tu postura (Entrevista con Laura Martínez; 2003)

“...Después del 68 viene una transformación social y en el 76 también con la apertura política muchas organizaciones se empiezan a crear, otra política y la gente a organizarse a favor de los derechos humanos, se empezaron a formar esa organización es se dedicaban a capacitar, a microempresas (Entrevista con Rebeca Reséndiz)

Aunque es difícil conocer con exactitud el número de ONGs en el Estado de Baja California, actualmente Moreno (2002) tiene registradas en la entidad aproximadamente 652 organizaciones no gubernamentales, clasificadas en 22 diferentes categorías; 14 de ellas corresponden a grupos asistenciales y filantrópicos las cuales suman 490 ONGs que representan el

75 % de los grupos. Asimismo aquellas ONGs que se clasificaron como de promoción y desarrollo que concentran el 25 % del total de los grupos, es decir un total de 162 ONGs y se clasificaron en 8 categorías: como Fundaciones, Sociedad civil y democratización, Grupos de apoyo a indígenas, Grupos culturales y científicos, Grupos que trabajan con migrantes, Grupos de Derechos Humanos y finalmente los que se consideraron para este estudio; entre ellos los Grupos que trabajan por los derechos de las mujeres y los grupos ambientalistas y ecologistas, de los cuales se tiene un total de 29 y 35 respectivamente. Cabe hacer notar que en Tijuana se concentran mas de la mitad de las organizaciones de este tipo en el estado.(Véase cuadro No. 1)

La distribución de las organizaciones de mujeres en el Estado es del 31% en Mexicali, el 55 % en Tijuana, el 10.3% en Ensenada y el 3.5% en Tecate. En cuanto a los grupos ambientalistas y ecologistas, el 45% se encuentran en Tijuana, el 25.7 % se ubica en Mexicali, 23% en Ensenada y Tecate y Rosarito tienen el 2.8% cada una (Moreno;2001). Esta distribución refleja el mismo comportamiento con respecto al total de las organizaciones, ya que también los grupos de mujeres y ambientalistas se ubican principalmente en Tijuana(Véase Cuadro 2)

Cuadro 2. ONGs en Baja California por Municipio según categoría. 2002

grupos de la sociedad CIVIL		MXLI	TIJ.	ENS.	TCT.	RS.	T.	%
1	Discapacitados, niños adultos y grupos que trabajan	27	49	13	3	3	95	14.7

	por la salud en general							
2	Grupos que trabajan por los derechos de las mujeres	6	16	3	1	0	29	4.48
3	Grupos ambientalistas y ecologistas	9	16	8	1	1	35	5.41
4	Grupos de Derechos Humanos	2	4	1	0	0	7	1.08
5	Orfanato, asilos de ancianos, misiones y comedores Para indigentes	9	50	21	9	0	89	13.8
6	Grupos que trabajan con menores en situación especial, mujeres y varones	6	31	9		1	47	7.27
7	Grupos de rehabilitación contra la drogadicción y el alcoholismo	36	38	18	3	6	101	15.6
8	Grupos de difusión y atención al VIH, apoyo a los portadores del SIDA(gays, lésbicas, transgénicos, mujeres y hombres) por los derechos de estos grupos	3	5	0		0	8	1.23
9	Grupos que trabajan directamente con la comunidad	9	24	5	1	1	40	6.19
10	Grupos que trabajan con las familias	14	10	2	1	0	27	4.17
11	Grupos que trabajan con migrantes	5	7	0	1	0	13	2.01
12	Grupos que promueven el deporte	2	5	1	0	0	8	1.23
13	Clubes de beneficencia y filantrópicos	8	15	7	2	0	32	4.95
14	Grupos que trabajan por la tercera edad	1	5	2	0	0	8	1.23
15	Grupos culturales, educativos y científicos	8	15	8	2	2	35	5.41
16	Grupos de apoyo a indígenas	0	6	6	0	0	12	1.85
17	Grupos de rescate	2	11	3	1	0	17	2.73
18	Grupos de apoyo a Policías fallecidos, así como familias de presos e internos en las cárceles	0	5	1	0	0	6	0.92
19	Grupos protectores de animales	2	3	2	0	0	7	1.08
20	Sociedad civil y democratización	4	10	1	1	1	17	2.73
21	Fundaciones	1	9	3	1	0	14	2.16
22	Varios no clasificados	0	2	2	0	1	5	0.77
	TOTAL	154	336	116	27	16	652	100

Fuente: Moreno Mena, José A. Directorio de ONGs en Baja California, IIS-UABC, Mexicali, B.C., 2000. Mimeo en base a: Directorio de ONGs, Municipio de Tijuana, 1998. Directorio de ONGs de Consejo Estatal de ONGs, Secretaria de Desarrollo, Proyecto III, 2001,

4.1.1 - Las Organizaciones de Mujeres en Baja California

A nivel estatal, el origen y desarrollo de las ONGs es similar que a nivel nacional, su origen se remonta hacia la segunda mitad de la década de los 70's cuando surgieron los primeros grupos de mujeres constituidos por activistas, entre ellas el movimiento feminista ligado a las mujeres proletarias que ganó fuerza durante 1980 a través del movimiento urbano popular (MUP). Asimismo entre las razones que las impulsaron a organizarse fueron:

la crisis económica, la crisis política de legitimidad del partido en el gobierno.

Entre los factores “estructurales”, López (2002) refiere que se tienen la demanda de fuerza de trabajo femenina en las maquiladoras, la migración constante y la proliferación de asentamientos humanos irregulares entre otros, determinaron la organización de las mujeres para la defensa de sus derechos como trabajadoras y como pobladoras urbanas.

“el involucramiento político de las mujeres en ciudades latinoamericanas han observado diferentes modalidades: el movimiento urbano popular, el clientelismo, las organizaciones comunitarias, y las organizaciones no gubernamentales, modelo que se cumple en las ciudades de Baja California” (López; 2002).

En los noventas los grupos de las ONGs de mujeres proliferan en el Estado según el estudio de Silvia López, existían sólo en Tijuana 20 organizaciones que se dedicaban a proporcionar servicios a mujeres, y sólo tres de ellas eran feministas, estas últimas tenían su origen en los movimientos colectivos iniciados en los setenta, mismos que fueron institucionalizados y transformados en ONGs formales con apoyo de agencias internacionales, lo que fue un factor decisivo en su tránsito de asociaciones de carácter reivindicativo a organismos autónomos y formales (López;2002)

A partir de su formalización como ONGs se ampliaron las agendas de trabajo, se dio una mayor especialización de su estructura interna y el incremento en el número de sus integrantes (López;2002)

Dada su carácter fronterizo, estas han tenido oportunidad de relacionarse con organizaciones estadounidenses de las cuales obtienen información y acceso a recursos de agencias internacionales. “A partir de los noventa se han establecido redes y alianzas, la denominada Red de Mujeres de Baja California, en 1997 se constituía de 6 grupos diferentes. A partir de su articulación en redes han recibido financiamiento, su objetivo general es la promoción y bienestar de las mujeres y estrategia de trabajo esta en proceso de definición”(López;2000:216)

Según los antecedentes que mostramos en el apartado anterior se pueden identificar algunas vertientes del surgimiento de los grupos que trabajan con mujeres; la primera vertiente es la de los grupos asistencialistas, que son pioneras en la formación de grupos; como Mujeres por un Mundo Mejor (Almacén de Recursos) con 30 años de antigüedad y que provienen de los comités de Damas que formaban grupos asistenciales como el Buen Pastor, Clubes Rotarios, Asilos, los cuales formaban una ONG denominada COPROMEX(Comité pro desarrollo de Mexicali) después formaron PRODEC(comité pro desarrollo integral comunitario). Sin embargo al relacionarse con las monjas trinitarias (anteriormente referenciadas) surge el Almacén de Recursos, que cambian la asistencia social por la promoción

de la persona, de aquí también salen algunos grupos que trabajarían posteriormente con migrantes.

La segunda vertiente, proviene de los grupos feministas como *Alaide Foppa*, que se formó en 1979, en un principio con el nombre de Emancipación, con mujeres de Tijuana y Mexicali como un grupo de análisis sobre la situación de la mujer en el país y con la visión del trabajo en pro de la mujer. A partir de 1983 cambia al nombre de Alaidde Foppa y comienza su trabajo feminista con una visión de género y en 1993 se registra como asociación civil, lo cual paso ser de un grupo activista y de reflexión a un grupo de capacitación en derechos, en violencia de género, en derechos sexuales y reproductivos.

La otra vertiente, como ya se vio anteriormente, proviene del nexo con algunos partidos políticos como el (PAN) como son Mujeres Libres a favor de la Democracia. Esta organización inicia como una inquietud de un grupo de mujeres inconformes con el proceso electoral en el estado en 1983, a partir de ahí inician una serie de trabajos de vigilancia electoral. Después se convierten en un grupo asistencial aunque siguen teniendo relación con el partido de PAN, algunas de las integrantes pasaron a formar parte del PAN y se convirtieron en funcionarias o representantes ante el congreso y en el municipio.

Actualmente, los grupos que trabajan con mujeres, sus esfuerzos los centran en la integración de proyectos colectivos, la formulación de una

agenda política conjunta en la que se destacan los temas de salud reproductiva y violencia contra las mujeres. Aunque algunas organizaciones civiles tienen objetivos diversos en razón de su carácter no lucrativas, la mayoría coincide con temas generales de la mujer; eso se puede leer en el documento de Presentación de Alaidde (Guzmán,2003)

“...promover y defender los derechos de la mujer e incidir en los procesos de formación educativa, generando una cultura de tolerancia y respeto a las diferencias y la pluralidad, en la cual queden erradicadas la discriminación, la violencia y la desigualdad de oportunidades, de trato y de justicia para acceder a la salud y reproductiva, a la educación, al bienestar a la justicia, a la equidad social impulsando a su vez, estrategias de acción afirmativa para la participación real de las mujeres en los espacios de poder y en la toma de decisiones; orientar, apoyar y capacitar a la mujer de cualquier edad para desarrollar habilidades que le ayuden a defenderse de la violencia de la cual puede ser víctima en su propio hogar o fuera de el (Alaidde Foppa;1998).²⁹

Al igual que el resto de las mujeres a nivel nacional e internacional, el trabajo de las ONGs de Baja California ha sido poco reconocido, ya que se han desarrollado al margen de los partidos y organismos oficiales, sin embargo han llevado a cabo importantes acciones en defensa de las mujeres.

En Baja California siguiendo con la política impulsada por los grupos de Red de las Mujeres Milenio Feminista y otras organizaciones nacionales y en conjunto con la diputada local del PRI Olivia Villalaz, quien abanderó la causa, luego de una larga lucha, se creó el 7 de junio del 2001 el Instituto de la Mujer de Baja California, ” el cual responde a una demanda ciudadana ya que refleja una preocupación, antigua y extendida de la sociedad, y, a un

²⁹ “Presentación del Grupo Alaidde Foppa, documento de enero del 98.

acuerdo de consenso dentro del Congreso de la Unión, en cuyas atribuciones destacan los conceptos de género, equidad de género y perspectiva de género” (Gobierno de B.C.;2001)

4.2.1-La Construcción De Redes

Uno de los aspectos novedosos que comenzaron a inaugurar las ONGs en el Estado, siguiendo la dinámica nacional e internacional, fue la construcción de redes temáticas, es decir articulaciones entre grupos que persiguen fines similares. Le toco a las organizaciones que trabajan con mujeres ser las principales protagonistas. Actualmente en el estado existen redes de mujeres, una de ellas busca mejorar la salud y bienestar de las mujeres de Baja California y Baja California Sur: Red de Mujeres de la Península de Baja California integrada por 6 ONGs; también La Red de Promoción y Acción para el Servicio (PAS); Proyecto de Consejo y Apoyo Binacional(PROCABI).

Entre las agrupaciones de mujeres existen ONGs con diferentes visiones, objetivos y estrategias que trabajan en red en un fin común, ya que la problemática de la mujer abarca diversas esferas sociales y culturales lo que implica múltiples campos de acción y propuestas de solución; así lo refiere Maltos;

“Las organizaciones de mujeres, por el hecho de ser de mujeres, no quiere decir que pensamos igual, o que tengamos la misma visión o estrategias. El problema de la mujer tiene que ver con condicionamientos culturales ancestrales y muy fuertemente arraigados en la sociedad, toca múltiples esferas sociales y culturales, por lo que también implica múltiples campos de acción y propuestas de solución. A nivel nacional hay dos grandes redes, que difieren mucho en sus propuestas y planes de acción: Por

un Milenio Feminista, y Diversa Asociación Política Nacional; ambas redes se encuentran representadas en Mexicali y en Baja California por algunas ONGs (Entrevista a Rebeca Maltos, 2002).

Ejemplo de ello son agrupaciones feministas ligadas a redes nacionales; Mujeres por un Milenio Feminista, Grupo Feminista, Alaide Foppa, A.C., las que han tenido experiencias importantes en Baja California, las cuales han trascendido el ámbito local y nacional, esto se refleja en los siguientes comentarios de los grupos entrevistados;

Cuadro No. 3 Motivos de Articulación

- A nosotros nos ha ayudado mucho tener lazos con grupos y redes extranjeras Latinoamérica y mexicanas, mas que la red de Baja California, han sido las redes nacionales e internacionales porque si fuera nada mas la red de aquí local,
- Con EU ha podido apoyos muy específicos, en proyectos específicos de financiamiento, pero EU es muy difícil la situación, hemos coincidido mas con Latinoamérica, en Gral. ,
- Aquí en Mexicali tenemos una estrecha relación con el Almacén de Recursos, trabajamos actividades, campañas y proyectos juntas, CENAFAM relación estrecha de trabajo, Salud Fronteriza, con el Grupo Amigo, se promovió varios talleres de educación sexual y reproductiva, con la Casa de Paco, con las compañeras Migrantes, Buen Pastor,
- Con los grupos que hay aquí en Mexicali tenemos una relación de apoyo ya sea a través de folletos, capacitación, etc, con instituciones de gobierno también sector salud (Secretaría de Salud, IMSS, DIF, Procuraduría General de Justicia, ISSSTE, Procuraduría Del Menor, con todas las organizaciones que tienen que ver con el trabajo de mujeres y niños, tenemos una relación estrecha.
- En septiembre hicimos la red de atención y prevención de la violencia familiar y se llevo esta propuesta que era desde hace tiempo y partir de la ley es una política pública para que la convirtieran en un programa de gobierno. Y partir de este año en un programa de Gobierno, en el instituto de la mujer, . la red que va promover el Instituto de La Mujer .
- Apoyo a proyectos productivos, mujeres que estén trabajando, también de capacitación y trabajo violencia. Global Found apoyo durante tres años con un total de 15,000 dólares, Mama Cash de Holanda donó 5000 dlls .
- 2002 el IFE nos invito a participar con proyectos: De beneficio, ganaron un premio. a nivel nacional de 100,000 pesos, además se han establecido apoyos de Sedesol (Fondo de Coinversión Social)
- Acudimos al primer encuentro de ONGs 94 invitadas por Colosio, también a un foro de derechos humanos(estuvo Rigoberta Menchú, fuimos 17 mujeres de BC.) En eventos hemos participado pero no estamos con una red nacional. entramos a la red de Baja CFA.
- En abril de 2001 el CABIN de Florida, que apoya proyectos locales en diferentes

partes de mundo que benefician a la comunidad, presentaron un proyecto de capacitación a una ONG de mujeres en México que duraría un año se reunieron alrededor de 30 personas, entre el IFE, fue un médico de IMSS y las madres del Buen Pastor.

- En el estado existen redes de mujeres integradas a ONGs, de ellas tenemos las que buscan mejorar la salud y bienestar de las mujeres de Baja California y Baja California Sur. (Red de Mujeres de la Península de Baja California integrada por 6 ONGs) La Red de Promoción y Acción para el Servicio (PAS), Proyecto de Consejo y Apoyo Binacional (PROCABI)

Fuente: Entrevistas a Silvia Reséndiz y Graciela Treviño, 2003)

En torno a la clave del éxito de las redes de mujeres en Baja California otra importante feminista, Laura Gutiérrez, de Tecate, nos dice:

En relación concreta con las ONGs de mujeres éstas han cambiado su estrategia, su discurso, ya que no es de confrontación sino de buscar la equidad en la diferencia. Esto tiene que ver con la incorporación de las nuevas generaciones de mujeres feministas que no están de acuerdo con la perspectiva de la lucha entre los géneros. La visión de los grupos de mujeres tiene que ver con lograr la plena igualdad entre hombres y mujeres y por ello se requiere de establecer estrategias de trabajo que van desde la promoción de los derechos de las mujeres hasta cabildear propuestas de ley a favor de la mujer, etc.

La manera en que promovemos la participación es con la metodología participativa y con énfasis en promover la concientización de las personas sobre su problemática específica. No es darle el pescado a las personas, sino enseñarlas a pescar. En esto estriba en que entre más fuerte es la ONG en cuanto a personal y recursos, mayor es su participación dentro de la comunidad. Un elemento clave, que creo yo, muchas gentes que trabajan en ONGs lo han asumido, es sumar a todas las ONGs sin partidos pero con una visión muy plural en busca de un México mejor. Priorizar las tareas conjuntas que se vayan a defender y buscar fondos para poder realizarlos (Laura Gutiérrez, 2002).

Para Rebeca Maltos (2002), la clave del éxito de los grupos de mujeres es la unión, a pesar de las diferencias y muy notorias entre los grupos de mujeres en el Estado o incluso en Mexicali, al respecto nos dice:

“somos capaces de hacer pactos políticos y lograr agendas comunes, además no somos grupos aislados locales, sino que estamos participando en redes nacionales e incluso internacionales. Algunos grupos de mujeres tienen muy claras y definidas sus agendas y al estar conectadas a nivel nacional e internacional son un ejército. Incluso tenemos metodologías y estrategias propias como el ADVOCACY. También es notable la constante capacitación en estos grupos (Maltos, 2002).

Como se describió en este apartado las ONGs de mujeres desde sus orígenes como CEBS o como activistas y militantes políticas, han tenido un papel sobresaliente en las diferentes áreas en las que realizan sus actividades; lo que les ha permitido una vinculación muy estrecha con la sociedad, producto de un amplio trabajo realizado y la extensión con otros actores políticos y privados, cuya trascendencia rebasa ya el ámbito local y nacional.

4.3. - Las Organizaciones Ambientalistas en Baja California

Las acciones de grupos ambientalistas surgen asociados a los problemas del medio ambiente en la región fronteriza, especialmente se dan a partir de la década de los ochentas, aunque ya hay antecedentes anteriores. Los principales actores se derivan de diferentes sectores, una parte de ellos proviene de los movimientos urbano populares por demandas de servicios públicos; grupos de amas de casa de la clase media preocupados por la problemática ambiental originada por las industrias altamente contaminantes y los que se formaron a raíz de las negociaciones con el TLC.

Asimismo, dada la gran influencia que ejercen los grupos de Estados Unidos en Baja California, existen algunos que se formaron inicialmente como ONGs binacionales, entre ellas se tiene al Comité Cívico de

Divulgación Ecológica de Mexicali, que se crea a iniciativa de una Organización ambientalista de Phoenix, Arizona.

La ONG Pro-Esteros de Ensenada de igual manera se inicia trabajando como un grupo binacional muy numeroso; luego se separa y se forma un grupo de trabajo más pequeño, pero más maduro como local. De este grupo sale la organización Pro Península que repite el mismo ejercicio como ONG binacional.

En sus inicios los grupos ambientalistas se caracterizan por ser conservacionistas³⁰, con posturas a veces radicales respecto a la protección de medio ambiente, como lo afirma Martínez;

“...a mediados de los ochenta y principios de los noventa en que particularmente las organizaciones civiles se les veía como que te puedo decir, muy radicales, de las que se decía que estábamos totalmente en contra del desarrollo (Entrevista con Laura Martínez; 2003)

A partir de los noventas se da una gran movilización de los grupos binacionales con una nueva postura ambiental más integral, lo cuales incorporan la visión social, la económica y la biológica, es decir el concepto de desarrollo sustentable.

“... ha quedado claro que existen organizaciones que trabajan por el desarrollo social, que trabajan muy coordinadamente con la comunidad, y con instancias gubernamentales, también es importante que tengas la capacidad de crecer y evolucionar y madurar y profesionalizarte y sentarte en la mesa de dialogo, a tratar de encontrar caminos comunes(Entrevista con Laura Martínez;2003)

Otras empiezan a intercambiar ideas y experiencias y se organizan conjuntamente para ejercer una gran presión en los gobiernos de México y Estados Unidos ante la firma del TLC³¹ como se mencionó en el capítulo anterior, esto refiere uno de los militantes de ese tiempo:

”...nuestra participación en México que fue importante, es porque estos residuos peligrosos(RP), son los registros de emisiones y transferencias de contaminantes que México se obligo a establecer para corresponder a los mismos tipos de organismos de Canadá y

³⁰ Según Riechmann, en Fontecilla (1996) conservacionismo o proteccionismo se caracteriza por perseguir la protección de la naturaleza, los paisajes y las especies vivas.

³¹ En la labor de cabildeo en Washington participan conjuntamente ONGs de Canadá, Estados Unidos y México y de cuya actividad derivan acuerdos paralelos sobre Trabajo y Medio ambiente.

Estados Unidos, es decir, dentro del Consejo de cooperación ambiental con el Tratado de Libre comercio Canadá, México y Estados Unidos, entonces México tenía que hacer algo similar al de esos Estados (Entrevista con Fernando Medina;2003) .

4.3 CARACTERÍSTICAS DE LAS ONGS QUE TRABAJAN CON MUJERES Y GRUPOS AMBIENTALES EN BAJA CALIFORNIA

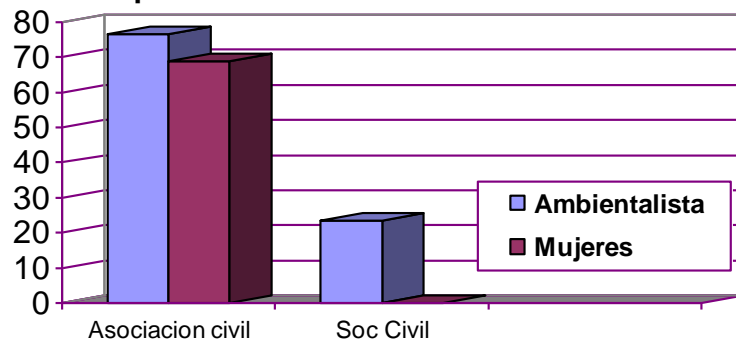
La parte central en torno a la cual giro nuestra investigación fue la caracterización de las organizaciones que trabajan con mujeres y los grupos ambientalistas, así como la indagación acerca de la incidencia que han desarrollado la ONGs en las Políticas Públicas locales y regional. Clave en el análisis de este trabajo fue describir la posible influencia de estos grupos en el Estado de Baja California

Derivado de las preguntas y objetivos planteados al inicio del trabajo sobre la caracterización de las organizaciones que trabajan con mujeres y las ambientales se encontraron los siguientes resultados: En primer lugar se evidencia una similitud entre los grupos locales con respecto a las organizaciones nacionales. Tanto en los actores, como formas de acción, sus relaciones y rendimientos institucionales. Dentro de esta caracterización se incluyen principalmente; su estructura organizativa basada en la cantidad y de tipo de organizaciones; su organización interna, su disponibilidad de recursos financieros e infraestructura, evaluación del trabajo que realizan y finalmente su articulación con otros grupos de actores.

4.4.1-Estructura Organizativa

En torno a las formas de organización jurídicas de los grupos de mujeres y ambientalistas, como se aprecia en la gráfica numero 1, en su mayoría, ambos grupos adoptan la figura de asociaciones civiles con un 68.8% y 76.5 respectivamente, el 23.5 % de los grupos ambientalistas se consideran de la sociedad civil, y lo sorprendente es que el 31.5 % carecen de registro jurídico. Esta situación se presenta en los grupos que trabajan con mujeres. Lo anterior coincide con el estudio de Tarrés mencionado en el capítulo anterior.

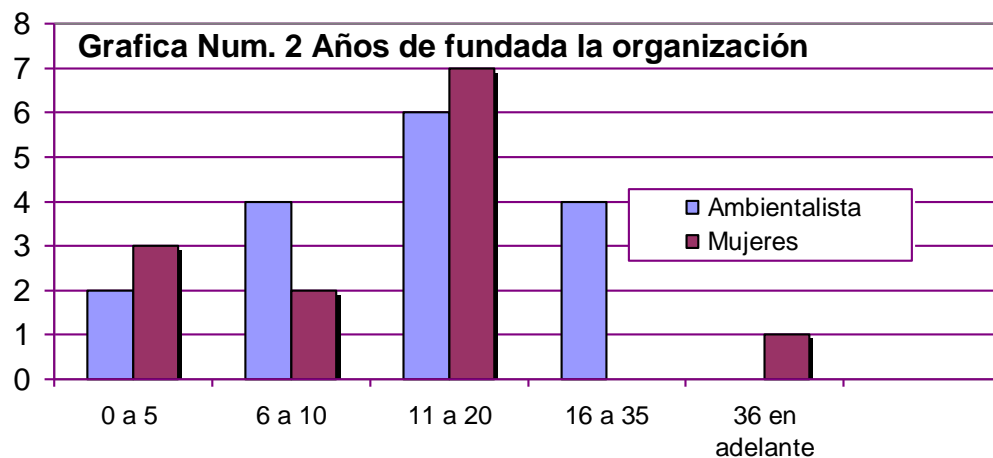
Gráfica no.1 Tipo de registro de las ONGs por ambito de acción



Fuente: Reyes R. Marcela."La incidencia de las ONGs e políticas públicas en Baja California El caso de los grupos ambientalistas y de mujeres, 2003

La mitad de las ONGs oscila en un rango de 11 a 15 años, el 23 % se concentra en el grupo de los 6 a 10 años y el 19 % de ellas tiene menos 5 años. La media es de 12 años, lo cual nos indica que son organizaciones relativamente jóvenes, aunque sobre la base de su composición jurídica ya que es a partir de los noventa cuando se formalizan como ONGs. Como se

aprecia en la gráfica 2 los grupos de mujeres son los más antiguos en el Estado, como se mencionó anteriormente varias de las ONGs se derivan de CEBs; más de la mitad de las ONGs entrevistadas tiene entre 11 y 20 años; y se aprecia un crecimiento de ONGs menores de 5 años. En cuanto a los grupos ambientalistas, más de la mitad oscilan entre 11 y 35 años de antigüedad.

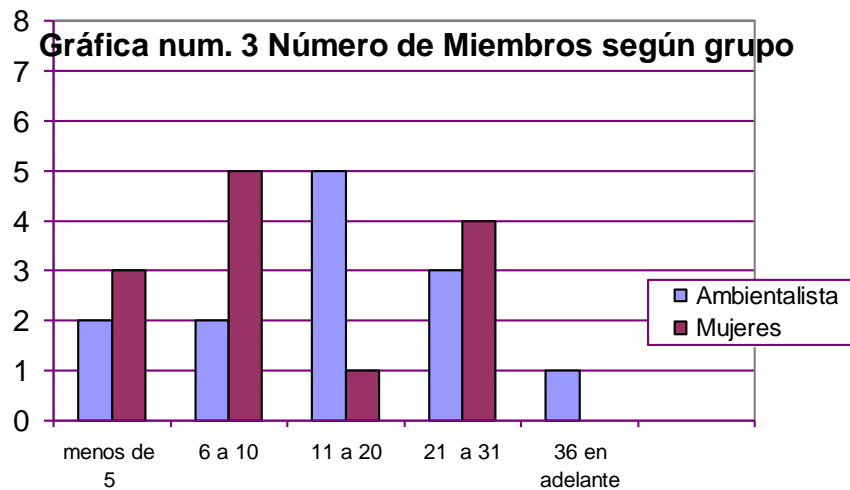


Fuente: Reyes R. Marcela. "La incidencia de las ONGs en las políticas públicas en Baja California. El caso de los grupos ambientalistas y de mujeres, 2003"

En cuanto al número de colaboradores, la mayoría cuenta con grupos de apoyo externos; ya que su trabajo es en un 80 % realizado por el voluntariado; La mitad de las ONGs registra de 11 a 15 miembros, mientras que el 23 % se concentra en los grupos de 6 a 10 personas y el 19 % de ellas tiene menos de 5 miembros. El promedio general de personas que laboran en estos grupos son 12 personas, lo que nos muestra que son

agrupaciones relativamente pequeñas, pero el hecho de contar con un voluntariado activo les permite potenciar sus acciones.

En cuanto a la diferenciación entre los grupos de Mujeres y ambientalistas se encontró que la mayoría de los grupos que trabajan con mujeres tienen entre 6 y 10 miembros, mientras que los ambientalistas son agrupaciones un poco mayores. Ambas cumplen el mismo patrón que caracterizó el Instituto Alemán de Desarrollo sobre la Política Ambiental en México, en el sentido de que muchas ONGs de corte ambiental están compuestas por un reducido número de miembros y un gran porcentaje se autofinancian. (Fontecilla, 1996)



Fuente: Reyes R. Marcela. "La incidencia de las ONGs en las

Este es precisamente uno de los mayores problemas que tienen las organizaciones, el elemento humano. Ya que se requiere personal con un

perfil profesional acorde a los objetivos de la organización. Las situaciones de evolución de los grupos los refieren las propias entrevistadas, que nos indican como de ser organizaciones numerosas en sus inicios, poco a poco se van quedando únicamente los militantes más comprometidos, así lo expresan algunos miembros de grupos:

“...cuando nos organizamos lo hicimos con un perfil determinando de a quien íbamos a invitar como asociados entonces la ventaja es cuando hicimos un perfil de gentes integradas a la comunidad, las ONGs ambientalistas en Baja California comenzaron con muchas dificultades, con falta de recursos. (Entrevista con Fernando Medina,2003)

“...necesidades mas grandes te puedo decir el elemento humano, porque si ahora me dice un empresario te voy a dar 20,000 pesos mensuales para 4 personas y las contrato no me sirven si no traen toda esta ideología tengo que invertirles mucho tiempo para ir conscientizando, de hecho lo hacemos constantemente capacitamos personas con los prestadores de servicio social lo hacemos, tardan en aceptar una ideología comprender lo que es la violencia familiar y lo que es el tratamiento de rehabilitación y una vez que lo comprenden ya completaron sus horas y se van y yo las podría detener con un salario, entonces la segunda necesidad son los fondos, pero si tuviera muchos fondos económicos, tampoco hay mucha gente que se va a integrar a los grupos (Entrevista a Graciela Treviño)

“...a la mayoría de las organizaciones civiles les pasa cuando inician su trabajo son un grupo muy numeroso, muy nutrido, gente muy entusiasta y a la larga cuando el trabajo se vuelve mas constante y las obligaciones aun mas, pues es ahí cuando alguna gente empieza a tener otras prioridades ha cumplir sus ciclos y simplemente a moverse a otros lados y van quedando grupos mas pequeños pero mas efectivos, obviamente a nosotros también nos sucedió eso, ahora somos un grupo pequeño pero creo que cumplimos bastante mejor con nuestros objetivos, y los tenemos mucho mas claros” (Entrevista con Laura Martínez)

4.4.2-Objetivos y definición del tipo de trabajo que realizan

Las redes de mujeres y las ambientalistas tienen objetivos diversos en razón de su carácter no lucrativas, por ejemplo el grupo de mujeres feministas Alaide Foppa los define de la siguiente manera;

“...promover y defender los derechos de la mujer e incidir en los procesos de formación educativa, generando una cultura de tolerancia y respeto a las diferencias y a la pluralidad, en la cual queden erradicadas la discriminación, la violencia y la desigualdad de oportunidades...” así como..orientar, apoyar y capacitar a la mujer de cualquier edad para

desarrollar habilidades que le ayuden a defenderse de la violencia de la cual puede ser víctima en su propio hogar o fuera de él. (Entrevista con Silvia Reséndiz, 2003)³²

“...mi área (Mexicali) de la de protección del medio ambiente, las organizaciones que existen el Estados, hay unas sumamente dinámicas, especialmente en Tijuana y en Ensenada, hacen una labor extraordinaria en todos los aspectos de protección de ambiente y promover la protección del ambiente, las de Ensenada específicamente sobre humedales, lo que les toca estando en el mar, los de Tijuana en los aspectos de aire, calidad de aire, actualmente están en los aspectos de las empresas gasificadoras, hay un movimiento importante eh es decir Tijuana es más dinámico, Mexicali no tiene muchas organizaciones ambientales, las de nosotros pues posiblemente sea la mas conocida, pues porque siempre he estado activo en promover alguna cosa, nuestra labor se esta dirigiendo en colaboración con las organizaciones de Tijuana y de San Diego, en la cuestión de las Plantas de energía eléctrica, las plantas establecidas aquí en Mexicali, y las gasificadoras, aunque no nos toca a nosotros directamente lo de las plantas, pero si es un problema bastante importante al que hay que considerar(Entrevista con Fernando Medina;2003).

A pesar de que comparten objetivos comunes, existe una diferenciación interna en las redes, entre los grupos que se consideran asimismo como autónomos del estado, en este caso también los mas progresistas e independientes, y los que han surgido por la promoción de las acciones de financiamiento del propio estado, es decir los que están más cercanos a él.

En los últimos cuatro años se ha dado un crecimiento de estos últimos grupos, mismos que han logrado captar recursos de las bolsas que promueven instituciones como la Secretaria de Desarrollo social (SEDESOL) y Secretaria de Desarrollo del Estado del Estado(DESOE) , y a decir de las organizaciones que mantienen un deslinde con las autoridades gubernamentales, eso las afecta a ella por la discrecionalidad y la poca

³² Presentación de grupo Alaide Foppa, documento de enero de 1998.

transparencia en la asignación a los recursos, a este respecto coinciden algunos de los representantes de las ONGs entrevistadas;

“Existen dos tipos de ONGs, las ONGs que le hacen el juego al gobierno para justificar los recursos son grupos religiosos, escuelas, clubes, que nada mas se ponen un nombre, grupos que les dan recursos, son organizaciones que apoyan al gobernador y no son progresistas” (Entrevista con Silvia Reséndiz, 2003),

“...Estos tres últimos años estamos ”fritos”, el avance de la derecha es indiscutible, y si estos procesos si han afectado a la ONGs, han afectado a las organizaciones que tienen cierta conciencia social, porque el ejercicio del poder de la derecha...ahora como que se esa revirtiendo porque no tenemos espacios que debemos tener y las otras gentes retoman nuestros discursos, nuestras propuestas pero las limitan, es muy revisionista nada mas que para su conveniencia de lo que ellos necesitan” (Entrevista con Silvia Reséndiz, 2003) .

En el mismo sentido opinan Treviño y Medina acerca de estas nueva agrupaciones de reciente creación:

“...20 nuevas organizaciones se formaron el año pasado; de valores, de familias, de defensa de la vida... y creo que la idea era... no para hacernos daño son para tener el control...las apoyan mas, les pagan la renta, la luz , proyectos especiales...”(Entrevista con Graciela Treviño;2003)

“...aquí en Mexicali solo hay 150 , teníamos dos tipos de miembros, estaban los pro gobierno y otros que no queríamos entregar nuestra autonomía, porque lo importante de nuestras organizaciones es nuestra autonomía (Entrevista con Fernando Medina;2003)

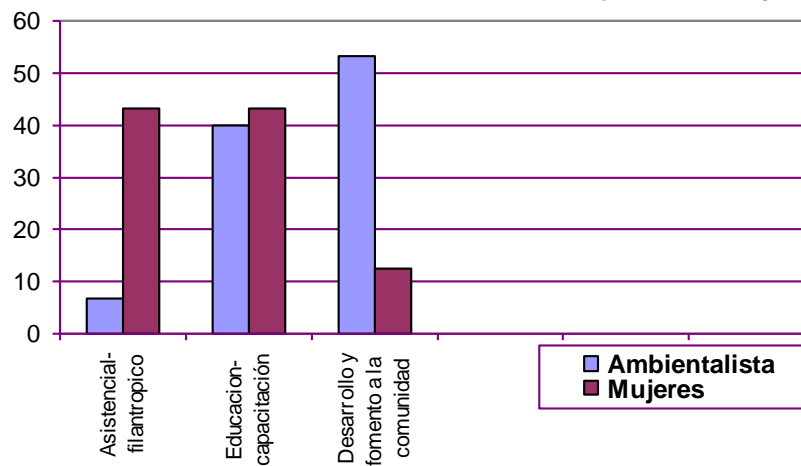
En cuanto a la definición del trabajo que realizan, según la encuesta que realizamos, se orienta fundamentalmente hacia tres grandes áreas; 46 % de ellas labora en educación y capacitación; una tercera parte se considera asistencial y filantrópico; finalmente, un 23 % destina sus esfuerzo hacia el desarrollo y fomento a la comunidad.

Es interesante identificar que 6 de cada 10 organizaciones de este tipo, no se consideran de carácter asistencial-filantrópico y se ubican en el

área del desarrollo y fomento, lo cual nos induciría a pensar que sus acciones deberían de influir en la políticas publicas.

La educación y capacitación constituye el eje central de ambas organizaciones que permite la relación directa con la comunidad y que se ven favorecidas con un mayor reconocimiento a la labor que realizan. De acuerdo con la orientación del trabajo que realizan las ONGs se aprecia un mayor nivel de desarrollo de los grupos ambientalistas ya que la mayoría trabajan en desarrollo y educación a la población, mientras que las mujeres ubican mas en el área asistencial-filantrópica y educativa.

Grafica num.4 Definición del tipo de trabajo

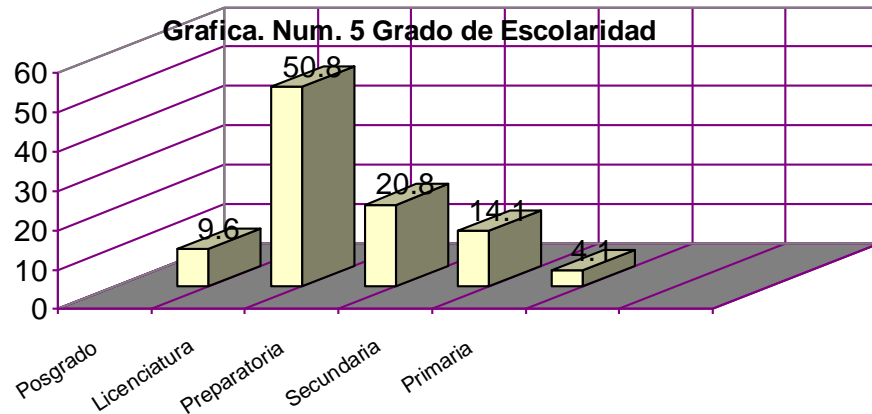


Fuente Reyes R. Marcela."La incidencia de lasONGs en las políticas públicas en Baja California El caso de los grupos ambientalistas y de mujeres, 2003:

Todo lo anterior resulta importante, porque como ya se anotó en el capítulo 2 a las ONGs se les considera intermediarias entre el Estado y la sociedad civil y el trabajo que desarrollan tiende a suplir en varios rubros la responsabilidad gubernamental, pero en este caso, el trabajo de la mayoría de los grupos se centra hacia la promoción de valores que apuntan a la conciencia de la sociedad.

4.4.3.-Grado de escolaridad de los miembros de ONGs

Uno de los aspectos importantes que se mencionan en las caracterizaciones de las ONGs es el nivel educativo de los miembros que participan en ellas, se menciona en la literatura (Tarrés.2002) que las ONGs de Mujeres cuentan con personal altamente educado. Asimismo, al interior de los grupos ambientalistas, el liderazgo de grupos de clase media es casi una constante(Fontecilla(1994). En las encuestas de referencia se obtuvo que la mitad de los miembros activos poseen nivel licenciatura, incluso casi un 10 % tienen algún postgrado.



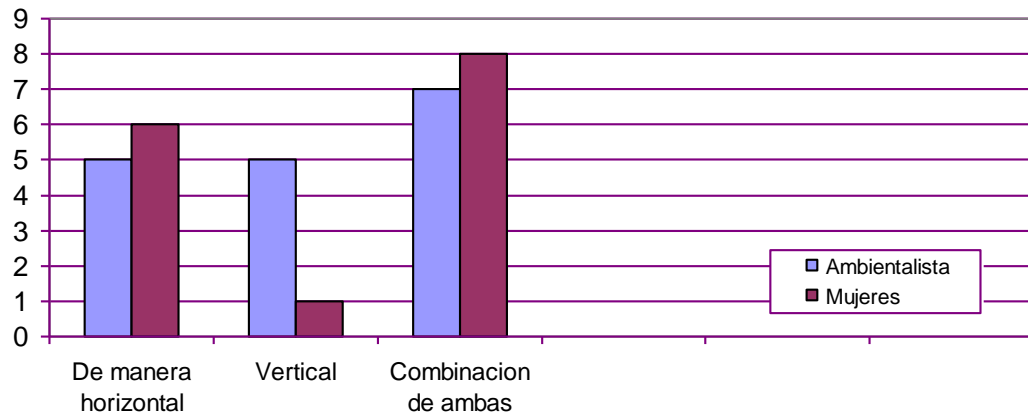
Fuente: Reyes R. Marcela."La incidencia de las ONGs en las políticas públicas en Baja California

4.4.5. Estructura de toma de decisiones ONGs en Baja California

Las decisiones internas en ambos grupos se realizan por asamblea en un 42.3 %, un 23.1% se lleva a cabo a través del presidente o directivo; el 19.2% se realice en conjunto con la comunidad; el 11.5 % a través de un patronato o consejo directivo; y por último, en el rubro de otros, se ubico el 3.8 % de total. de lo que se infiere que en 6 de cada diez de los grupos, sus integrantes participan en las decisiones de su organización: 42.3 %, en el 34.6 % de las ongs deciden de manera horizontal y 19.2 % se toman de manera vertical.

En cuanto a las modalidades en la toma de decisiones; estas adquieren diferentes dimensiones entre ellas sobresale la tendencia a la horizontalidad y en general la mayor parte de ambos grupos toman decisiones combinando de manera vertical y horizontal;

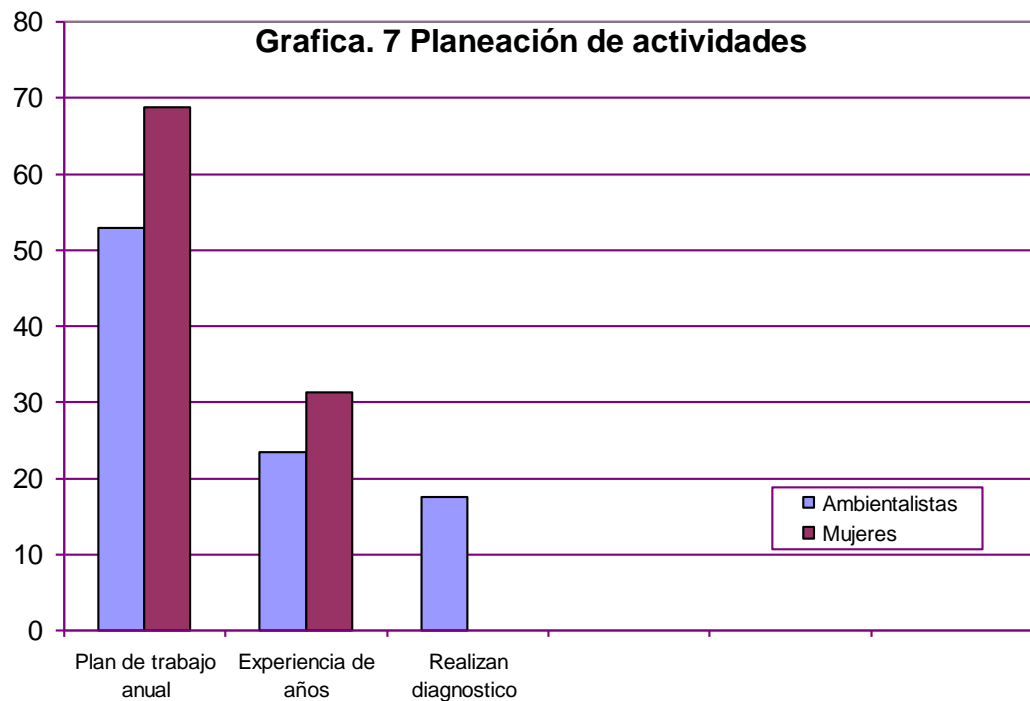
Cuadro no. 6 Toma de decisiones



Fuente :Reyes R. Marcela."La incidencia de lasONGs en las políticas públicas en Baja California El caso de los grupos ambientalistas y de mujeres, 2003:

4.4.6 Planeación de actividades

Parte fundamental en el trabajo que desarrollan las ONGs es la organización de sus actividades, ya que más de la mitad de las agrupaciones de ambos rubros tienen un plan de trabajo anual. Los grupos de mujeres reflejaron una mayor participación en este aspecto, las cuales mostraron que casi el 70 % planean su trabajo al año y más del 30 % se basan en la experiencia. En los grupos ambientalistas más de la mitad tienen un plan de trabajo anual, es importante señalar la poca participación de ambos en la realización de investigaciones y diagnósticos para planificar sus acciones.

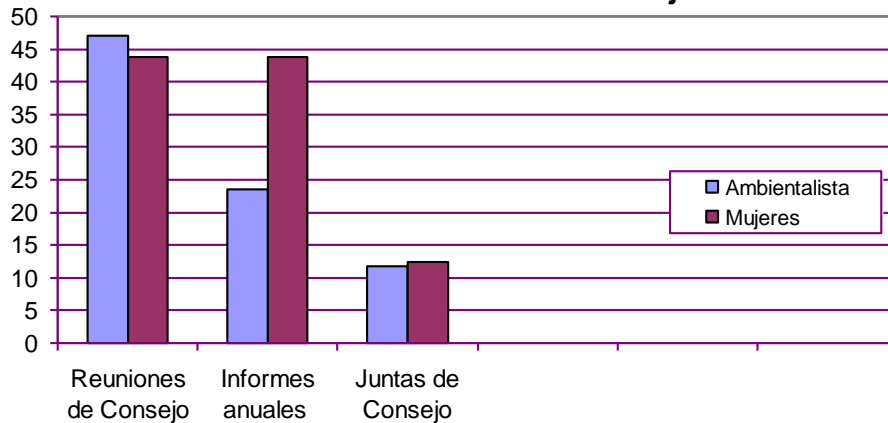


Fuente: Reyes R. Marcela. "La incidencia de las ONGs en las políticas públicas en Baja California El caso de los grupos ambientalistas y de mujeres, 2003

4.4.7 Evaluación del tipo de Trabajo

Por los datos obtenidos, se infiere que la gran mayoría de las ONGs llevan a cabo una evaluación sistemática de su trabajo realizado; en el caso del grupo de mujeres se lleva a cabo a través de reuniones de consejo e informes anuales en un 43.8 % cada una y menos del 15 % en Juntas de Consejo. Por su parte en las ONGs ambientalistas, casi la mitad la realiza a través de Juntas de Consejo, mas del 23 % a través de informes anuales, y en Juntas de Consejo y otros con 13% y 17% respectivamente.

Grafica. 9 Evaluación del trabajo

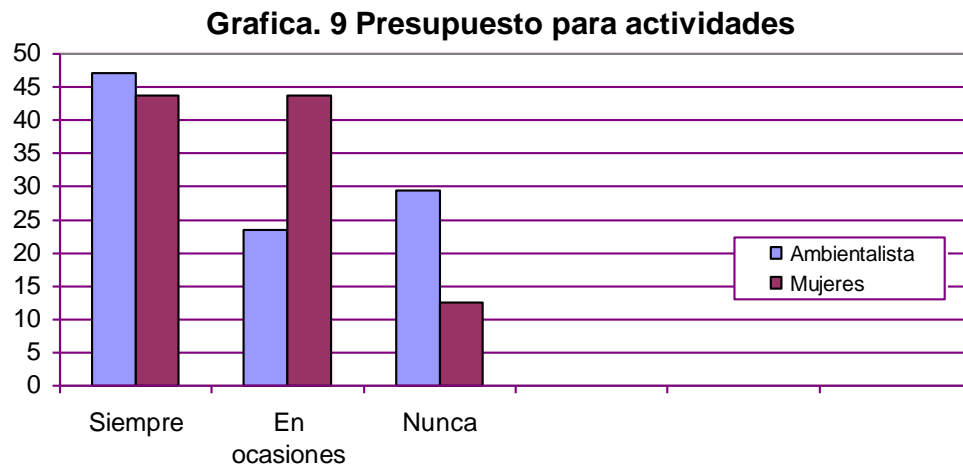


Fuente: Reyes R. Marcela. "La incidencia de las ONGs en las políticas públicas en Baja California El caso de los grupos ambientalistas y de mujeres, 2003

4.4.8 Presupuesto para actividades.

Uno de los mayores problemas que se identifican en el trabajo de las ONGs, según la en la literatura revisada, es que casi todos los autores concuerdan en que los recursos económicos resultan casi siempre un obstáculo para potenciar las actividades de estos grupos, en la encuesta que realizamos se aprecia que en casi la mitad de las organizaciones se cuenta con recursos para realizar su trabajo, mientras que el resto se ve obligado a realizar actividades frecuentes para recabar fondos, ya sea mediante rifas, venta de artículos, etc. Una tercera parte de los grupos ambientalistas, por ejemplo no tiene presupuesto para trabajar y mas del 20 % obtiene recursos, esporádicamente, para llevar a cabo sus actividades. Los grupos de mujeres por su parte, el 40 %, cuenta con presupuesto y mas del 40 % en algunas ocasiones cuenta con el. Siendo este uno de los grandes problemas

a los que se enfrentan para poder desarrollar su trabajo, ya que este determina la agenda de actividades.

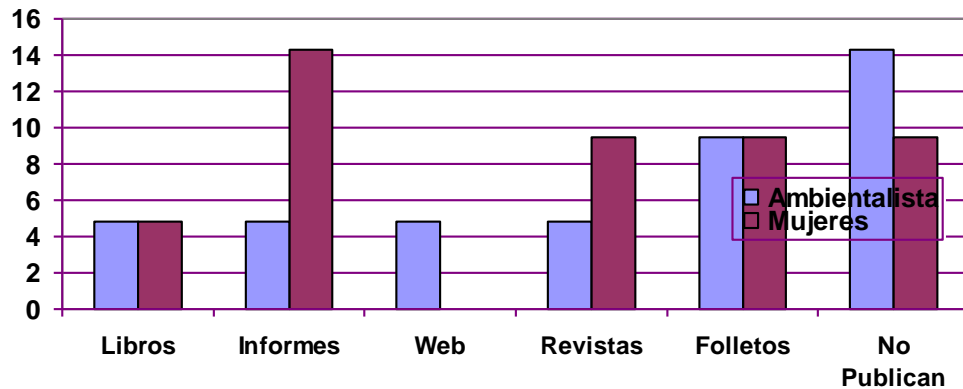


Fuente :Fuente: Reyes R. Marcela."La incidencia de lasONGs en las políticas públicas Baja California El caso de los grupos ambientalistas y de mujeres, 2003

4.4.9 Formas de publicación y material de difusión de actividades

Como se aprecia en la figura número 10 y 11 es poca la difusión de las acciones que llevan a cabo en términos generales. La forma mas utilizada para la difusión de sus actividades son la distribución de folletos, en mas de la mitad de los grupos ambientalista y un 30 % de las actividades en los grupos de mujeres. Escasamente utilizan la radio y la televisión , lo cual pudiera evidenciar su poca capacidad y conocimiento para el uso de los medios.

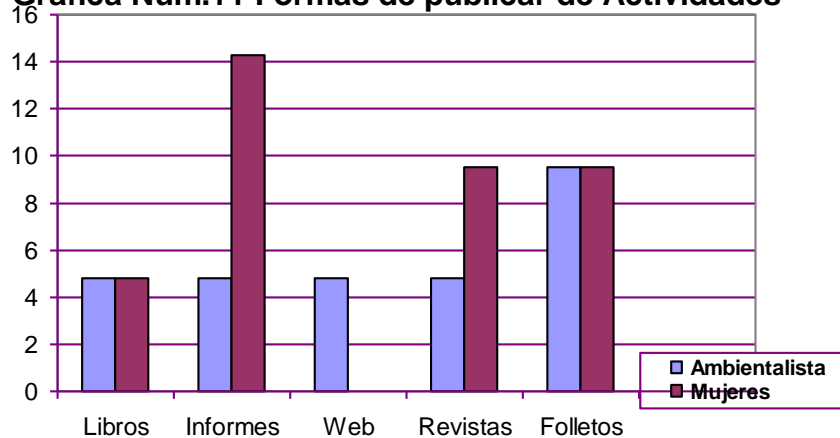
Grafica No.10 Material de difusión de actividades



Fuente : Reyes R. Marcela."La incidencia de lasONGs en las políticas públicas en Baja California El caso de los grupos ambientalistas y de mujeres, 200

Es interesante que aunque no hacen uso de los medios masivos de comunicación, sin embargo si generan documentos que permiten conocer sus actividades cotidianas. Resulta importante conocer que un 5% publica libros, mientras que aproximadamente un 10% publica revistas.

Grafica Num.11 Formas de publicar de Actividades

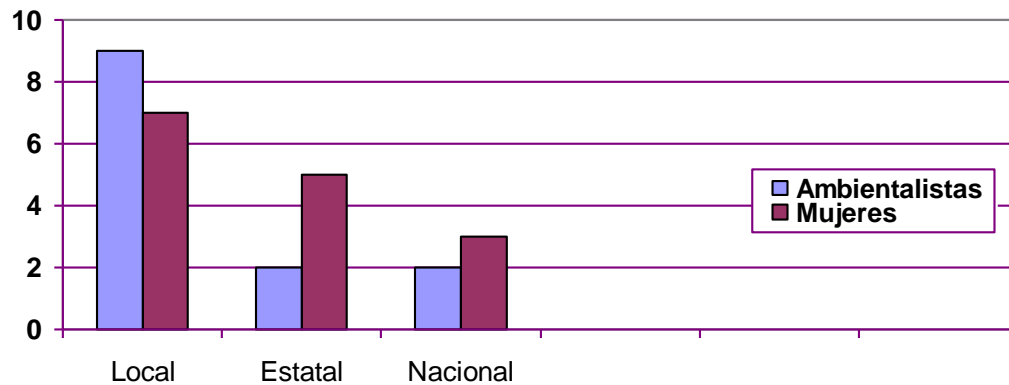


Fuente: Reyes R. Marcela."La incidencia de lasONGs en las políticas públicas en Baja California El caso de los grupos ambientalistas y de mujeres, 2003Información Directa, 2003.

4.4.10 FORMAS DE ARTICULACIÓN

Una tercera parte de las organizaciones no gubernamentales encuestadas son de carácter municipal, mientras que el 23.1% de ellos son estatales; solamente el 19.2% se consideran de índole nacional y el 7.7% internacionales. En cuanto al carácter binacional, solo el 3.8 % manifestó encontrarse en esa situación.

Grafica No.12 Carácter de las Organizaciones



Fuente: Reyes R. Marcela."La incidencia de las ONGs en las políticas públicas en Baja California El caso de los grupos ambientalistas y de mujeres, 2003

Aunque uno de los rasgos sobresalientes de la ONGs es su carácter local , sin embargo, han establecido vínculos estrechos con Organizaciones nacionales e internacionales lo cual se constata con las entrevistas también;

“...para nosotras ha sido muy importante eso, mucha de la información que recibimos rápido y el avance que tenemos es en base a la dimensión internacional en la ciudad que se da, a nosotros nos ha ayudado mucho debido a la participación nos ha ayudado mucho tener lazos con grupos y redes extranjeras Latinoamérica y mexicanas, mas que la red de Baja California, han sido las redes nacionales e internacionales porque si fuera nada mas la red de aquí local; estaríamos muy limitadas en este espacio, en cambio nos llega toda la información y la frescura de los temas (Entrevista con Silvia Reséndiz; 2003)

En lo que respecta a las agrupaciones ambientalistas a partir de los noventas, un buen número se conformaron en ONGs binacionales para incrementar su influencia y capacidad de acción ante la diversidad de problemas de contaminación que se dan en las regiones fronterizas de ambos países. Esto constata una de las activistas de mayor experiencia cuando menciona que:

“...se ha vuelto cada vez más importante desde los inicios de nuestro trabajo se hablo mucho de la importancia de comunicarnos con otras organizaciones en aquellos entonces yo creo que tal vez en el 91, 92 hablábamos de redes por ejemplo, primero aquí en el mismo municipio, después estatales y algunos esfuerzos se dieron otros no fueron muy buenos, pero a la larga se han ido mejorando, la forma de comunicación ahora trabajamos y colaboramos con una Alianza ALCOSTA que engloba a las organizaciones de los cuatro estados que están alrededor del Mar de Cortés, también colaboramos con las redes municipal, municipales es decir de diferentes niveles, de educación ambiental por ejemplo es mucha, la colaboración con otras organizaciones(Entrevista a Laura Martínez;2003)

De acuerdo a la actividad que realizan y dependiendo del lugar, varia el trabajo así como el medio de relacionarse con los grupos beneficiados. Los diferentes grupos están en comunicación directa y recurren especialmente al intercambio de información entre sí para llevar a cabo trabajos conjuntos. Los ambientalistas se relacionan más con organismos institucionales y llevan a cabo investigaciones como un elemento central para el desarrollo de su actividad, según afirma la misma entrevistada.

“...hay que también profesionalizarse y hay que organizarse adecuadamente..lo mejor que puedes hacer es tener una organización bien fundamentada en la cual el componente científico sea la base de la que estas partiendo porque de debe reconsiderarse tal especie o tal o cual zona y además seas propositivo, entonces ahora las organizaciones son muy multidisciplinarias”(Entrevista con Laura Martínez,2003).

“...se ha vuelto cada vez más importante desde los inicios de nuestro trabajo se hablo mucho de la importancia de comunicarnos con otras organizaciones en aquellos entonces yo creo que tal vez en el 91, 92 hablábamos de redes por ejemplo, primero aquí en el mismo municipio, después estatales y algunos esfuerzos se dieron otros no fueron muy buenos, pero a

la larga se han ido mejorando, la forma de comunicación...trabajamos mucho en colaboración con otras organizaciones.” (Entrevista con Laura Martínez,2003).

Un ejemplo importante de articulación entre organismos ambientalistas de ambos lados de la frontera, es el trabajo del Consejo de Educación Ambiental para las Californias(CEEA), el cual surge en el en marco del Programa Frontera XXI.³³

El Consejo de Educación Ambiental de las Californias cuenta con representación equitativa de los sectores educativo, académico y social (en este caso organizaciones de base ciudadana y ONG's). La colaboración binacional se desarrolla a través de varias facetas como: identificación de los recursos de educación ambiental, descripción de proyectos y programas, identificación de prioridades, todo ello en materia de educación ambiental. Algunos productos que se han obtenido hasta ahora son: el documento del “Plan de Educación Ambiental de las Californias”, El directorio de recursos de Educación Ambiental y la guía de programas.

Asimismo producto de esta colaboración binacional, es un diagnostico realizado por el CEAC Y EECC³⁴, con el fin de caracterizar a los miembros que integran estas organizaciones. Para los fines de nuestra tesis es

³³Desde su origen tuvo como misión importante el reunir como una sola región a California y Baja California con el fin de alcanzar términos compatibles respecto a la educación ambiental— porque aunque no sea la misma— tenemos una bioregión compartida, estamos afectándonos mutuamente en términos ambientales(Laura Silvan,2003)

³⁴ Environment Education Council for the Californias(EECC) Consejo de Educación Ambiental para las Californias(CEAC), Survey of member assets, 2003, mimeo.

interesante destacar los resultados preeliminares del cuestionario aplicado, que algunos miembros nos han facilitado.

Mas de la mitad de las organizaciones que integran la red son de carácter binacional, y una tercera parte corresponde a Organismos del lado mexicano.

los grupos que integran ceac-eecc casi la mitad proviene del sector académico, mas de la tercera parte son ongs y casi el 20 % son oficiales o de gobierno; entre ellos se tienen; terra peninsular, ilme, pronatura, cmbigger, eeexwge, inf.org/western, sistema estatal de educación, san diego refuges, dirección de seguridad, cicese, conalep, cetys, uabc, entre otros. sus actividades se orientan principalmente a las áreas de conservación, vida silvestre, agua, salud ambiental y recursos acuáticos.

su labor educativa se enfoca principalmente hacia los grupos comunitarios, escuelas secundarias, universidades, primarias y el sector privado. la educación ambiental se ofrece a través de módulos o programas que se imparten; en presentaciones, entrenamiento a maestros, talleres, internet y tours. parte importante en la difusión de sus actividades se realiza a través de folletos, power point, informativos, guía de maestros, libros, web y videos.

Las principales necesidades que manifiestan los grupos son el intercambio de información, entrenamiento profesional, acceso a información

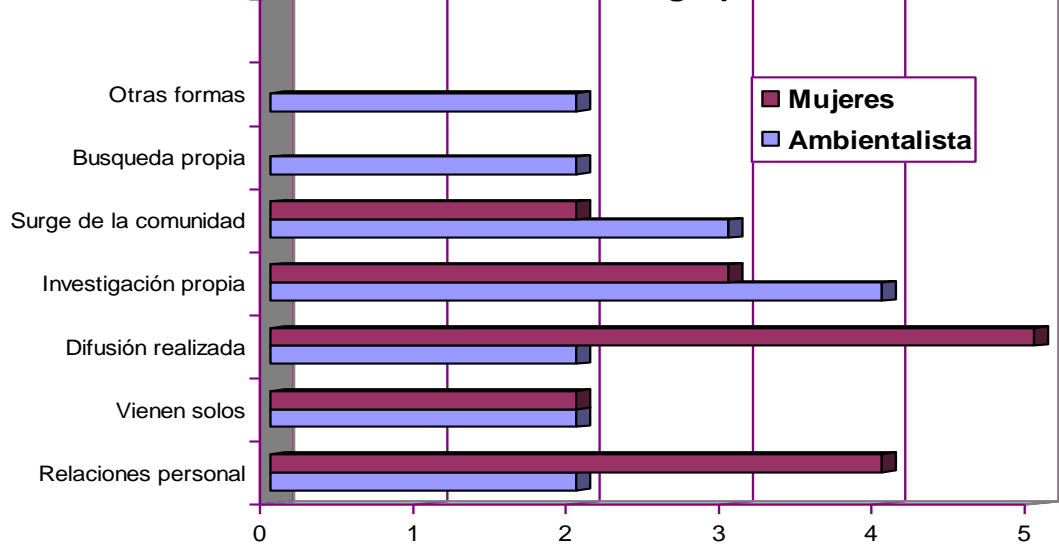
sobre fondos y la creación de redes. El apoyo que ofrecen sus miembros son en orden de importancia el intercambio de información, voluntariado para proyectos colaborativos, recursos profesionales, la coordinación en proyectos y por último la creación de redes.

Respecto a los grupos de ONGs de mujeres, éstos tienden mas a establecer redes con diferentes ONGs y grupos sociales, es de especial importancia el trabajo que realizan a favor de las mujeres y la violencia Intrafamiliar. Los grupos como Alaide Foppa y el Almacén de Recursos trabajan de manera coordinada sobre objetivos en común;

“...tenemos una estrecha relación, trabajamos actividades, campañas y proyectos juntas, con los grupos que hay aquí en Mexicali tenemos una relación de apoyo ya sea a través de folletos, capacitación, etc, con instituciones de gobierno también sector salud (Sria Salud, IMSS, DIF, Procuraduría Gral de Justicia, ISSSTE, Procuraduría Del Menor, con todas las organizaciones que tienen que ver con el trabajo de mujeres y niños (Entrevista a Silvia Reséndiz y Graciela Treviño)

El contacto con los grupos beneficiados varia de acuerdo al tipo de organización; en las ONGs de mujeres se lleva a cabo a principalmente a través de la difusión realizada, el contacto personal, de investigaciones realizadas. En el caso de los grupos ambientalistas; es a través de investigaciones propia e iniciativas de la propia comunidad, las ONGs de mujeres por medio de información que difunden y las relaciones personales .

Grafica no. 13 Contacto con grupos beneficiados



Fuente: Reyes R. Marcela. "La incidencia de las ONGs en las políticas públicas en Baja California El caso de los grupos ambientalistas y de mujeres. 2003"

Asimismo se han relacionado con redes nacionales e internacionales con el fin de llevar a cabo acciones conjuntas en diversos rubros, sobre las redes se pueden enlistar los siguientes;

"...aquí en Mexicali tenemos una estrecha relación con el Almacén de recursos, Mujeres por un mundo mejor, trabajamos actividades, campañas y proyectos juntas, CENAFAM, relación estrecha de trabajo, Salud Fronteriza, con ellos trabajamos hace mucho tiempo con el grupo *Amigo*, ahorita ya no, estaba un doctor (Héctor Velásquez) teníamos muy buena relación, Silvia promovió varios talleres de educación sexual y reproductiva, con la Casa De Paco (Dr. Villa) con las compañeras Migrantes, Buen Pastor, con los grupos que hay aquí en Mexicali tenemos una relación de apoyo ya sea a través de folletos, capacitación, etc, con instituciones de gobierno también sector salud (Sria Salud, Imss, Dif,) Procuraduría Gral de Justicia, ISSSTE, Procuraduría Del Menor, con todas las organizaciones que tienen que ver con el trabajo de mujeres y niños, tenemos una relación estrecha, de hecho estamos ya en septiembre hicimos la Red de Atención y Prevención De La Violencia Familiar. (Alaide Foppa).

...Aunque no se llame red lo que tenemos aquí, nosotros le llamamos así, cuando nosotros necesitamos ayuda llamamos a todas las ONG y vienen y nos apoyan (Alaide Foppa) En el Estado las organizaciones no gubernamentales han sufrido un proceso de cohesión y coordinación entre ellas muy importante en los

últimos cuatro años se han creado cuatro redes, como son : Red de Mujeres de Baja California, Concierto de ONGs de Mexicali, Asociaciones Unidas de Desarrollo Social (AUDAS) en Tijuana, y el Consejo Estatal de Discapacitados, en todos ellos la riqueza humana de cada grupo, la solidaridad, el ser uno, y su presencia como iguales ante el gobierno y sectores de la población le ha dado un capacidad de concertación y presencia.

“En la red de mujeres hay 3 grupos que atienden los aspectos de violencia de genero y en especial violencia domestica, entre ellas son; Almacén de Recursos, Alaide Foppa (Mexicali) , Casa de la Mujer “el lugar de Tía Juana”(Tijuana)

4.5. Problemas mas sentidos

La escasez de recursos económicos que presentan la mayoría de las organizaciones entrevistadas(ambientalistas y las mujeres) limita y determina lo planes y proyectos de trabajo ya que solo la mitad de las ONGs cuentan con presupuesto y laboran con sus propios recursos. Además también tienen limitaciones de personal, ya que se requiere contar con determinado perfil profesional para poder realizar mejor su trabajo.

En aquellas organizaciones que contaban con algún apoyo también ha resentido la competencia de nuevos grupos que estén cooptando a su favor esos recursos. Por lo que tienen que buscar alternativas u otros vías de financiamiento para cumplir con sus programas.

A la falta de recursos económicos y humanos se le agregan la poca o nula investigación o realización de diagnósticos de la problemática que permitan una mayor efectividad en el desarrollo de sus programas de trabajo. Muy pocos recurren a estas practicas, en especial los ambientalistas que trabajan generalmente a partir de estudios que realizan en su área o localidad.

A pesar de las dificultades financieras por las que atraviesan la mayoría, tratan de buscar alternativas de financiamiento para sus actividades, especialmente de redes de Estados Unidos.

En general podemos resumir de la información considerada en el análisis, que de las Organizaciones contempladas en el estudio, sobresalen de manera muy especial las agrupaciones consideradas como de promoción y desarrollo, ya que han realizado una intensa actividad tanto a nivel de la localidad a la que pertenecen como a nivel estatal, nacional e internacional. El trabajo que realizan en sus respectivos ámbitos de acción reflejan cada vez mas una mayor integración con la sociedad y los diversos actores con los que se relacionan.

Sus principales características son; particularmente agrupaciones pequeñas, que trabajan en su mayoría con voluntarios, tienen objetivos bien delimitados; en el caso de las mujeres la mayoría son asociaciones civiles, que se autofinancian a través del desarrollo de actividades.

Se relacionan con diferentes actores, en especial con los diputados en la legislaturas municipal y estatal, colaboran con diversas instituciones en la revisión y licitación de proyectos particulares y del Estado. Asimismo con la población a través de programas y apoyos educativos y de orientación y concientización sobre temáticas como violencia intrafamiliar (ONGs de mujeres y cuidado y protección del medio ambiente(grupos ambientalistas) .

A partir de las experiencias obtenidas ha ido logrando una mayor madurez y la relación que establecen con grupos les permiten acceder a fuentes de recursos alternativos y a tomar una papel mas activo en los foros nacionales e internacionales donde se puedan resolver problemas localmente.

Las ONGs de mujeres, sobre todo aquellas consideradas como de promoción y desarrollo han tenido logros importantes que han trascendido el ámbito local articulándose a redes de ONGs nacionales e internacionales,. En cuanto a las ONGs ambientalistas, su surgimiento y desarrollo se ha vinculado con ONGs de Estados Unidos, las cuales han conformado redes binacionales que trabajan de manera coordinada en la protección del medio ambiente en la frontera, intercambiando ideas, información acerca de los problemas mas urgentes que se presentan en el Estado y en la frontera.

CAPITULO 5- LA INCIDENCIA DE LAS ONGs EN LAS POLÍTICAS PUBLICAS EN EL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA

Como se estableció al inicio, uno de los propósitos centrales que orientó este trabajo fue el conocer cual ha sido la incidencia de los grupos de ONGs ambientalistas y de mujeres en la formulación de políticas públicas en el estado y el papel que ha jugado los vínculos o redes con diversos actores y con ONGs nacionales e internacionales.

Como se mencionó en el capítulo 2 el concepto de incidencia considero la interpretación, que supone a la política pública como un proceso compuesto por diferentes etapas por las que pasa y que comprenden la construcción de un problema público, su incorporación en la agenda gubernamental, del diseño de la política, su implementación y la evaluación o monitoreo de estrategias conjuntas para llevar adelante (González y Garay;1999)

La incidencia de las organizaciones se ha manifestado con mayor intensidad a partir de los noventa, la cual se expresa en diferentes formas de acción (incidencia local en cabildeo, a la participación en consejos, la difusión de las problemáticas, gestión asociada y para la incidencia internacional se recurre a la *diplomacia ciudadana, redes*) con la interrelación y participación con diferentes actores políticos en la toma decisiones, su vinculación con distintos grupos y clases de la sociedad civil

y con una nueva rearticulación con fuerzas sociales que se conforman en redes de ONGs y que promueven cambios en la sociedad civil.

Ejemplos recientes de la importancia de su incidencia pueden ser; el caso de *Paulina*, que fue un problema surgido en lo privado y construido en lo social y elevado a la agenda pública. Este caso causo polémica a nivel nacional, por las repercusiones sociales y políticas que generó, ya que puso en evidencia la poca o nula sensibilidad de las autoridades involucradas para resolver conflictos que competen a la mujer desde perspectiva de género y además involucro a distintos actores tanto gubernamentales como de la esfera social.

Asimismo resulta de gran importancia la labor que realizan las redes de ambientalistas en diferentes frentes, en especial el caso de las *compañías eléctricas* que se instalaron en Mexicali, ya que han logrado reagrupar y reorganizar las redes de ONGs de la frontera México-Estados Unidos con el fin de presentar un frente común ante el problema de la contaminación que ambas regiones comparten y con esto han incursionado en diplomacia ciudadana.

Las relaciones de las ONGs con otros grupos y actores, tanto el Estado y los grupos privados, se han traducido en una interacción constante de lo cual se pretende dar evidencia empírica, al mismo tiempo se da cuenta sobre el trabajo que han realizado a través del tiempo que llevan desarrollando sus acciones.

Las ONGs en Baja California han obtenido algunos resultados parciales; no solo se han logrado impactos positivos en las diversas dimensiones del proceso; han logrado algunos cambios en las normas que

configuran el proceso decisorio en algunas las políticas públicas y en las relaciones sociedad civil-estado.

La dinámica de interacción con diversos grupos, a través de sus formas de acción como la diplomacia ciudadana, que se menciono en el capítulo anterior, así como su articulación en redes y las alianzas establecidas con Organismos locales, nacionales e internacionales las han posicionado como interlocutores coyunturales ante las elites políticas; algunas de sus acciones han logrado elevar temas a la agenda política nacional que antes no habían sido publicitados por otros actores políticos.

En torno a los aportes de las ONGs en el campo de las políticas públicas se observan algunos ejemplos en el desarrollo local y estatal, en los siguientes apartados.

5.1. Incidencia de las Organizaciones de Mujeres sobre Políticas Públicas

5.1.1 Agenda de los grupos de mujeres

Actualmente la agenda de trabajo en el caso de los grupos de mujeres se orienta a diferentes áreas: respecto a la educación; seguir dando ayuda y orientación psicológicas; en las escuelas para prevenir la violencia; impulsar la promoción de la prevención de la violencia intrafamiliar (VI) con la coordinación entre ISESALUD, COBACH, INSTITUTO DE LA MUJER, DIF , MUNICIPIO , AGENCIAS , PROCURADURÍA, y con otras ONGs que persiguen objetivos similares.

En el mismo ámbito de la VI orientar , apoyar , canalizar y capacitar a la mujer sobre sus derechos que le permitan defenderse de la violencia intradoméstica. Atención, canalización, seguimiento y evaluación de casos sobre quejas y denuncias de violación a los derechos de las mujeres

Actualización de la legislación existente sobre derechos humanos, violencia domestica y sexual, salud reproductiva y derecho familiar con el fin de incidir en las políticas públicas a favor de la mujer.

Proponer y fomentar la investigación regional sobre temas de la mujer, aunque de manera muy reducida como ya se vio en las encuestas que realizamos. Las pocas investigaciones se realizan en coordinación con algunas instituciones gubernamentales y con apoyo económico de fundaciones extranjeras.

Aparentemente la agenda de los grupos que trabajan con mujeres, esta más inclinada hacia el ámbito asistencia y el educativo-capacitación que el político, sin embargo, durante sus acciones, a veces sin proponérselo se enfrentan a reticencias de las instituciones lo cual las lleva a un enfrentamiento y convierte algunos problemas en temas de políticas públicas. Esto se puede observar en el cuadro siguiente;

CUADRO . 4 Acciones que desarrollan las mujeres actualmente.

- Estos años vamos a continuar con los grupos de ayuda mutua, iniciar mas grupos, da muy buen resultado para solucionar la violencia,
- Impulsar la promoción la prevención de la violencia en la pareja yendo a las escuelas con grupos de jóvenes con nuestro video de novio.
- Con otra institución con ISESALUD con platicas sobre genero, roles masculinos y femeninos, que es donde esta la base o la raíz de la violencia, escuelas, entramos todas 4 capacitadotas y hemos visitado COBACH, escuelas, colaborar en la red de prevención de la VI., esta el Inst. De la Mujer, DIF esta, municipio, agencias procuraduría y varias ONGs y lo que tenemos en común es que todas atendemos VI.
- Estamos elaborando un formato para que sea común a todas a la hora de canalizar a una persona, ya tuvimos la reunión de plantación estratégica en febrero en Tecate, este año.
- Un proyecto a futuro es iniciar el trabajo con grupos de manejo del enojo con varones adolescentes niños sé 12 a 20 años. Nos falta personal. Trabajar con hombres no lo tenemos programado .

Fuente: Entrevista a Graciela Treviño, 2003

Al respecto, Rebeca Maltos (2002) nos comenta que en Baja California los grupos que luchan por los derechos de las mujeres han influido principalmente en:

“el sector público de salud, considerando los derechos sexuales y reproductivos, con programas especiales como los de la protección de la salud materno-infantil, la prevención de enfermedades de vía de transmisión sexual o prevención de cáncer cervico-uterino. Y a nivel local, estos grupos han logrado “la visibilización de la violencia doméstica como un problema de salud pública”. (Maltos, 2002).

Otra militante de estos grupos considera que también han logrado poner en la agenda pública algunos problemas que no serían problemas sino fueran divulgados por los grupos.

“ Hemos logrado con mucho esfuerzo visibilizar la violencia contra la mujer. La violencia dentro y fuera del hogar. Por lo tanto se influye en el ámbito público y el privado” (Entrevista a Silvia Reséndiz, 2002).

“En la cumbre de Beijing la Red estableció como prioridad participar en incidencia en Políticas Públicas -Ley Para El Fomento de las Actividades Sociales, que le llamamos nosotros la Ley de ONGs ” (Entrevista a Silvia Reséndiz, 2003).

5.1.2 - Incidencia de las ONGS de Mujeres en el trabajo legislativo.

En materia legislativa también los grupos de mujeres han tenido participación. Es interesante conocer la cantidad de leyes en las cuales de alguna manera han participado estos grupos, desde nuestro punto de vista los grupos de mujeres se puede considerar que son el puntal de las demás redes en cuanto a materia legislativa, lo anterior puede observarse en el cuadro siguiente.

Cuadro No. 5 Incidencia de las ONGS de Mujeres en el trabajo legislativo.

- 1989- 1992 Se presentó una iniciativa de Ley de Reformas al Código Penal y de Procedimientos penales sobre tres aspectos; delitos sexuales, reparación del daño y violencia, donde se tipifica el delito de violencia intrafamiliar
- En 1993 Ley de desarrollo social. El Reglamento de Bando e Policía y Buen Gobierno
- En el ámbito municipal, La Ley De Asistencia Social en lo que se refiere lo de atención a familia, mujeres y violencia de género
- Para la creación del Instituto de la Mujer,
- La propuesta para ampliar una Comisión Permanente De Equidad De Género
- La Ampliación de la Ley del Instituto De la Mujer
- La Ley de atención y prevención de la violencia intra familiar,
- Participación en las reformas a la Ley Del Coifee
- IEE para las cuotas en los partidos políticos y para las propuestas de participación ciudadana (Mesas De Reforma Política)
- Iniciativa que determina el término de los períodos de los funcionarios públicos de elección popular (“ley antichapulín”)

- Ley de derecho a la vida (en contra y a favor),
- Lo que es una participación para los discapacitados. De lo cual se creó el reglamento de discapacitados

Fuente: Entrevistas a Silvia Reséndiz, Graciela Treviño y Guillermina Pacheco, 2003.

5.1.3 Impacto de las acciones de ONGs de mujeres en la comunidad.

Como se menciona anteriormente en los antecedentes de las agrupaciones de mujeres, éstas son las más antiguas del Estado, inician su trabajo de forma asistencial, pero algunas de ellas logran evolucionar y desarrollar otro tipo de trabajo de promoción social, tanto a nivel de la comunidad como en instituciones del sector oficial y privado. Su trabajo ha logrado cierto reconocimiento y la demanda de la población por los servicios prestados que se incrementa. Algunas de las entrevistadas (Almacén de Recursos y Alaidde Foppa) afirman que en una primera fase, la intención de su trabajo era nada mas asistencial y en pocas ocasiones de reflexión.

Los principales impactos o logros que han tenido en comunidad son; el reconocimiento de algunas comunidades sobre la labor y trabajo realizado; experiencia en algunas investigaciones con el caso de Alaidde Foppa-IMSS; contacto permanente con SSA, Procuraduría General de Justicia del Estado, Secretaria de Educación y Bienestar Social, Universidad, DIF, y red de mujeres de Baja California. A continuación vamos a incluir un estudio de caso donde se manifiesta como un problema del ámbito privado paso a ser un

problema de políticas públicas por acción de las redes de mujeres de Baja California: El caso Paulina.

En el año de 1999 Paulina del Carmen Ramírez Jacinto, resultó violada en presencia de su familia por un delincuente y quedó embarazada. Sus familiares solicitaron el aborto por Ley que se permite en todo el país en ese caso. Las autoridades judiciales y de salud de Baja California impidieron que se interrumpiera el embarazo (Gire;2000)

En el caso se involucraron diversos actores; autoridades, el grupo Próvida, el Obispo, hasta el gobernador en funciones González Alcocer, la prensa y agrupaciones de derechos humanos y ONGs de mujeres que conformaron redes de apoyo a Paulina.

La difusión que hicieron estos últimos a nivel nacional e internacional puso en evidencia, la incapacidad de las autoridades mexicanas para cumplir con la Ley, violando así los Derechos y Convenios establecidos por la comunidad Internacional.

Caso Paulina

El 31 de julio de 1999 se suscitó un caso de violación de una niña de 13 años, Paulina del Carmen Ramírez Jacinto, que fue violada por un delincuente y cuyo caso estuvo plagado de irregularidades por parte de las autoridades de salud y judiciales de en Mexicali y del Estado de Baja California.

En el mes de agosto acudieron al acudir a hospital a solicitar un aborto por violación, que le fue negado; el cual es legal en 32 entidades federativas, y esta permitido cuando el embarazo es resultado de una violación o de una inseminación artificial practicada en contra de la voluntad de la embarazada, siempre que el aborto se practique dentro del término de los 90 días de la gestación y el hecho haya sido denunciado, caso en el cual basta la composición de los hechos por parte del ministerio público para autorizar su práctica.

En Septiembre acudieron a la Agencia del Ministerio Público Especializada en Delitos Sexuales para que autorice la interrupción de embarazo. el Agente del Ministerio

Público, el 5 de octubre dirige un oficio al Dir. Del Hospital General de Mexicali, Ismael Iñiguez, para que interrumpa el embarazo a la menor, la cual permanece el hospital tres días, pero ningún doctor quiso atenderla; y se ordena el arresto del director del hospital. Durante su estancia en dicho lugar fue visitada por dos mujeres del grupo Pro vida, haciéndose pasar por empleadas del DIF, para convencer a la niña de no practicarse el aborto.

Las ciudadanas Rebeca Maltos y Silvia Reséndiz denunciaron ante la Procuraduría de Derechos Humanos y Protección Ciudadana del Estado de Baja California la violación de los derechos humanos de Paulina. La cual dicta una recomendación al gobierno de Baja California, el cual emite un comunicado donde afirma que no se incurrió en ninguna acción y omisión en perjuicio de la menor.

El grupo Alaide Foppa se unió a otras organizaciones y personas entre ellas Epikeja, asociación sin fines de lucro dedicada a la defensa de casos legales en torno a la problemática de las mujeres. El 22 de marzo del 2000 se realizó una conferencia de prensa en el Distrito Federal organizada por el Grupo de Información y Reproducción Elegida A.C. (GIRE) y el grupo Alaide Foppa para dar a conocer el Caso Paulina a los medios de comunicación que tienen cobertura nacional (Universal, La Jornada, Reforma) e internacional (The New York Times).

El caso tuvo una gran cobertura, donde la mayoría coincidió en la violación de los derechos humanos de la menor, derechos convenidos y pactados por la comunidad internacional; donde se evidenció el abuso de poder de los diferentes autoridades; que le impusieron a Paulina tener a su hijo.

Fuente : GIRE, 2000.

5.2. Incidencia de los grupos ambientalistas en políticas públicas

También las ONGs agrupaciones ambientalistas en Baja California son sumamente dinámicas especialmente en Tijuana y Ensenada. En Mexicali a pesar de ser considerado el municipio mas contaminado del país, existen pocas agrupaciones de ese tipo. Actualmente esta cobrando mucha importancia el trabajo que llevan a cabo en colaboración con ONGs de Estados Unidos para hacer un frente común en contra de las compañías eléctricas³⁵ (Medina; 2003)

³⁵ Las compañías eléctricas en Mexicali, al igual que las gaseras en Tijuana y Ensenada son altamente contaminantes, debido a que la emisiones de sustancias como dióxido de nitrógeno (NOX), el cual es un catalizador de todo lo que esta en suspensión de lo que son

5.2.1-Agenda de los grupos ambientalistas

Por su parte el programa de Actividades de los grupos ambientalistas es continuar trabajando dentro del grupo fronterizo(sobre las plantas termoeléctricas en Mexicali y la Cías de gas en Tijuana y el gasoducto de Ensenada. Así lo manifiesta Medina :

“Sé continua con los movimientos de las compañías eléctricas (Calexico y Mexicali y las gaseras (Tijuana – San Diego) tanto aquí en el Estado de Baja California. Especialmente en el Condado de Imperial, preocupados por el impacto ambiental sobre la Reserva de Salton Sea de aves migratorias” (Entrevista a Fernando Medina;2003)

De parte del grupo Proesteros de Ensenada; su agenda es seguir trabajado en los humedales costeros de Baja California con un esquema regional de la parte del Delta del Río Colorado y con Sonora, en el área de trabajo comunitario y otro de educación –investigación. Así como proyectos de investigación sobre las temáticas³⁶ sobre *Monitoreos, sobre el Delta del Río Colorado y San Quintín*, según lo expresa la entrevistada Laura Martínez;

“...Cuestiones de investigación en el Rió Colorado, y precisamente sobre el Delta del Rió Colorado y tenemos mas trabajo en San Quintín en investigación y en cuanto a Educación pues. Y tenemos varios proyectos que ya están pensados de aquí a dos años y medio, tenemos el proyecto que viene siendo el Proyecto sobre Tortugas Marinas (Entrevista con Laura Martínez; 2003)

En educación, en la parte de Pacífico se tiene el Proyecto sobre Tortugas Marinas; talleres y colaboración con maestros de escuelas. Por la parte de Golfo se tiene programado continuar y dar seguimiento al trabajo

los productos del carbono; como los escapes de los carros, monóxido, el dióxido de carbón, el azufre y estos NOX, las convierte en OZONO3 que es muy contaminante (Entrevista a Fernando Medina;2003)

sobre Humedales en Bahía de los Ángeles, en el Delta del Río Colorado un pequeño Proyecto de Protectores (talleres-clase) para que los estudiantes participen en la conservación de los ecosistemas, así lo indica Laura Martínez ;

“Los tenemos en dos áreas muy específicas, una viene siendo el trabajo comunitario y el otro viene siendo el de educación investigación y de aquí a corto plazo tenemos otros proyectos ya estipulados que esperamos hacer de aquí a dos años uno de ellos viene siendo *monitoreos* y bueno; por la parte del Golfo tenemos programados darle seguimiento a un trabajo sobre Humedales en Bahía de los Ángeles a estudiantes de la secundaria y en el Delta del Río Colorado pues también tenemos un pequeño *Proyecto De Protectores*, es decir lo que tratamos ahí es que a través de talleres-clase lograr que los estudiantes vayan encontrándole el punto donde ellos puedan participar en la conservación de éstos ecosistemas (Entrevista con Laura Martínez; 2003)

Y respecto al proyecto de “*Tortugas marinas*”, acabamos de terminar un primer material, pero ahora viene en la parte de talleres, colaboraciones con los maestros, estrategias y todo esto verdad, esto viene siendo de parte del Pacífico de la Península (Entrevista con Laura Martínez; 2003)

5.2.2 Incidencia de las ONGs ambientalistas

Algunas acciones de las ONGs de Mexicali las llevan a cabo en coordinación con las ONGs de la zona costa, ya que éstas cuentan con más recursos y están mas organizadas; las modalidades de acción que más desarrollan han sido la diplomacia ciudadana a través del establecimiento de redes con los grupos ambientalistas de Estados Unidos especialmente de San Diego y Canadá, cuando se iniciaron las negociaciones para la implementación de Tratado de Libre Comercio (TLC). Esto lo relata uno de los protagonistas del movimiento ambiental:

“... Ahora en la frontera con motivo del TLC se armo un circo porque el primero no consideramos los aspectos ambientales de la frontera, entonces nosotros nos aliamos con organizaciones de EU y Canadá inclusive los sindicatos de EU entraron se armo la protesta y se lograron los acuerdos laterales(paralelos) que son sobre ambiente fronterizo que es donde nace la CCA (Consejo De Cooperación Ambiental

de América del Norte) y el de trabajo que no ha funcionado el Acuerdo sobre Trabajo (organizaciones que participaron de este lado: y dos de Arizona y una de Texas (Entrevista a Medina; 2003)

“...el Comité de Laura Silván en Proyecto Fronterizo de Educación ambiental, yo, y otro Comité de Agua Prieta (ECO), participamos por dos años en el comité para organizar los registros de emisiones y transferencias de contaminantes que fueron un Programa muy importante, los RTCS, este fue un organismo de 70 gentes en el cual tres organizaciones ciudadanas ambientalistas participamos; el de Agua Prieta, el de Tijuana y yo de Mexicali en un Programa con UNITAB que es de Naciones Unidas y con el Instituto de Ecología (Entrevista a Medina; 2003)

Estos logros obtenidos durante el TLCAN influyeron en la homologación y regulación ambiental de acuerdo con los parámetros establecidos por Estados Unidos y Canadá. Esta relación con redes de ONGs se muestra en el siguiente cuadro no. 6.

Cuadro no. 6 Redes Ambientalistas para la incidencia en políticas públicas

- Participación con grupos ambientalistas de Agua Prieta, Tijuana y Mexicali en un Comité para organizar registros de emisiones y transferencias de contaminantes de RTCS un Programa de UNITAB Naciones Unidas y el Instituto de Ecología(1991-92)
- En la frontera con motivo del TLC nos aliamos con organizaciones de EU y Canadá inclusive los sindicatos de EU entraron se armo la protesta y se lograron los acuerdos laterales(paralelos) que son sobre ambiente fronterizo que es donde nace la CCA (Consejo De Cooperación Ambiental de América Del Norte con organizaciones que participaron de este lado: y dos de Arizona y una de Texas)
- Alianza ALCOSTA Alianza de Organizaciones Civiles para la Sustentabilidad del Mar de Cortés relacionada con la conservación de alguna u otra cosa que haya en el Mar de Cortés (BC, BCS, SON Y SIN) formada por 21 organizaciones nacionales y algunas de Estados Unidos; TENESE, WWF(Wonder World Life found)
- Proceso demanda contra SEMPRA Y ENERGEN formada por la Red Red Border Power Plant Working Group(BPPWG) Ensenada y yo(Fernando Medina) , Margarito Quintero UABC., Carlos Ireruretagoyena(papelera San Rafael)(Mexicali) Valle Imperial esta Kimberly Collins, estan trabajando en San Diego State University y algunas gentes del Condado de Imperial, en California hay muchos directivos que están desde San Diego hasta San Francisco Powersengineering.com.Lungsndiego.org, tijuia.mx Gaviotas, ceert.org,, Imperialcounty.net, ucsd.edu, Proyectofronterizo.org.mx, environmentaldefense.org Northamericaninstitute.org, texascenter.org, cox.net, nrdc.org, earthjustice.org, JAOEarth, Westwatersub group, Water Workgroup, CCDE.AC, Border Ecology Project, CREAS A.C., Powers Engineering,
- El grupo binacional, Environment Education Council for the Californias(EECC) Consejo de Educación Ambiental para las Californias(CEAC). Integran CEAC-EECC ; Terra Peninsular, ILME, Pronatura, Cmbigger, EEEWXGE, INF.ORG/WESTERN, Sistema Estatal de Educación, San Diego Refuges, Dirección de Seguridad, CICESE, CONALEP, CETYS, UABC, entre otros. La colaboración binacional se desarrolla a través de varias facetas como: identificación de los recursos de educación ambiental, descripción de

proyectos y programas, identificación de prioridades, todo ello en materia de educación ambiental.

Fuente: Fernando Medina, Laura Martínez, Environment Education Council for the Californias (EECC) Consejo de Educación Ambiental para las Californias (CEAC), Survey of member assets, 2003, mimeo.

5.3-Principales leyes en las que han participado las ongs ambientalistas en el Estado

En materia legislativa los grupos ambientalistas han participado activamente en algunas iniciativas locales según testimonio Medina(2003) y Martínez (2003) han incidido en los siguientes aspectos;

Cambios importantes en la legislación estatal, como la Ley de Equilibrio Ecológico, Reglamento Ecológico de Ensenada, Ley de Derecho a la información en el Estado y reconocimiento de un Sistema de Información Ecológica ambiental en la Ley Federal. En el cuadro siguiente se amplía la información con ejemplos :

Cuadro no. 7 Incidencia de las ONGS ambientalistas en el trabajo legislativo.

- Participación en la Ley de Fomento a las actividades de Desarrollo Social
- Participación en los foros y participación en representación del Comité donde se discutió la primera Ley Ambiental del Estado.
- Participamos en la Ley de Ecología del Estado,
- El reconocimiento de un Sistema Nacional de Información ecológica Ambiental en la Ley Federal
- Ley de Derecho a la información en el Estado
- En proceso la Propuesta de Modificación de la Ley de Equilibrio Ecológico del estado.
- En el municipio la Elaboración de reglamentos
- Elaboración del Primer borrador para el Reglamento para área de naturaleza protegidas, para la creación del Sistema de Áreas Naturales del Estado
- Participación con ONGs de EU para demandar a las Plantas de Energía Eléctrica, INTERGEN en un Tribunal de California, al Departamento de Energía de Estados Unidos.
- Participación en contra de la instalación de las compañías gaseras en Playas de Tijuana

Fuente: Entrevista Fernando Medina y Laura Martínez (2003)

5.3.1 Impactos de los grupos ambientalistas en la comunidad.

El trabajo que realizan los grupos ambientalistas en la zona costa en especial en la región de Ensenada, *Pro-esteros*, su representante Laura Martínez nos da una muestra de la labor tan importante que realizan en diferentes frentes; como son realización de proyectos tanto de investigación como educativos y la gestión pública y política; que describen la participación de diferentes actores en resolución de problemas, así como su trabajo en la elaboración, modificación y formulación de leyes y su impacto no solo en la localidad a la que pertenecen sino a nivel estatal, a este respecto Martínez detalla la labor que desarrollan y el impacto producido;

“...Yo creo que ha tenido mucho impacto es el proyecto internacional que hacemos sobre la *baranta negra* por el impacto que tiene sobre las comunidades rurales pesqueras que están este colindantes con algunos de los humedales que son de interés para nosotros y ello ha sido importante, porque empieza así como un proyecto de educación, y que en todos los casos sé esta usando en cinco lugares diferentes, porque va involucrando primero a los maestros, luego los padres de familia y luego a otros sectores, ese ha sido un proyecto que ha tenido un impacto social en toda la comunidad completa.(Entrevista con Laura Martínez , 2003)

Otro proyecto de impacto en la comunidad fue en Bahía de San Ignacio en el Municipio de Ensenada

“...se considero como una campaña para la Bahía de San Ignacio, cuando se quería instalar una salinera, porque a partir de ahí hubo un impacto en la comunidad que no Imaginábamos, estas comunidades tenían problemas sociales graves de estructura después de esta campaña vimos muy bien como lograron encontrar coincidencias probablemente no lograron resolver todos sus conflictos para crear su propia organización para la conservación de sus recursos naturales y eso han protegido los humedales que son nuestra principal preocupación.(Entrevista con Laura Martínez , 2003)

Cuadro No. 8 Participación en el monitoreo y evaluación de proyectos de inversión

El Proyecto de Escalera Náutica esta mal diseñado, esta mal dimensionado porque ya ahora tenemos números mucho más reales de lo que es el mercado de marinas y bueno esas personas obviamente a la hora de hacer su proyección se fue como 20 veces mas arriba de lo que es realmente el mercado de marinas y bueno desestimaron muchas otras informaciones como lo que es la *seguridad para la navegación*, como lo es la atención que puede haber en las diferentes aduanas y puertos, es que, particularmente nos interesan los puertos nuevos que quieren crear en zonas que no han sido modificados y en muchos casos con partes de reserva o de áreas de consideración por ser costas muy productivas así que este sí consideramos que va a ser un proyecto que va a tener un impacto verdaderamente atroz en la Conservación de los humedales costeros.

Fuente; Laura Martínez, 2003

ESTUDIOS DE CASO

Las políticas ambientales oficiales promueven directa o indirectamente formas de resistencia, expresada en conflictos socioambientales. Como ejemplo de cómo las ONGs ambientalistas han luchado por resolver problemas derivados de la contaminación presentamos un estudio de caso.

A raíz de la instalación de un incinerador de la empresa estadounidense Chemical Waste destinado a tratar desechos producidos por empresas de California y cuya instalación y operación se autorizó por la entonces SEDUE, en 1992 se suscitó un conflicto que implicó la movilización y organización de los colonos de Playas de Tijuana (Fontecilla;1996)

Efectivamente, primero surgió un grupo espontáneo de ciudadanos y luego se transformó en una ONG denominada “Amas de Casa de Playas” , que dio una lucha importante contra las empresas contaminantes, misma que fue considerada en su tiempo como importante por el movimiento ecologista nacional. (Fontecilla;1996)

La empresa apenas comenzaba a operar, pero la presión social que realizó Amas de casa de Playas, fue suficiente para que el ejecutivo nacional emitiera una orden presidencial que detuviera el funcionamiento del proyecto empresarial.

La conciencia ciudadana que despertó el movimiento llevó a una de las líderes de la ONGs, Martha Rocha, a dedicarse de tiempo completo al activismo ecológico y a concurrir a foros nacionales e internacionales para denunciar otros confinamientos de desechos tóxicos en diferentes partes del país y de Estados Unidos (Rocha, 1993:335). El movimiento de Amas de Casa de Playas despertó en Tijuana a otras organizaciones no gubernamentales comunitarias como el Cañón del Padre, que se encuentran en la rivera del Río Tijuana, como consecuencia de la instalación de empresas contaminantes, especialmente aquellas que dejaron residuos de plomo; los colonos han denunciado la aparición de enfermedades de la piel y casos de anencefalia como

producto de los residuos³⁷. Su lucha ya lleva más de una década sin que haya prosperado, pero ha servido para crear conciencia sobre los efectos contaminantes de las empresas transnacionales (Fuente: Fontecilla, 1996)

En los grupos ambientalistas es posible que los procesos de acercamiento con sus contrapartes de Estados Unidos aumente, debido a los crecientes problemas de contaminación en la frontera que comparten, ya que en este momento lo que los tiene sumamente preocupados son las plantas de energía eléctrica en Mexicali .

Las razones para establecer esa articulación fue en mayor medida; en el caso de las Cías eléctricas la frontera³⁸, que las agrupaciones de California y Baja California conformaron una red binacional con sede en San Francisco, con el fin de demandar al Departamento de Energía del Estado, por haber autorizado la instalación de las plantas sin considerar el impacto ecológico que conlleva la operación de dicha Cias; ya que según especialistas que integran las organizaciones, en un término de 15 años según expertos de la red, se agotarán las reservas de aguas residuales utilizadas en el proceso de enfriamiento, lo que afectará nichos o refugios de aves en Salton Sea, así como los efectos que tienen las emisiones de Ozono³, que es altamente contaminante ya que afectan la salud de las personas y en mayor medida a pacientes con padecimientos respiratorios.

³⁷ Una de las empresas señaladas en aquel tiempo era la Alco Pacifico, que había desarrollado tiraderos clandestinos de sustancias tóxicas (Medina, 1993, 295)

³⁸ Según entrevista realizada a Medina, se pretende construir un total de 17 plantas de este tipo a lo largo de la frontera (Medina; 2003)

En fechas recientes se realizaron dos reuniones públicas en el Valle Imperial, calificadas de informales por las autoridades federales, políticos, abogados y ambientalistas, para rechazar rotundamente la instalación de líneas conductoras de electricidad para las termoeléctricas de Mexicali(Semanario Adelante, nov;2003);

“...Nos pusieron esta planta de veneno...” y tenemos el más alto índice de asma de California en el Valle Imperial...” “...Los ciudadanos del Centro y Caléxico han sido tratados como ciudadanos de segunda (Semanario Adelante, nov;2003)

Según el director de control de contaminación del aire del Condado de Imperial , Steve Birdsall, la contaminación de las plantas incrementará los índices de amoniaco, monóxido de carbono, que a su vez estimularan la presencia de las partículas conocidas como PM10 y PM2.5 (Semanario Adelante, nov;2003).

Mary Barret miembro de foro del Río Colorado expreso su preocupación del Río Nuevo y sus consecuencias para los humedales a lo largo del acueducto.(Semanario Adelante, nov;2003).

De nuevo la representante del congresista Bob Filner, Dana Arellano dijo que el legislador pretende volver a presentar una iniciativa de ley para prohibir la transportación de energía a las empresas que contaminen. (Semanario Adelante, nov;2003)

La situación de la región fronteriza mexicana la convierte en un lugar privilegiado por las políticas, para la inversión de empresas contaminantes

que aprovechan la escasa regulación para instalar plantas en toda la zona del pacífico.

En el presente, las organizaciones ambientalistas del estado, en red con los grupos de Estados Unidos, en especial con California están trabajando en el tema de las compañías eléctricas y gaseras para evitar su operación. La justificación que dan para oponerse, es la contaminación que van a generar en las localidades de Mexicali-Calexico. Para reforzar nuestros argumentos acudimos a estudios de caso relatado por uno de protagonistas;

“las gaseras que van a poner en Tijuana es para darles servicio a ellos(EU), no es posible que desde la India, China vayan a traer gas y en Ensenada van a instalar un gasoducto por la zona turística de Baja California. Mira las pusieron aquí porque al otro lado les cuesta el doble de dinero y ello no les permiten, el diseño que están utilizando aquí, aquí el gobierno mexicano no funciona. Es decir el gas lo hacen líquido y es más fácil transportarlo en barcos tanques y llega a Ensenada ahí lo descargan el gas líquido y lo calientan y lo vuelven a convertir en gas y le mandan en forma gasificada a los Centros donde lo van a enviar, entonces una planta gasificadora en California no le permiten, mas que se las pongan fuera de la costa y es mas caro, aquí quieren ponerlas en tierra porque son mas baratas pero nos van a echar a perder nuestro terreno y van a poner, quieren poner plantas de ese tipo en lugares como Playas de Tijuana, eso no esta bien, es que les sale mucho mas barato contaminar en México, y lo puedes decir “les sale mas barato contaminar en México” (Entrevista a Fernando Medina; 2003)

Caso: Compañías Eléctricas

- Es un grupo muy grande, el grupo de los 100 participaron todo el país, también no s nosotros en la frontera, las menos populares seríamos las de la frontera, la importancia de nosotros en la frontera, es plantear que conocemos la zona y que sabemos donde estamos viviendo los problemas, alguna cosa podemos proponer ahora, entonces cuando supimos que las iban a instalar llegamos a la conclusión de que no podíamos hacer nada solos buscamos alianzas con las gentes del valle Imperial porque es una sola cuenca de aire y lo que le echen aquí se va para allá igual y lo que pongan allá se viene para acá, **y la única salida organizar una ONGs en California** en EU y se organizo y se hizo la directiva en la que somos directivos mexicanos y directivos de EU que se llama Border plant Working Group. Y aquí se llama Grupo de Trabajo de Las Plantas Fronterizas es una ONGs nueva se hizo hace un año en San Diego, pero la directiva es binacional Laura Silvan es miembro y la Lic. Zavala de Ensenada y yo(Fernando Medina), Margarito Quintero UABC., Carlos Ireruretagoyena(papelera San Rafael) somos de aquí, por su parte, del Valle Imperial, Kimberly Collins, esta trabajando en San Diego State University.

- Nuestra organización muy fuerte es esta de la este el *Grupo de trabajo fronterizo sobre las plantas termoeléctricas*, se **organiza una ONG en California** en EU y se hizo la directiva binacional en la que somos directivos mexicanos y directivos de EU que se llama Border Plant Working Group.
- El fallo de la corte fué a favor de las compañías, pero se sigue trabajando y por lo menos se reconoció que el Estado había violado sus propias normas jurídicas a fin de autorizar la instalación de plantas eléctricas, ya éstas gastan grandes volúmenes de agua y son altamente contaminantes. Actualmente se sigue trabajando sobre ello.

Fuente: Fernando Medina, 2003.

Sobre estos casos se esta llevando una intensa labor en el grupo binacional Border Power Plant Working Group(BPWG), la instalación de líneas conductoras de electricidad para las termoeléctricas de Mexicali.

“... Entonces estamos dentro de ese comité ciudadano en el cual tuvimos dos asambleas públicas 500 gentes en la primera y 500 en la segunda. Ahora el comité nuevo lo esta organizando el Ing. Héctor Blanco él estaba como secretario en el Comité, pero ese fue otra participación nuestra como organización (Entrevista con Fernando Medina, 2003).

La queja constante de las organizaciones ambientalistas es la laxitud de las leyes mexicanas que permiten que estos proyectos se lleven a cabo sin tomar en cuenta las normas y el impacto ambiental; que ponen en riesgo en la salud de las poblaciones de ambas regiones; Mexicali y el Condado de Imperial; y la reserva ecológica de aves migratorias de Saltón Sea que se vera afectada por la falta de agua que recibe el Río Nuevo.

En especial sobre la reserva de aves migratorias ubicada del Salton Sea, a donde llegan las aguas residuales del Río Nuevo de Mexicali, y que en un plazo de 15 años aproximadamente se agotarían ya que se están gastando 34 millones de litros diarios en el enfriamiento de las turbinas, y

cuya evaporación es del 95% y el 5% restante se convierte en salmuera.

(Entrevista con Fernando Medina, 2003)

“... la otra es que como es posible que en una zona árida vayas a instalar plantas que vayan a utilizar millones y millones de volúmenes de agua donde hay escasez de agua y que esa agua la van a evaporar en un 95% y el resto se va a convertir en salmuera que va a ir a parar al Río Nuevo, para aumentar la contaminación de Río Nuevo (Entrevista con Fernando Medina, 2003)

Asimismo la centralización de las decisiones y autorizaciones que da al gobierno central, al margen de las atribuciones de los municipios, debido a que estos tienen como prerrogativa la regulación del uso del suelo;

“...en las cuestiones de contaminación, la Procuraduría Del Medio Ambiente es la que debe hacer las inspecciones, se hacen actas si hay algún problema. En México tenemos dos tipos de clasificaciones las que son de control federal son las únicas que pueden inspeccionar, esa es una de las cosas que hemos insistido las organizaciones ambientalistas, en que sea facultad de los estados al igual que la federación inspeccionar las empresas, porque hay empresas de alto riesgo y esas caen bajo la férula de la Sria Del Gobierno Federal entonces los estados no tienen manera de, mira las plantas generadoras de energía eléctrica fueron autorizadas en México no en Baja California, entonces desde México dan las licencias y dan inclusive el uso del suelo, cuando es una prerrogativa de los municipios. Por ejemplo esa gasera que quieren poner en Playas de Tijuana *¡están fuera de la Ley totalmente!* y eso es lo que están peleando las gentes de Playas, esa es una zona residencial y comercial, no es una zona industrial, entonces esas plantas de compañías o empresas transnacionales quieren venir a modificar las condiciones de México nomás porque son ellos y la federación les da cabida (Entrevista con Fernando Medina, 2003)

Iván Restrepo del diario la Jornada del 2 de febrero del 2002 menciona que los grupos de científicos, arqueólogos y defensores de la naturaleza de Baja California esperan que las autoridades exijan estudios de impacto ambiental a las empresas estadounidenses Sempra³⁹ y CMS Energy ya que

³⁹ La prensa sudamericana ha registra como antecedentes desde el 2001, entre ellos “El Nuevo Dia de Bolivia, El Mañana, y el diario Gestión.

ambas se aprestan a construir una terminal de gas natural líquido en la zona denominada Costa Azul a 30 kms de Ensenada.

“...El gas iría por un gasoducto desde instalaciones de Costa Azul a la planta generadora de Rosarito y a San Diego, cruzando mas de 100 Km del paisaje de la costa norte de Baja California y el cd. De Tijuana o sus suburbios. Así el proyecto implica una modificación o destrucción lineal interrumpida de los parches de matorral costera, humedales y arroyos de la costa. Además del impacto en los caminos de acceso al gasoducto, el destino final de este gas es San Diego. lógico sería entonces que Sempra, con sede en San Diego, llevará el gas de Bolivia a una terminal de Chile o Perú al Puerto de esa ciudad y de ahí a un puerto de la costa norte de México a un sitio cercano a California, en Estados Unidos. Cabe preguntar si no lo hace para obviar la legislación ambiental del vecino país o por alguna poderosa razón económica (Jornada 2002)

Sempra⁴⁰ planea negociar un acuerdo a 20 años para suministrar 800 millones de pies cúbicos diarios de gas “la demanda de gas natural esta creciendo rápidamente en Baja California y el sur de California” (Jornada 2002)

Por su parte en San Diego el Grupo ambientalista Greenpeace emitió un reporte donde critica la política ambiental mexicana;

“...El grupo ambientalista Greenpeace aseguro que el desarrollo de las plantas eléctricas y gasoductos en ciudades fronterizas mexicanas del Sur de California por parte de la empresa SEMPRA ENERGY constituye una amenaza al sistema ecológico de la región, sostiene que la empresa esta aprovechando la debilidad de las leyes mexicanas para emprender proyectos que terminaran por enrarecer el aire en las comunidades fronterizas y contribuirán a la devastación de los mantos acuíferos existentes en la zona (Abraham Nudelsejer, San diego California (PH).

⁴⁰ El 4 de diciembre de 2001 se suscribió en Washington DC. un Memorando de Entendimiento entre Sempra y Pacific LNG, consorcio integrado por Rpsol YPF, BG, Pan American Energy LLC, en el que se acuerda negociar las condiciones de suministro de un volumen promedio de 800 millones de pies cúbicos diarios de gas natural Boliviano, para una planta regasificadora en el Costa del Pacifico, que operaran conjuntamente Sempra Energy y CMS Energy Corporation, para el abastecimiento del mercado del sudoeste de los Estados Unidos. Nota de prensa del Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto de Bolivia, 8/12/201.

Por el lado norteamericano la Red binacional **BPWG** puso en evidencia al Departamento de Energía⁴¹ que permitió la instalación de estas plantas sin haber aplicado sus propias normas jurídicas, sus propias políticas, en función de autorizar estos proyectos;

“...El 17 de julio del 2002 el grupo de trabajo de las Termoeléctricas Fronterizas se propuso demandar a través de La organización de California BPPWG(Border Power Plant Working Group) en un tribunal al Departamento de Energía de los EU federal y se puso en la demanda, que en la demanda que finalmente los que nosotros queríamos era que no autorizara, que el juez suspendiera la trasmisión de energía porque las líneas que pusieron para llevar energía, que el Departamento de Energía no había hecho bien su trabajo y había violado sus propias normas jurídicas sus propias políticas en función de autorizar esto, no les ganamos el juicio, finalmente la juez determinó que se podía hacer la trasmisión, sin embargo quedaron ya sobre aviso, y estás tuvieron en alguna medida que reconocer que las plantas que tienen que modificar en alguna forma este sistema de control. En agosto se estuvo trabajando en una nueva propuesta del grupo de trabajo sobre Termoeléctricas Sustentable (Entrevista con Fernando Medina, 2003)

Se ha averiguado que las plantas tienen un contrato con la CESPM para proporcionarle parte de la energía de INTERGEN⁴², el 50% va a ser para la Comisión y el otro para exportar, se dice que les esta cobrando a 3 centavos de dollar el kw (Medina; 2003)

Por su parte el Semanario Adelante del Valle Imperial publicó el rechazo unánime contra las termoeléctricas, de dos audiencias realizadas con 21 personas; políticos y abogados.

⁴¹ El problema es que las autorizaciones para importar y exportar energía de EU son prerrogativa del presidente, y Bush les dio permiso y no se los iba a cancelar, ya que los intereses del sector energético de los EU esta en manos privadas, el caso de la energía eléctrica y el gas si se quiere pasar un gasoducto de México a EU o de EU a México se necesita una autorización presidencial (Entrevista con Fernando Medina, 2003)

⁴² INTERGEN hizo un convenio con la CESPM de comprarle 650 lts por seg. de agua de drenaje, le dieron un millón de dólares, la empresa gasta 34 millones de litros diarios según cálculos del técnico de la organización, de esta agua el 95 % se evapora y el 5 % es salmuera, en 15 años se va a necesitar. El plan de la empresa el poner 17 plantas similares en toda la frontera mexicana (Entrevista con Fernando Medina, 2003)

Podemos decir finalmente, que el caso no ha concluido, continua con el trabajo, en especial en las poblaciones de Calexico y el Valle Imperial dado que ellos son los mas preocupados por la contaminación y la reserva de Salton Sea. Por último debemos, subrayar como las ONGs locales, se vieron en la necesidad de articularse con EUA, las acciones son una clara evidencia de intentos por incidir en sus contrapartes en las políticas de energía.

CONCLUSIONES

Es evidente que nos hallamos ante cambios importantes al interior de las sociedades, han crecido, son cada vez mas complejas. Hay una gran heterogeneidad en los grupos que la integran; sin adscripciones ideológicas, su comportamiento es multidimensional, sus acciones se pueden analizar desde varias aristas (espacio, tiempo, estructura y formas de acción).

Es central en el análisis el concepto de sociedad civil, el cual a su vez incluye conceptos ordenadores como acciones colectivas y movimientos sociales necesarios para comprender la acción de estos grupos; los cuales están inscritos en un mar de subjetividades e integrándose en movimientos colectivos y sociales.

Estos nuevos grupos sociales tratan de rescatar su espacio público y su historia a través de acciones concertadas con diferentes actores de la sociedad civil. Son movimientos que buscan un orden que potencie sus cualidades; son grupos que reivindican la defensa de sus derechos, de las minorías, de defensa del medio ambiente, de mujeres, etc.

Estos dos últimos grupos adquieren propiedades que los conforman como Organizaciones no gubernamentales y basan el rendimiento de sus objetivos de acuerdo del nivel de organización, funcionamiento y su posición política dentro de la sociedad .

Con base en los objetivos planteados al inicio de la investigación se pueden considerar positivos los hallazgos obtenidos del análisis de las distintas agrupaciones.

Son agrupaciones de pocos miembros de las cuales la mayor parte es voluntariado, que llevan a cabo sus actividades con propios recursos en más de la mitad de las organizaciones. Los elementos que integran estas ONGs tienen un alto nivel educativo

La toma de decisiones se orienta claramente hacia la horizontalidad, refleja una madurez de los grupos que las integran. Y además, más de la mitad de ellas basan sus decisiones en la elaboración de agenda anuales, que llevan a cabo sus programas basados en diagnósticos e investigaciones que realizan. Siendo una constante en igual medida el evaluar el trabajo desarrollado.

Más de la mitad de las ONGs son estatales, pero existen aquellas de carácter binacional e internacional que tienen una dinámica de interacción mayor, por lo que se ven favorecidas por un acceso mayor a recursos o financiamiento de sus programas.

En cuanto al grado de organización y funcionamiento de las organizaciones encontradas se pueden describir algunos rasgos, la mayoría de las ONGs tienen una presencia positiva, ya que existe el reconocimiento social de los mismos.

En el caso de los grupos de mujeres el grado de penetración que han tenido en los espacios públicos decisorios es superior que en el caso de los grupos ambientalistas, aunque sean más éstos últimos, las mujeres tienen mas fuerza; debido a que el grado de integración con los demás grupos de la sociedad es mas fuerte.

En el caso de los grupos ambientalistas el peso de sus acciones es muy importante, sin embargo los grupos locales están supeditados y existe mas dependencia de los lazos con redes de Estados Unidos, ya que aquí no se tiene una cultura ecológica que permita una mayor penetración de la sociedad.

Estas agrupaciones tienen un acceso diferenciado a los recursos humanos o materiales. Existen diferencias entre los municipios del estado, ya que Tijuana y Ensenada por su relación mas estrecha con San Diego tienen mas actividades, están mas organizados y cuentan con mayores recursos que las ONGs de Mexicali.

Se ha visto una mayor profesionalización y articulación de los grupos ambientalistas del Estado, ya que actúan bajo una lógica regional para poder resolver los problemas que se presentan.

Se muestra una estrecha relación de gestión asociada y trabajo importante de las organizaciones, con las instancias políticas y administrativas(Congreso, Gobiernos estatales y municipales, organismos públicos y privados), en el establecimiento de la legislación.

Las ONGs han logrado sustanciales logros en sus objetivos, ya que han conseguido modificaciones en algunas de las normas que configuran el proceso decisorio en las políticas públicas y en su implementación.

La incidencia del papel de las organizaciones ha sido el de afirmar que se puede incluir dentro de la agendas institucional del gobierno temas importantes como son; cambio en el Código Penal, Violencia Intrafamiliar, derechos humanos, salud reproductiva, derechos políticos, asistencia social, educación, temas que orientan las acciones de ONGs cuyos objetivos son básicamente trabajar con mujeres, y en el caso de los grupos de medio ambiente; modificaciones importantes en la normas de regulación ecológica, protección del medio ambiente, transparencia de la información, entre otros.

Al mismo tiempo han tenido éxito externos que han repercutido al interior de ellas, ya que han logrado un reconocimiento a su trabajo, y estos logros se debe en parte a la practica de gestión y trabajo en alianza con otras instancias decisorias. Aunque se puede decir que el nivel de incidencia llega solo al nivel de poner los asuntos en la agenda.

Sin embargo tienen dificultades de índole económica, debido a que la falta de recursos humanos y de financiamiento; determina y limita sus agendas de trabajo, por lo que se ven en la necesidad de buscar fuentes alternativas de financiamientos interno y de manera externa para poder cumplir con sus objetivos fijados.

Además, las que están supeditadas a la ayuda del Estado; la cual se ha orientado en últimas fechas a determinados grupos mas afines a él, dejando de lado organizaciones con un nivel de conciencia y politización que difiere de sus planteamientos; y la relación va a ser favorable o desfavorable en función del gobernante en turno, lo cual genera un desanimo o pesimismo por el trato desigual.

Las organizaciones que se consideran progresistas se sienten que son utilizadas; ya que una vez que participan con diferentes grupos o instituciones, estos no corresponden con los compromisos adoptados y se sienten que las invisibilizan. Esta situación las obliga a buscar otros espacios de participación a nivel nacional e internacional, y así también acceder a recursos económicos que les permitan seguir trabajando.

Al analizar comparativamente las organizaciones entrevistadas, resulta importante hacer notar las rasgos y funciones de cada una y la relación con otros actores que varía de acuerdo al tipo de organización y su ámbito de acción.

En el caso de los grupos de mujeres su trabajo es básicamente local, sin embargo existen algunas que han establecido redes con grupos de otras regiones, tanto nacional como internacional, en especial con ONGs de América Latina y organizaciones europeas, lo que les permite estar informadas y participar mas activamente en labores de cabildeo. Como se menciona anteriormente estos grupos son los mas activos y han logrado

importantes avances en la legislación local en beneficio de diferentes grupos de la sociedad civil.

Asimismo, los grupos de mujeres han ampliado las redes sociales a través de sus relaciones personales, su colaboración estrecha con diversas instituciones que participan en la defensa y promoción de las mujeres, el ejemplo del caso de la *niña Paulina*, atrajo la atención nacional e internacional, de manera que de un problema particular, se hizo público y transformó en un tema de debate nacional tanto político como social. En si los mayores aportes han sido, la de visibilizar las problemáticas e incluirlas en las agendas oficiales, aunque a veces la manera de incidir sea solo en la formulación.

Las ONGs ambientalistas por su parte basan su trabajo de acuerdo a las particularidades de su localidad, sin embargo se relacionan de manera coordinada bajo una lógica regional. Una parte importante de su labor es la educación ambiental orientada principalmente en grupos de niños y jóvenes, la investigación por su parte juega un papel muy importante en la definición de su actividad, las cuales han logrado un reconocimiento de las diferentes instancias oficiales y privadas e influyen de manera determinante en la promoción de proyectos de desarrollo de sus localidades.

Asimismo se articulan a su vez en redes binacionales para resolver problemas de contaminación en ambos países. Con la problemática que enfrenta actualmente la frontera, en especial el conflicto con las compañías

eléctricas y gaseras que se menciono en el trabajo, es de suponerse que haya un aumento en las acciones y la coordinación con grupos de Estados Unidos; tendientes a la conformación de redes y coaliciones para hacer frente común ante las instancias oficiales tanto de México como de Estados Unidos, ya que se prevé la instalación de mas plantas a lo largo de la frontera mexicana, aprovechando el crecimiento urbano de las ciudades fronterizas.

De manera general, se aprecia un cambio en la cultura política de la sociedad local y en todos los actores que integran, que es cada vez mas activa y que se manifiesta en la creciente participación de los grupos de ONGs, organizaciones civiles, privados y oficiales, en las diferentes temáticas o problemas que enfrenta su localidad y a nivel estatal, con el fin de incidir en la resolución de los mismos.

Se registra además el crecimiento de organizaciones asistencialistas - filantrópicas con nuevos liderazgos de corte mas tradicional o conservadoras que están demandando recursos oficiales, las cuales compiten con ONGs de promoción y desarrollo, lo que conlleva a un replanteamiento de éstos últimas, sobre la manera de fortalecerse y poder incidir de manera más efectiva en las políticas sociales.

Como se pudo constatar las ONGs se enfrentan a retos complejos producto de un entorno cambiante y de limitación de los recursos. Por lo que se plantean algunas sugerencias que puedan servir para fortalecer el trabajo de las organizaciones:

Buscar alternativas que permitan la adaptación de nuevas ideas que promuevan un cambio en la visión tradicional de gestores públicos (ONGs) y asuman una actitud no sólo incluir propuestas en la agenda pública, sino de participación en cada una de las fases del proceso de gestión.

El enfoque de gestión les permitirá llevar a cabo la elaboración del diseño de políticas públicas, el cual les puede ayudar a observar las nuevas señales de los contextos político, económico, tecnológico, social o cultural en los niveles regional, nacional o internacional.

En este sentido, se plantea promover el desarrollo de las capacidades de las organizaciones con una visión sistémica, de perspectiva de proceso, de generación de cambio, de fortalecimiento de los roles políticos de la ONGs, donde la profesionalización de la gestión de las instituciones o entidades que integran este sector sea una prioridad, así como fortalecimiento de las capacidades analíticas, las alianzas, coaliciones y el desarrollo organizacional

Es necesario que las organizaciones lleven a cabo sus actividades de manera estratégica a través una un planeación basada en diagnósticos e investigaciones que se elaboren dentro de las mismas, para lo cual es necesario que cuenten con recursos humanos capacitados.

El fortalecimiento institucional permitiría a las ONGs incrementar su incidencia en las políticas públicas a través de la *gestión asociada y trabajo en alianza, la identificación de intereses comunes y complementarios*, con

otros grupos y actores sociales y políticos. Es necesario una mayor profesionalización de las ONGs.

Finalmente podríamos agregar, la necesidad de seguir profundizando en el conocimiento de las ONGs en el Estado, dado el nivel exploratorio de éste trabajo, creemos que hacen falta trabajar líneas de investigación sobre;

- La relación del Estado y la sociedad civil
- Características de los grupos de ONGs en general.
- En especial, estudios sobre el trabajo de carácter filantrópico-asistencial realizado por organizaciones realizado por éstas organizaciones.
- Formas de articulación de la sociedad civil en programas con el gobierno.
- Estudios sobre el trabajo de los grupos de ONGs binacionales.

BIBLIOGRAFIA

- Agranoff, Robert (1992) "Las relaciones y la gestión intergubernamental", en La nueva Administración Pública, Alianza Madrid.
- Alcantara, Cinthia H. De (1998) Usos y Abusos del concepto gobernabilidad en Revista Internacional de Ciencias Sociales, 155, UNESCO
- Alfie Cohen, Miriam (2002) "Imágenes de ONGs ambientales en la frontera México-Estados Unidos" la Frontera Norte, Vol.14 enero-junio, Colef, México.
- "El medio ambiente en la Frontera México-Estados Unidos" ¿Las ONGs ambientales, nuevos actores sociales? UAM, México.
- Aguilar, Luis F. (1996) La Hechura de las Políticas Públicas ed. Porrúa-Colegio México, Antología de Política Pública, México.
- Arredondo Ramírez, Vicente (1998) "Participación ciudadana y gobernabilidad", en Sociedad Civil. Análisis y Debates, México, Vol. II, núm. 3
- Avendaño, Rosa María (1996) Las ONG's en Baja California: un acercamiento al trabajo que realizan, en Debate democrática, num.2, revista del IFE, Delegación Baja California.
- Ballón, Eduardo, (2001); "ONG, sociedad civil y desarrollo" en Los desafíos de la cooperación en Lima, DESCO.
- Balbis, Jorge (2000) "ONGs, Gobernancia y desarrollo en América Latina y el Caribe" Reporte de las Transformaciones Sociales –MOST, NUM 53.
- Becerra Pozos, Laura (2002) "La integración de las ONGS en América Latina", Cuestiones América, no. 18, abril.
- Barreiro, Fernando; Cruz, Anabel (1998) : La dificultad de ser. Organizaciones no gubernamentales en el Uruguay de Hoy: el desafío de la democracia. Un ensayo de interpretación. Montevideo Uruguay, Fundación de Cultura Universitaria, Instituto Latinoamericano de Estudios Transnacionales, Instituto de Comunicación y Desarrollo.
- Beck, Ulrich (1998) ¿Qué es la globalización? Falacias del globalismo, respuestas a la globalización, Paidós, Argentina.
- Bresser Pereira, Luis Carlos (1999), La reforma del Estado para la ciudadanía. La Reforma Gerencial brasileña en la Perspectiva Internacional, Buenos Aires, Eudeba-Universidad de Buenos Aires, Centro Latinoamericano de Administración para el Desarrollo.
- Bobbio, Norberto (1978) La teoría de las Formas de Gobierno. Historia del pensamiento político. FCE, PP130.
- Canto Chac, Manuel (1998), Las Organizaciones civiles en la transición", en Canto Chac, Manuel (coord) Las Organizaciones Civiles en la Transición, Red de Centros y Organismos Euménicos en Latinoamérica y el Caribe.
- " Desarrollo Social. Descentralización y Participación" <http://www.Sociologicus.com/tusarticulos/desarrollosocial.HTM>
- Castells, Manuel (1999) La era de la información. Economía sociedad y cultura. La sociedad, Red, Tomo I, S.XXI ed. México.

Cernea, Michael (1989) Organismos no gubernamentales y desarrollo local documentos para discusión del Banco Mundial, Washington.

Oszlak, Oscar, Joan Prats Catalá. Et al. (1998) Una Nueva Gestión Pública para América Latina, CLAD.

Clemente, Adriana “El papel de la ONGs en el desarrollo local” en Revista de Política y desarrollo local en Iberoamérica, Síntesis, no. 33-34, s/d.

Chiriboga, Manuel “Una agenda Latinoamericana para el fortalecimiento institucional de las ONGs.

Coulumb, René (1997). ONG y políticas sociales: una problematización desde el habitat popular, Revista mexicana de sociología, vol. 59, num. 2, abril-junio.

Crespo, Carlos (1999) “Políticas públicas, gobierno local y conflictos socioambientales” CESU-UMSS.

Cuadernos de Reforma del Estado y Transición Política, vol. 1, número 2, Sep 2000. pp 98.

De la Torre René y Juan M. Ramírez (2001) Conservadurismo, sociedad civil y gobernabilidad, Cuadernos de la Sociedad Civil, Num. 5, Veracruz. pp. 56.

Durao Jorge E. (2002) “Condiciones internacionales para el fortalecimiento institucional de las Ongs en América Latina” Abong/fase.

Fernández, Oscar (2002) <http://www.coritari.ver.ac/oscar/soc.HTML>

Figuerola Monserrat (1998) La participación de la sociedad civil La Factoría, revista NO. 6, junio-sep.

Fontecilla (1996) Representaciones sociales de calidad ambiental por tres organizaciones no gubernamentales (ONG'S) en Tijuana. Tesis de Maestría

Fox, Jonathan (2001) Evolución de las Coaliciones binacionales a partir de la experiencia México-Estados Unidos, Revista Mexicana de Sociología, Vol. 63, Num. 3, julio-sep., México D.F. pp. 268.

García, Manuel F. (2003) El papel del tercer sector ante la globalización y la economía del conocimiento, (buscar) datos

González, Roberto, et al (2002) “Acción colectiva e incidencia en la políticas públicas” <http://www.iigov.org/>

Ghils, Paul (1992). La sociedad civil internacional: las organizaciones internacionales no gubernamentales en el sistema internacional, Revista Internacional de ciencias sociales, UNESCO, num. 133.

Gire (2000) , Paulina en nombre de la Ley, ed. Gire, México. Pp. 32

Gordon Rapoport, Sara (1997) La cultura política de las organizaciones no gubernamentales en México. Revista mexicana de sociología, vol. 59, num. 1, enero-marzo.

Guillén, (1990) “Marginalidad y servicios públicos” Revista Frontera Norte, Vol, Num. 4, jul-dic.

Habermas, Jürgen (1987) Teoría de la acción comunicativa, Taurus ed. Pp. 145.

Heredia Zubieta, Carlos y Ricardo Hernández(1996). La diplomacia ciudadana en la era de la globalización: un punto de vista desde México, DECA, Equipo Pueblo A.C.

ICD (2002) Definiciones y Metodología, Filantropía en Uruguay, <http://www.icd.org.uy/filantropia/indicesociedad/metodologia.html>.

Jelin; Elizabeth(1994)” ¿Ciudadanía emergente o exclusión? Movimientos sociales y ONGs en los años noventas” en revista Mexicana de Sociología, Año LVI, Num. 4, oct-dic.IIS-UNAM, México.

Keck y Sikkink(1991)”Las redes de defensa transnacional de defensa en la política internacional y regionales <http://www.mx.fl48.mail.yahoo.com>

López Estrada, Silvia(2002) “Organizaciones no gubernamentales en Baja California “ en Biblioteca de Entidades Federativas, Baja California.

Martinez Nogueira, Roberto(2001) “Estado, sociedad y gestión pública, DHIAL, no. 25, Magazine.

Massolo, Alejandra,(1999), Las mujeres y el habitat popular: Cooperación para la sobrevivencia o para el desarrollo? <http://www.habitat.ar.upm.es/boletin/n19/aamas.html>.

Mato, Daniel(1997) “Actores Globales y Locales, Prácticas Transnacionales y Producción Social de Representaciones Sociales: Sobre algunas Representaciones Sociales Articuladas en Torno a Ideas de ‘Medio Ambiente’, Universidad Central de Venezuela, SEIAAL,

Montero Delia(2002)Revista de Comercio Exterior, vol.5, México,pp.397.

Moreno Mena José A. (1996a).Las organizaciones no gubernamentales en México, en Semillero, año 4, num. 13, enero-marzo, UABC

------(1996) “Las organizaciones no gubernamentales : un interlocutor de la sociedad civil”, en Debate democrático, IFE, AÑO, 1, num, 2, marzo, Mexicali, B.C.

------(1996)”Migración en la Frontera Norte. En revista El Bordo # 4. Retos en la Frontera, UIA Noroeste.

------(2001) Directorio de ONGs en Baja California, IIS-UABC, Mexicali, B.C. Mimeo.

Moore Mark(1996) Gestión estratégica y creación público. Paidós.

Novillo, Natalia(2002) “Cambios en las políticas públicas. Un ejercicio de aplicación a la infancia en Ecuador”, <http://www.puce.edu.ec/Posgrados/MscPolíticas/Biblioteca/papel.htm>.

Olvera, Alberto(2001) Sociedad civil, gobernabilidad democrática, espacios y democratización, México, ed. Cuadernos de la Sociedad civil, Univ. Veracruz, pp 72.

------(1999)Sociedad civil . Teoría de la realidad, ed. Colegio de México, 1ra. Ed., pp.362.

Periódico Oficial(2003)”Reglamento de la Ley de Fomento a las Actividades de bienestar y Desarrollo Social para el Estado de Baja California.

Peters, Guy (2002) "Globalization, institutions and governance"
<http://www.iigov.org>.

Rivoir, Ana Laura(2002) Redes y ONGs en la recolección de residuos domiciliarios en cuatro localidades de Colonia, Uruguay. "regionales"
<http://www.mx.fl48>.

Ritzer, George(1993) Teoría Sociológica Clásica, México, McGraw, pp.331.

Roble, Ma. Antonieta(2001) Experiencia sobre la Ley de fomento a las actividades de bienestar y desarrollo social en Baja California, en Incidencia pública de las organizaciones civiles en México,

Ronfeldt David (1998) "America del norte en la era de las redes ciudadanas:Estado , sociedad y seguridad" en Sergio Aguayo Quezada en Las Seguridades Mexico-Estados Unidos, ed. Col. México, pp.320.

Ruiz, Benedicto (1999)" Las ONG en Tijuana. Un perfil general., en Revista el Bordo #4, Retos en la Frontera, UIA Noroeste.

Ryan, Daniel (2000)"Democracia participativa, ambiente y sustentabilidad", FLACSO, Chile.

Tarrés Barraza, Ma. Luisa(1997)" Las ONGs del movimiento de mujeres en la reforma política" en El cambio del papel del Estado en América Latina , , México, ed. SXXI.

Sabine, George(1994)Historia de las Teorías Políticas, FCE, México, pp. 697.

Thoroup, Cathryn L.(1995) Diplomacia ciudadana, redes y coaliciones transfronterizas en América del Norte: nuevos diseños organizativos, en Foro Internacional, vol. Xxxv, num 2, abril-junio, El colegio de México, México, D.F. amas.html.

Touraine, Alain (1992)La crítica de la modernidad,FCE, México pp.315.
 - ¿Podremos vivir juntos?, FCE, México , pp.251.

Vargas Castro, Alejandro(1998) Instrumentación social de las políticas públicas de desarrollo municipal, Premio, IAPEM, IAPEM.

Weintrab, Sydney(1997) El TLC cumple tres años, Un informe de sus avances. Ed. ITAM. FCE, México.

Diario "el Nuevo Día de Bolivia, El Mañana, y el diario Gestión.
 Nota de prensa del Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto de Bolivia, 8/12/201.

Adelante Valle(2003) Periódico semanal, 27 al 3 diciembre., El Centro California.

San Diego Union- Tribune (2002) Diario , 17 julio.
<http://www.uniontrib.com/new/México/200206-0654->

Reuters(2002, diario, <http://www.uniontrib.com/new/México/200206-0654-mexico-usa-water.html>.

La Jornada(2002), [http/ /www .jornada. UNAM. mx/2002 feb0s/020225/021.php?origen=opinion.html](http://www.jornada.UNAM.mx/2002feb0s/020225/021.php?origen=opinion.html)

Los Ángeles Times(2002)<http://www.latimes.com/news/custom/showcase/la-fg-mexwater29jun29.story>.,

La mañana del Sur,(2001) Diario. <http://www.1msur.com.ar/energia/marzo02/energia4.htm>.

Documento de Presentación de Grupo Alaidde Foppa, 2002.

Proyecto de "Discapacidad y necesidades sociales, Mexicali B.C. 2003" IIS-UABC.

Enviromente Education council for the Californias(EECC) Consejo de educación Ambiental para las Californias(CEAC), Survey of member asset, 2003, mimeo.

Entrevistas:

Entrevista a Silvia Reséndiz, Maricarmen Rioseco, Concepción Guzmán, Grupo Alaidde Foppa 2003, Mexicali, B.C. junio de 2003.

Entrevista con el Lic. Fernando Medina, dirigente del Grupo Comité Cívico de divulgación ecológica, A.C., Mexicali, B.C., septiembre de 2003

Entrevista con Laura Martínez; Grupo Proesteros, Ensenada B.C. Octubre de 2003).

Entrevista con Graciela Treviño, Presidenta del Grupo Mujeres por un Mundo Mejor (Almacén de Recursos)Mexicali, B.C. Agosto de 2003)

Entrevista con Guillermina Pacheco, Presidenta del Grupo Mujeres Libres a favor de la Democracia; Mexicali, B.C. Agosto de 2003)

Entrevista A Rebeca Maltos. Equidad y Género, ciudadanía, trabajo y familia ,realizada por José Ascención Moreno Mena en 2002.

Entrevista a Laura Gutiérrez, Lilith Organización Independiente de Mujeres, Tecate, B.C., realizada por José Ascención Moreno Mena en 2002.

APÉNDICE

ANEXO METODOLOGICO

Formato de cuestionario
Guía de entrevista

ANEXO METODOLOGICO

El tipo de trabajo es exploratorio, localizando el estudio en las relaciones que éstas instituciones(ONGs) mantienen con otros actores sociales, con el Estado en sus distintos niveles; así como su influencia en el desarrollo de políticas públicas y los cambios en las agendas de discusión de la problemática local, estatal, regional e internacional.

Se llevar a cabo un estudio de caso en base a un cuestionario estandarizado para caracterizar a las ONGs, así como la realización de entrevistas estructuradas a dirigentes de las organizaciones de este tipo. En este sentido se centraría en la metodología cualitativa, pero en el análisis se hará una combinación del uso del instrumento cuantitativo. Asimismo se diseñaron dos guías de entrevistas a informantes clave; un cuestionario semiestructurado con preguntas abiertas a informantes claves para un representante de cada grupo. Para lo se concertaron la fecha, lugar y el contenido de la entrevista.

Universo

El universo se compone de 50 organizaciones en el Estado, para el análisis del perfil de las organizaciones. A partir de esta primera fase, se seleccionaran dos casos para una entrevista relevante para su estudio en profundidad.

Técnicas

Se describen brevemente las técnicas asociadas a la metodología, mas adecuadas a las necesidades de la investigación.

Cuestionario estandarizado

Se aplicó un cuestionario estandarizado de carácter cuantitativo con preguntas cerradas, con el fin de caracterizar a las ONGs. Con un tiempo de respuesta de 25 minutos. Con negociación previa. Se solicito al Gobierno del Estado el registro de las organizaciones.

Entrevistas temáticas semiestructuradas

Entrevista a informantes calificados mediante guión de entrevista flexible y focalizada en obtener información sobre la estructura y dinámica de la interacción, recoge los elementos más cualitativos relacionados con la interrelación de los actores: a)intensidad y formato de las interacciones b)actitudes y estrategias, desde la negociación, imposición y el acuerdo.

UNIVERSIDAD AUTONOMA DE BAJA CALIFORNIA
FACULTAD DE CIENCIAS SOCIALES Y POLÍTICAS, INSTITUTO DE
INVESTIGACIONES SOCIALES FACULTAD DE CIENCIAS HUMANAS
MAESTRIA EN ESTUDIOS Y PROYECTOS SOCIALES

ENCUESTA A ORGANIZACIONES NO GUBERNAMENTALES DE

B.C.

FOLIO: _____

Datos de identificación:

D1-Nombre de la organización _____
D2-Domicilio Actual: _____
D3-Código Postal _____
D4-Teléfono y fax _____
D5-Correo electrónico(email) _____
D6-Responsable:

I-Datos Generales

1-CUANTOS AÑOS TIENE SU ORGANIZACIÓN DE FUNDADA EN B.C.?

2.-SU ORGANIZACIÓN CUENTA CON REGISTRO LEGAL COMO:
1-A.C. 2-IBP 3-Fundación 4-IAP 5-No tiene registro
6-Sociedad Civil 7-Otra: _____(especificar)

3-CUAL ES SU AMBITO DE ACCION PRINCIPAL?
1-Ambientalistas-ecologistas 2-Trabajo con mujeres

4-¿CUÁNTOS MIEMBROS ACTIVOS TIENE SU ORGANIZACIÓN (entre voluntarios, empleados, profesionales?)

4.1-CUÁNTOS DE ELLOS SON CONTRATADOS O RECIBEN ALGUN SUELDO?
En el caso de ninguno 0

5-¿NIVEL DE ESCOLARIDAD DE LOS MIEMBROS, CUANTOS TIENEN:
1-Posgrado
2-Licenciatura
3-Preparatoria
4-Secundaria
5-Primaria

6-¿CUÁNTOS COLABORADORES EXTERNOS TIENE SU ORGANIZACIÓN?

7-PODRIA MENCIONARNOS QUE PORCENTAJE APROXIMADO, DE LAS ACTIVIDADES DE SU ORGANIZACIÓN ES REALIZADO CON TRABAJO VOLUNTARIO SIN PAGO? (si es ninguno, entonces, poner 0)

%

8-¿QUIENES SON LOS PRINCIPALES DESTINATARIOS DE LOS SERVICIOS QUE PRESTAN? (solo escoja una opción, la principal?)

1-Clases populares 2-Mujeres en general 3-Mujeres urbanas
4-Mujeres campesinas 5-Mujeres adolescentes 5-El sector gobierno
6-La sociedad en general 7-Indígenas 8- Campesinos
9-Otros_____ (especifique)

9-DE LOS SIGUIENTES CONCEPTOS, ¿CUAL SERIA LA DEFINICIÓN MAS ACORDE SOBRE EL TRABAJO QUE REALIZA SU ORGANIZACIÓN?

1-Asistencial-filantrópico 2-Educación-Capacitación
3-Desarrollo y/o fomento a la comunidad

10-¿CÓMO SE TOMAN LAS DECISIONES INTERNAS EN SU ORGANIZACIÓN?


1-En asamblea 2.El patronato o consejo directivo 3-El director o presidente
4-En conjunto con la comunidad 5-Otra
forma_____ (especificar)

11-COMO CONSIDERA QUE SE REALIZA LA TOMA DE DECISIONES EN SU ORGANIZACIÓN?

1-De manera horizontal 2-Vertical 3-Una combinación de ambas

12-SU ORGANIZACIÓN CON QUE INFRAESTRUCTURA CUENTA?

- 12.1-Local propio
- 12.2-Tel. y/fax
- 12.3-Computadora
- 12.4.-Vehículo de la organización
- 12.5-Internet
- 12.6-Local rentado o prestado

13-POR ORDEN DE IMPORTANCIA, DE LA SIGUIENTE LISTA, NOS PODRIA MENCIONAR CUALES SON LAS TRES PRINCIPALES FUENTES DE FINANCIAMIENTO DE SU ORGANIZACIÓN Y EL PORCENTAJE QUE REPRESENTA DE SU PRESUPUESTO COTIDIANO?(Responder de izquierda a  derecha en cuadro de respuestas)

- a-Aportaciones de sus miembros, b-Fundaciones extranjeras
- c-Fundaciones nacionales d-Sector gubernamental
- e)-Donaciones de la iniciativa privada f)-Donativos particulares %
- g)-Realización de eventos h)-Venta de productos i)-Venta de servicios
- j)-Apoyo de algún grupo religioso k)-Otra fuente_____

1	2	3

14-REGULARMENTE CUENTA SU ORGANIZACIÓN CON UN PRESUPUESTO PARA DESARROLLAR SUS ACTIVIDADES TODO EL AÑO?

- 1-Siempre 2-En ocasiones 3-Nunca

15-PODRIA MENCIONARNOS, COMO PLANEAN SUS ACTIVIDADES?

- 1-Elaboran un plan de trabajo anual o por periodo
- 2-Por la experiencia de otros años
- 3-Realizan diagnósticos e investigaciones propias en la comunidad
- 4-Recurre a estudios elaborados por otras instituciones
- 5-Otra_____ (especificar)

16-COMO REALIZAN LA EVOLUCIÓN DE SU TRABAJO?

- 1-En reuniones o asambleas 2-Informes anuales 3-Juntas del consejo
- 4-No realizan evaluación 5-Otros_____ (especificar)

17-COMO ESTABLECEN CONTACTO CON EL GRUPO AL QUE VAN A BENEFICIAR, LA PRINCIPAL FORMA?

- 1-Por medio de relaciones personales 2-Vienen solos
- 3-Por la difusión que realizamos 4-Por medio de investigación propia

5-Los mandan otros grupos 6-Surge de la propia comunidad
7-Nosotros los buscamos 8-Otras formas_____

18-PRODUCEN ALGUN MATERIAL DE DIFUSION PARA LLEVAR A CABO SUS
ACTIVIDADES COTIDIANAS? (marcar opciones)

1-Folletos y/o volantes 2-Spots de radio 3-Anuncios de TV
4-Ninguno 5-Otros_____

19- ¿SU ORGANIZACIÓN ES DE CARÁCTER :

1-Local 2-Estatal 3-Nacional 4- Internacional 5- Binacional

20-DE QUE FORMA PUBLICAN INFORMACIÓN SISTEMATIZADA DE SUS
ACTIVIDADES AL PUBLICO?(marcar opciones)

1-En forma de libros 2-Informes a la sociedad 3-Por medio de página WEB
4-Revistas periódicas 5-Folletos 6-No publican

INFORMANTE Y PUESTO QUE OCUPA EN LA ORGANIZACIÓN

GRACIAS POR SU COLABORACIÓN

MEXCALI, B.C., FECHA 2003

FACULTAD DE CIENCIAS SOCIALES Y POLÍTICAS INSTITUTO
DE INVESTIGACIONES SOCIALES FACULTAD DE CIENCIAS
HUMANAS

Guía de Entrevista

I. IDENTIFICACIÓN DEL ENTREVISTADO

1. Nombre
2. Organismo, Institución, o dependencia en donde trabaja .
3. Profesión o capacitación del entrevistado
4. Puesto que ocupa
5. Tipo de trabajo que desempeña
6. Tiempo de laborar en el sector no lucrativo.

II. Preguntas de apertura

7. ¿Cómo describiría el papel que juegan las Ongs en el Estado en las siguientes areas:
 - a) Asistencia social.(servicios sociales, salud, educación, niños, ancianos)
 - b) derechos humanos(derechos humanos, políticos, minorías, protección del medio ambiente)
 - c) Desarrollo(capacitación, microempresas, vivienda, desarrollo comunitario o económico)
 - d) Educación
8. ¿Considera que la ONGs son pioneras en estos campos? Si es asi, ¿en que sentido?
9. Considera que el papel de estas organizaciones ha cambiado a través del tiempo? Si es asi, ¿En que forma y durante que periodo se ha efectuado el cambio?
10. ¿Qué hechos o circunstancias nos pueden dar fe de estos cambios? Mencione épocas o fechas clave para el desarrollo de sector en el Estado?
 - a) ¿Qué elementos identifica como mas importantes?
 - b) ¿En que considera que fueron importantes las fechas que señalo?
 - c) ¿Qué cambios propiciaron?
 - d) ¿Qué tipo de instituciones u organizaciones se vieron favorecidas con los cambios mencionados?
 - e) ¿Qué tipo de organizaciones se vieron afectadas negativamente?
11. ¿Cuál ha sido el avance de las ONGs en los últimos 10 años?
 - a) Mencione las causas del avance.
 - b) ¿en que áreas el sector ha avanzado más?

12. ¿ Cuales cree que han sido sus principales aportaciones?
a) en asistencia social b) en derechos humanos
c) en desarrollo d) en educación

III. ESTADO

13. ¿Podría mencionar con que grupos o agencias de gobierno se relaciona su organización?
14. ¿Que tipo de relación ha establecido con esas instituciones .?
15. ¿ Se relaciona con otros grupos sociales u ONGs?
14. ¿ Recibe algún tipo de apoyo del gobierno?
15. ¿Cuáles han sido los beneficios principales dentro de su comunidad?
16. ¿Qué cambios importantes han tenido en su organización?
17. ¿Qué impacto han tenido dentro de su comunidad?
18. ¿ Cuales han sido los avances sustantivos en su gestión con otros actores y con el Estado especialmente.
19. ¿Cuáles han sido las principales dificultades que han enfrentado y la manera de resolverlas?
20. ¿A partir de que momento su organización cobra fuerza y porque?
21. Existe una relación de coordinación con instancias oficiales y privadas de su país?
22. ¿Qué experiencias exitosas han tenido a partir de su relación?
23. ¿Qué beneficios y apoyos han logrado a partir de sus vínculos con esos organismos nacionales e internacionales.?
24. Existe una relación de respeto a las decisiones y acciones que llevan a cabo con esos actores?
25. ¿De que manera apoyan e influyen en la definición de sus acciones?
26. ¿Se han fortalecido con la relación y que cambios positivos han tenido a partir de su integración ¿
27. ¿Cuáles son las principales áreas en las que reciben apoyo?

IV. REDES

28. ¿Qué tipo de relación han establecido con ONGs, redes y coaliciones internacionales?
29. Que tipo de experiencias exitosas han tenido a nivel nacional, regional, binacional e internacional?
30. ¿A cual tipo de relación le dan prioridad?
31. ¿En que grado se han vinculado con organizaciones de la sociedad civil?
32. ¿Cómo ha sido afectada su organización a partir de su integración con agrupaciones internas y externas.?
33. ¿Se ha ampliado su actividad y que cambios han tenido en su agenda a partir de sus acciones en redes?
34. ¿Cuáles han sido sus dificultades para articularse en redes o alguna red?

35. ¿El ser reconocidas oficialmente las ha favorecido al interior de su organización?
36. ¿Cuál es actualmente su programa de trabajo a corto, mediano y largo plazo?
37. ¿Recibe apoyos públicos y privados(ONGs, etc.)de alguna fundación internacional, gobiernos, Ongs nacional y de que tipo?
38. El hecho de articularse ha traído cambios el la toma de decisiones?
39. ¿Cómo vislumbran el futuro de las ONGs de su tipo?

V. Gestión pública

40. ¿Ha tenido dificultades con las instancias oficiales que hayan afectado su actividad?
41. ¿Qué tipo de acciones han llevado a cabo que favorezcan su relación con la sociedad?
42. ¿Participan en programas sociales que se vinculen con otros grupos?
43. ¿Cómo participan en la toma de decisiones y en las gestiones que realizan conjuntamente?
44. ¿Cómo percibe la comunidad las acciones que llevan a cabo?
45. ¿A lo largo de su trabajo creen que han ganado espacios en la sociedad?
46. ¿Cuáles han sido las acciones mas sobresalientes de su organización?
47. ¿En que programas, leyes y medidas legislativas ha influido su organización
48. ¿El participar en redes ha servido para influir en políticas publicas?
49. Mencione 5 leyes en las que hayan influido.

Programa

50. ¿Cuál es la agenda que tienen para este año?
51. ¿Qué metodología tienen Uds para su labor de cabildeo?

